

以「两扭两创」为突破口 狠抓财源建设

○ 张永志

河南省五次党代会明确提出,“八五”期间财政工作以开展“两扭两创”活动为突破口,把财源建设放在首位,大力发展生产,提高经济效益,逐步实现财政经济的良性循环。“两扭”,即财政补贴县要逐步扭转补贴面貌,亏损企业要逐步扭转亏损局面;“两创”,即在“八五”期间,县级财政收入分别创3 000万元、5 000万元、8 000万元、1亿元,大中型工业企业实现税利分别创1 000万元、3 000万元、5 000万元、1亿元,中小型企业实现税利分别创100万元、300万元、500万元。围绕“两扭两创”目标,河南省结合实际,采取措施,并取得初步成效。1991年,县级财政收入比上年增长10.5%,超过全省增长幅度4.8个百分点;财政收入超过3 000万元的县(市)由1990年的37个增加到48个,超过5 000万元的县(市)由7个增加到16个;全省工业企业亏损户数比上年减少96个。1992年1—10月,县级财政收入又比上年同期增长11.9%,补贴县扭补情况也出现了好的势头。

(一)明确指导思想,实行分类指导。一是坚持把财源建设放在首位,对全省各县(市)区别不同类型,实行分类指导。对以产粮为主的平原农业县,特别是对全省40个粮食基地县,重点发展粮食的深加工和农副产品的加工增值;对烟叶集中的区县,在稳定烟叶生产的

基础上,逐步调整单一的财源结构,改变财政“靠天收”局面;对山区县,立足当地资源优势,搞好开发利用,尽快把潜在的资源优势变成经济优势、财政优势;对城市郊区县,充分利用城市的辐射功能,坚持高起点、高技术、高效益开发,发展城郊型经济。二是紧紧抓住提高经济效益这个中心,壮大财源。省里在现有企业中筛选了118户企业(这些企业“七五”期间的上交税利占预算内工业企业上交税利总额的70%左右),作为促进财政良性循环的重点企业,在资金、能源、原材料、运力等方面给予重点支持,巩固和培植骨干财源。三是坚持以自力更生为主,多渠道筹集资金,支持生产发展。在目前财政和企业都比较困难的情况下,要求各级财政调整支出结构,压缩非生产性支出,挤出资金支持生产发展。同时,大力发展财政信用,拓宽理财领域,搞活资金,强化财政的生产建设职能。

(二)制定政策措施,促进“两扭两创”规划的顺利实现。自1990年开始,全省各级政府层层制定了“两扭两创”规划,并为实现“两扭两创”规划目标,相应制定了以下主要政策措施:

1. 各级财政每年要在预算内安排一定数量的资金,支持企业发展生产。对省政府确定的118户促进财政良性循环企业,以及创税利大户的企业,要优先给予支持。

2. 省财政每年安排一定数量的提前补贴款和工业扶贫款,支持补贴县、贫困县发展工业生产。省各家银行每年筹集一定数量的资金,用于扶持县级发展工业生产,省、市(地)、县财政按“三、四、三”比例贴息。

3. 鼓励企业多渠道筹集资金。凡企业直接引进国外资金用于技术改造的,省经济技术开发公司按引进一美元外资,配套二元人民币贷款。

4. 各级财政部门每年安排的科技三项费用,用于工业企业新技术开发和新产品试制费部分不得低于30%。

5. 企业留利部分要拿出10—20%补充自有流动资金,拿出10%建立企业新技术开发、新产品试制基金。

6. 对政策性亏损企业,要逐户核定亏损补贴额,实行定额补贴或亏损总额包干、超亏不补、减亏分成(或全留)的办法,各级财政要切实保证定额补贴资金及应补亏损及时拨付。

7. 大力组织收入,强化税收征管,特别是要加强对集体企业、乡镇企业、个体经济和集贸市场的税收征管工作,杜绝各项税收的跑、冒、滴、漏,把该收的钱及时足额收缴国库。

8. 努力压缩非生产性支出。财政补贴县、贫困县在没有改变面貌前不准搞楼、堂、馆、所,行政事业单位不准购买小轿车,要把有限的资金真正用于发展生产。

9. 稳定干部队伍。县长、厂长要相对稳定,一般情况下,县(市)长、厂长任职期与“两扭两创”目标尽可能一致,确因工作需要或按法律规定任职期满有关领导变更时,下一任领导要继续承担并履行“创收扭补”或“创税利扭亏”合同中所确定的责任目标,以保证工作的稳定性和连续性。

(三)实行目标管理责任制,严格考核制度,兑现奖惩政策。对财政收入创八千万和亿元的县市以及扭补县,省与市地、县签订创收扭补目标责任书;对扶持的创税利大户签订贷款合同和项目实施目标责任书,确保规划顺利实施。每年第一季度各级“两扭两创”领导小组办公室要对下一级及直属企业上年度“两扭两创”目标完成情况进行考核。

(四)认真筛选项目,积极筹措资金,狠抓规划实施。河南省各级“两创两扭”领导小组和财政部门组织专门力量,对列入扭补创收规划的县和一部分创税利大户企业进行认真调查,帮助落实规划。1991、1992两年,河南省共筹措“两扭两创”资金12.4亿元(其中:银行贷款3.24亿元,企业自筹3.31亿元,各级财政通过拆借、引进及利用间歇资金等筹措5.87亿元),共扶持50多个县,170多个技改项目。这些项目投产见效后,可新增产值33亿元,新增利税7亿元左右。

(五)以提高经济效益为中心,狠抓扭亏增盈。河南省“两扭两创”领导小组及财政厅会同省计经委等部门一起,积极组织力量认真分析企业亏损居高不下的问题和原因,制定了一系列的措施和办法,将全省扭亏增盈任务层层分解到各市地县、企业和省直工业部门,并分别与各市地主管负责人签订扭亏增盈目标任务书,形成了一级抓一级、层层有目标的目标责任体系。要求所有发生经营性亏损的企业都要限期扭亏。对按时完成扭亏目标或扭亏为盈的企业,由当地政府给予企业职工一次性奖励和通报表彰,并在安排资金、项目等生产经营条件方面给予倾斜。对扭亏为盈的大户,除给予奖励外,利用新闻媒介通报表彰,推广经验。对不能按期扭转经营性亏损的企业,对经营者就地免职或降职,不搞易地作官,企业干部、职工减发工资或只发生活费。

(六)深化乡镇财政改革,抓好乡镇财源建设。一是健全管理体制,强化乡镇财政职能;二是对凡列入乡镇级的财政收入,原则上都放给乡镇管理,促使乡镇领导当家理财,量财办事;三是完善“一包三年,多收多

支,少收少支”的乡镇财政包干体制,调动乡镇政府抓财源建设的积极性;四是因地制宜,积极筹措资金,大力支持乡镇企业发展;五是将乡镇级财政创收扭补纳入县级财政创收扭补规划,进行目标管理,形成上下一心抓经济振兴、抓生产发展、抓财源建设、抓创收扭补的强大合力。

我们是怎样扭转 补贴县面貌的

○渭南地区财政局

渭南地区位于陕西省关中东部,长期以来,由于历史的原因,农业经济比重大,工业起步晚,财政收入少,所辖12个县市区有7个县市财政吃补贴。从1984年起,渭南地区把县级财政扭补工作列入重要议事日程,经过多年的艰苦努力,到1992年底,澄城、韩城(市)、华县、华阴(市)、潼关、白水、合阳7县市全部摘掉财政吃补贴的帽子。其中,完成扭补任务较早的澄城、韩城、潼关,在不断巩固扭补成果,保证经常性支出的基础上,还逐年增加了对生产、技改方面的投入。

几年来,我区围绕扭转补贴县面貌这个目标,主要抓了以下几方面工作:

一、统一思想,坚定信心,动员各方面力量抓扭补。

财政扭补工作是一项综合性很强的系统工程,涉及到上下左右,各个方面,所以单靠财政部门去抓是不行的。只有在各级政府的统一领导和规划下,动员各方面力量共同努力,才能收到成效。但是,对扭补工作认识并不统一,有一些县(市)吃惯了社会主义的“大锅饭”,认为扭补“吃亏”,或过分强调困难,悲观情绪严重;有的经济部门认为扭补工作与己无关,因而不能积极配合。面对这些思想障碍,我们自始至终狠抓了提高认识,改变观念这个重要环节,通过反复动员启发,深