

8. 努力压缩非生产性支出。财政补贴县、贫困县在没有改变面貌前不准搞楼、堂、馆、所,行政事业单位不准购买小轿车,要把有限的资金真正用于发展生产。

9. 稳定干部队伍。县长、厂长要相对稳定,一般情况下,县(市)长、厂长任职期与“两扭两创”目标尽可能一致,确因工作需要或按法律规定任职期满有关领导变更时,下一任领导要继续承担并履行“创收扭补”或“创税利扭亏”合同中所确定的责任目标,以保证工作的稳定性和连续性。

(三)实行目标管理责任制,严格考核制度,兑现奖励政策。对财政收入创八千万和亿元的县市以及扭补县,省与市地、县签订创收扭补目标责任书;对扶持的创税利大户签订贷款合同和项目实施目标责任书,确保规划顺利实施。每年第一季度各级“两扭两创”领导小组办公室要对下一级及直属企业上年度“两扭两创”目标完成情况进行考核。

(四)认真筛选项目,积极筹措资金,狠抓规划实施。河南省各级“两创两扭”领导小组和财政部门组织专门力量,对列入扭补创收规划的县和一部分创税利大户企业进行认真调查,帮助落实规划。1991、1992两年,河南省共筹措“两扭两创”资金12.4亿元(其中:银行贷款3.24亿元,企业自筹3.31亿元,各级财政通过拆借、引进及利用间歇资金等筹措5.87亿元),共扶持50多个县,170多个技改项目。这些项目投产见效后,可新增产值33亿元,新增利税7亿元左右。

(五)以提高经济效益为中心,狠抓扭亏增盈。河南省“两扭两创”领导小组及财政厅会同省计经委等部门一起,积极组织力量认真分析企业亏损居高不下的问题和原因,制定了一系列的措施和办法,将全省扭亏增盈任务层层分解到各市地县、企业和省直工业部门,并分别与各市地主管负责人签订扭亏增盈目标任务书,形成了一级抓一级、层层有目标的目标责任体系。要求所有发生经营性亏损的企业都要限期扭亏。对按时完成扭亏目标或扭亏为盈的企业,由当地政府给予企业职工一次性奖励和通报表彰,并在安排资金、项目等生产经营条件方面给予倾斜。对扭亏为盈的大户,除给予奖励外,利用新闻媒介通报表彰,推广经验。对不能按期扭转经营性亏损的企业,对经营者就地免职或降职,不搞易地作官,企业干部、职工减发工资或只发生活费。

(六)深化乡镇财政改革,抓好乡镇财源建设。一是健全管理体制,强化乡镇财政职能;二是对凡列入乡镇级的财政收入,原则上都放给乡镇管理,促使乡镇领导当家理财,量财办事;三是完善“一包三年,多收多

支,少收少支”的乡镇财政包干体制,调动乡镇政府抓财源建设的积极性;四是因地制宜,积极筹措资金,大力支持乡镇企业发展;五是将乡镇级财政创收扭补纳入县级财政创收扭补规划,进行目标管理,形成上下一心抓经济振兴、抓生产发展、抓财源建设、抓创收扭补的强大合力。

我们是怎样扭转 补贴县面貌的

○渭南地区财政局

渭南地区位于陕西省关中东部,长期以来,由于历史的原因,农业经济比重大,工业起步晚,财政收入少,所辖12个县市区有7个县市财政吃补贴。从1984年起,渭南地区把县级财政扭补工作列入重要议事日程,经过多年的艰苦努力,到1992年底,澄城、韩城(市)、华县、华阴(市)、潼关、白水、合阳7县市全部摘掉财政吃补贴的帽子。其中,完成扭补任务较早的澄城、韩城、潼关,在不断巩固扭补成果,保证经常性支出的基础上,还逐年增加了对生产、技改方面的投入。

几年来,我区围绕扭转补贴县面貌这个目标,主要抓了以下几方面工作:

一、统一思想,坚定信心,动员各方面力量抓扭补。

财政扭补工作是一项综合性很强的系统工程,涉及到上下左右,各个方面,所以单靠财政部门去抓是不行的。只有在各级政府的统一领导和规划下,动员各方面力量共同努力,才能收到成效。但是,对扭补工作认识并不统一,有一些县(市)吃惯了社会主义的“大锅饭”,认为扭补“吃亏”,或过分强调困难,悲观情绪严重;有的经济部门认为扭补工作与己无关,因而不能积极配合。面对这些思想障碍,我们自始至终狠抓了提高认识,改变观念这个重要环节,通过反复动员启发,深

入宣传扭补工作的重要意义,从几方面解决问题。一是解决了为什么要扭补的认识问题。我们通过对经济与财政关系的讨论,使广大干部群众认识到只有经济得到发展,财政吃补贴的面貌才能改变,才能促进经济和社会各项事业的健康发展。一些县级领导感慨地说“不重视财政的政府不是好政府,不重视财政的领导不是好领导”。二是解决了能不能扭补的认识问题。我们多次召开经验交流会,座谈分析我区经济状况,使各级各部门认识到,只要有了扭补工作主动性和积极性,并注重调查研究,找出本地扭补的有利因素,扬长避短,扭补工作就一定能收到实效。三是解决了怎样扭补的认识问题。各级在扭补工作中一致认为,只要领导重视,发挥资源优势,重点抓好骨干财源建设项目,就能实现财政扭补目标。

在不断解决认识问题的过程中,地、县两级分别成立了扭补领导小组,由行署、县市主要领导担任组长,财政、计委、经委及四家银行领导为成员,扭补工作办公室设在财政局,并配备了专人抓日常工作。多年来,尽管各级领导多次变动,但地、县扭补领导小组人员都及时得到补充调整,并及时研究解决扭补工作中的问题。同时,各成员部门按其职责,划分任务,责任到人,把扭补任务落到实处。1990年我们在学习借鉴永寿县的经验后,各县市形成了五套班子齐心协力抓扭补,深入基层包乡镇、包企业、包项目等责权利相结合的格局。扭补困难最大的合阳县,组织五套班子和有关部门二十多人赴永寿等地考察学习,并制定了“八五”财源建设规划,在去年农业遭受严重自然灾害的情况下,县委书记、县长亲自挂帅抓扭补,逐乡镇、逐企业下达创收任务,为扭补目标实现奠定了基础。

二、制定规划,强化措施,层层落实目标任务。

1984年以来,我区先后四次自下而上、自上而下制定和修改了扭补规划,明确了7个补贴县具体完成扭补任务的期限。同时,我们从实际出发,从地域自然资源的优势出发,从各自的特点出发,制定了具有各自特色的可行规划。一是根据我区南北地理条件差异较大的特点,确定了“南有色、北资源、中部种植和加工”的经济发展战略;二是各县市在制定和修改规划时,都能够注重调查研究,注重自然资源等有利条件的发挥。潼关县曾经由于结合实际考察论证不够,盲目上几个不符合当地特色的项目,结果效益很差,使该县的干部群众对实现扭补心灰意冷。面对这种状况,地、县两级扭补领导小组就潼关如何才能走出财政困境问题作了多次调查研究,在总结吸收教训的基础上,集思广益,制定出了“大力发展黄金生产,综合开发黄河航运”的发

展路子。近6年来,他们先后投资3000多万元,建成了李家、小口两个黄金生产集团及黄金冶炼厂和航运公司几个大项目。目前这些项目已成为支持财政的骨干项目。1992年该县财政收入已达到1946万元,是1985年284万元的7倍,年均递增31.64%,高出全区年递增速度13.47个百分点。白水县扭补规划几经修改,改变了过去只注重工业的片面倾向,确定了“长抓果,短抓烟、酒、煤、建材、瓷器齐发展”的发展战略,几年来,取得了可喜的成绩。7年间,财政收入在1985年600万元的基础上,先后突破了千万元、两千万元大关,1992年实现收入2280万元。韩城、澄城等县市在正确规划下,都形成了自己的财源结构,财政收入都跨上了新的台阶。

为了确保扭补规划的顺利实施,地区行署每年同补贴县政府签订扭补合同责任书,各级也层层建立了目标责任制,按年考评奖罚,并把扭补目标与领导任期目标相挂钩,作为考核干部政绩的重要内容。实践证明,这种责任明确,奖罚分明的措施,对我区扭补工作的顺利完成起到了很大的推动作用。

三、全力以赴抓好扭补重点项目建设,培养支柱财源。

扶持骨干项目,开辟新的财源,是实现扭补的根本途径。几年来,我们一直抓住这个重点不放,在项目筛选确定上,始终坚持了“以工业项目为主,以中小项目为主,以技术改造项目为主,以短、平、快项目为主”的原则。十分注重现有企业的技术改造,防止盲目新建大型项目,并十分重视调查研究,反复评估论证,使所扶持的项目真正能发挥出各县市自然资源的优势和特点。7年中,我们先后扶持骨干扭补项目32个,目前这些项目中,除合阳水泥厂技改项目和合阳县皮革厂扩建项目正在实施外,其余30个项目先后都建成投产,18个项目已达产达效,成为支撑财政的骨干企业,年均净增财政收入达7000多万元。此外,我们结合本区实际,有重点地扶持了苹果、烤烟生产两大农业项目,使我区农林特产税和烤烟税由1985年的690万元上升到1992年的3783万元。目前,全区财源建设初具规模,布局逐步趋于合理。即:南有黄金,北有烟、酒、煤炭,中部加工业突出,苹果生产基地遍布大多数县(市)。如潼关和华县的金矿,年可产黄金21000两,提供财政收入约1100万元;澄城、合阳、白水、蒲城20多万亩的烤烟生产基地,年可提供财政收入1500多万元;重点税收大户澄城卷烟厂年提供税收5000万元左右;白水已挂果的12万亩苹果,去年提供农林特产税900万元;这些财源的形成成为我区财政收入突破四亿元

大关起了决定性的作用,也是补贴县(市)甩掉财政补贴县帽子的重要基础。

四、多方筹集资金,是支持扭补项目建设的重要措施。

补贴县搞建设,解决资金问题是关键。近几年来,面对信贷、财政资金困难的局面,地、县两级为了确保扭补项目的正常建设,千方百计、多层次、多渠道地筹集资金,确保了扭补工作的顺利进行。几年来,全区为32个重点扭补项目共筹资金22000多万元。在资金的筹集方法上,我们除积极向银行等部门争取外,一是坚持过紧日子,尽量压缩非生产性支出,每年从机动财力中安排一定数量的扶持资金。从1990年起,地区每年安排贴息资金近100万元。二是鼓励职工集资、以劳代资、入股经营、横向联合等方式,来解决建设资金短缺问题。澄城县在1989年仅为烟厂扩建工程发行债券一次筹集资金1000万元,确保了该厂按期投产。合阳县1988年通过各种途径从外地共引进资金400万元,去年在实现扭补的关键时刻,为促使重点项目的完工,一次拆借资金近500万元,保证了几个项目的按期完工。

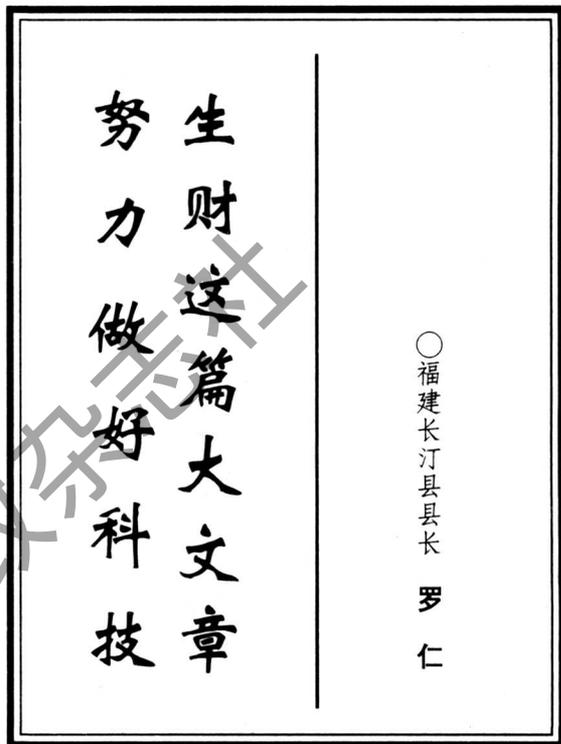
在建设资金的使用方面,我们坚持了几条原则:一是坚持“三个优先”,即:能提前扭补的县优先安排,经济效益好,税高利大的项目优先安排,前期准备工作充分的项目优先;二是扭补项目立足于本地资源优势,产品有市场的方可给予投入;三是主要用于工业技改项目;四是扭补项目必须符合国家产业结构,审批手续齐全的方可投入。1988年至今,我们采取先扶持澄城、韩城、潼关等扭补条件成熟的县市,然后集中力量抓白水、合阳。1991年全区财政扭补资金600万元,其中投入白水县200万元,投入合阳150万元;1992年扭补资金540万元,投入合阳县370万元。这种资金的投放方法,避免了过去那种“撒胡椒面”现象,收到了很好的效果。

五、在抓好骨干财源的基础上,不放松群体财源的开辟。

在抓群体财源工作中,我区着重抓了乡镇财政创收扭补工作。一是在1991年初制定了全区1991—1993年乡镇财政扭补规划,逐乡镇提出了分年度的奋斗目标。实施两年,成效显著,1992年全区乡镇级财政收入实现16518万元,占全区财政总收入的41.21%,比1985年6496万元翻了一番半;1991、1992两年实现扭补乡镇40个,减少补贴250万元。二是指导各县市修订了县对乡的财政体制,本着“让利乡镇,体制三至五年不变”的原则,充分调动乡镇政府抓财政收入的积极性。通过乡镇创收扭补,减轻县级财政负担,促进了县

级扭补工作的进程。

几年来扭补工作虽然取得了可喜的成绩,但总的来看,扭补标准还比较低,各扭补县市财力状况也不均衡,有的扭补后财力较为充裕,有的则仍很拮据。我们要继续努力,巩固扭补成果,集中抓好化工、电力的发展,搞好第二期引黄灌溉工程,大力开发旅游,不断开辟新的财源,壮大财力。



长汀是福建山区贫困县之一。贫困的原因除受地处边远山区,交通不便,信息不灵等客观条件制约外,还有主观原因,就是对“科技是第一生产力”一度认识不足。近年来,我们通过深刻反思,逐步认识到科学技术对于山区经济发展的极端重要性,并采取了各种措施,把经济建设逐步转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,取得了良好效果。1992年,在国民经济增长中科技进步的贡献份额达37.5%,比1991年的20%提高了17.5个百分点。财政收入首次突破3000万元大关,比上年增长22.2%。在净增的财政收入中,61%来自科技生财。实践证明,依靠科技力量是振兴山区财政经济的现实选择,我们必须把这篇事半功倍的大文章做好。

做好科技生财文章,首先要“引”字上勤构思。近年来,我县针对山区科技力量薄弱的问题,突出抓了人才、技术、项目的引进,取得了很好的经济效益。长汀最