

营方式,用契约合同来约束企业的资金分配行为,如确定企业可支配收入的分配比例、积累基金和消费基金的比例、企业从自有资金增殖中可得到的比例等;(2)用同样的办法将职工的物质利益和个人前途与企业的长远利益溶为一体,实行收入增长和企业经济效益直接联系的劳动报酬制度;(3)通过实行厂长(经理)任期目标责任制和厂长(经理)离任经济责任审计等制度,使企业领导从个人利益上的关心转向自觉地对企业生存负责,从企业短期实现利润最大化及增加消费收入的动机,转向企业扩张和稳定增长等较长期目标的积累动机,形成企业内部的抗衡力量及其法规约束。

三是资产约束。它是通过破产与负债压力产生制约力量来调节企业行为的一种风险机制。在市场经济条件下,任何一个独立经济实体都面临着盈利、亏损和破产的风险选择,而这种风险又直接以利益的诱导和亏损破产的压力作用于企业,督促企业奋发向上,积极进取,改善经营。建立和完善资产约束的措施是:(1)从资产约束入手,明确界定经营者在企业内部的地位及国有资产利益的人格化,在让经营者代表资产利益的基础上,通过约束经营者行为促使企业行为的优化;(2)实施以资产约束为主要内容的企业破产法,应用法律手段使企业认识到自己的风险责任,并由此产生一种风险压力,迫使企业从内部“裂变”出动力,认真经营管理国有资产;(3)在企业内部建立和完善以资产约束为主要内容的自负盈亏制度,通过层层包、保、检制度,把盈亏责任和风险落实到企业的经营者和各个劳动者身上,促使他们从自身利益出发,为维护企业的生存和发展,自觉地约束自己的行为。建立自负盈亏制度,是完善资产约束机制的核心。

四是宏观调控约束。它是使企业目标和行为适应国家宏观调控目标的机制。企业宏观约束的主要功能有三个方面:(1)把国家的宏观调节直接溶入企业的经济活动过程,使企业通过内在经济机制的作用实行自我调节和自我约束,实现国家、企业和个人利益的合理分配;(2)通过法律和经济的监督及惩罚增加企业的风险责任,强化企业内部约束机制的功能,保证企业利益追求行为的合理化;(3)把国家的宏观调控约束同时作用于每个经济部门和所有生产经营单位,使整个国民经济按照统一协调的经济轨道运行,从而避免部门、地区和企业互相掣肘和逆调节,使企业在平等的条件下得到应得的利益。企业宏观约束的方式,主要是发挥财政、计划、税务、工商行政、审计、信贷、物价、法律等部门的监督作用,用经济与法律手段来规定一切经

济主体经济活动必须遵循的行为规范和正确处理各种经济关系的基本准则,保障宏观调控的有效性和严肃性。

当国家财政部门管理企业财务的内容体现了上述四项约束后,必然使国家、企业、职工三者各自拥有的权力、责任、利益更加明确化和责任化,形成企业新的责权利结构的格局,并使国有企业特别是大中型企业走上良性循环轨道,从根本上改变设备老化、工艺落后、生产日益萎缩的局面,真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争的主体,并承担国有资产保值增值的责任。



钟祥市实施 “一票否决权” 制促进财政增收

“有财好行政”,这是湖北省钟祥市市委市政府领导的一致共识。近三年来,该市市委市政府主要领导亲自抓财政工作,并倡导在全市实施上缴“财政收入一票否决权”制,取得了较好效果,全市财政收入每年以10%以上的速度递增。

上缴“财政收入一票否决权”制的内容是:市属企业当年完不成财税收入任务,乡镇级财政当年不能实现收支平衡的,取消其单位(企业或乡镇政府)或法人代表评先进的资格。同时,实行奖惩制度,即对年上交财政收入在50万元或年人均上缴2000元以上的企业,按上缴额的1%奖励企业法人代表;对完不成利税收入的企业法人代表,实行同比例的经济惩罚。今年初,市政府责成市财政局、税务局对各企事业单位、乡镇政府1992年度执行情况进行考核,按照“一票否决权制”取消了未完成财税上缴任务的单位和个人的评先进资格,对上缴利税贡献大的企业法人代表进行重奖,对少数未完成利税任务的单位法人代表给予了经济处罚,并在全市经济工作会议上当场结帐兑现。目前,全市上下形成了重视、支持财政工作,积极缴纳利税的局面。

(张松仕)