

# 大力推进乡镇财政国库管理改革

广西壮族自治区财政厅

20

乡镇财政国库管理改革是财政国库管理的重要一环。近年来,广西壮族自治区财政厅围绕“扩面、增量”的工作思路,使财政国库管理改革不断向基层延伸。截至2014年底,广西1137个乡镇全部建立了国库集中支付制度并实行了公务卡制度改革,实现了国库集中支付改革和公务卡改革的全覆盖,切实规范了乡镇财政支出、提高了资金支付安全性和效率。

## 明确工作目标确保改革进度

财政国库管理改革推进过程中,

广西实行分步推进的策略。自治区本级率先推行,根据推行情况,指导市、县建立健全相关制度,推进财政国库管理改革向市县乡纵深发展。在自治区本级已完成国库集中支付改革和公务卡改革的基础上,2014年广西财政厅将乡镇国库集中支付改革纳入工作重点,提出全面推进乡级国库集中支付改革,实现乡级国库集中支付制度改革的全覆盖,同时力争实现公务卡改革在区、市、县、乡级所有预算单位的全覆盖,并要求各市、县财政局根据

财政厅的工作部署,加快推进乡镇国库集中支付改革和公务卡改革,确保乡镇国库管理改革目标的实现。同时,在改革推进过程中注重创新工作方法。由于乡镇之间发展不平衡,基础设施建设落后,代理银行网点建设差异大,因此在推行乡镇国库管理改革时不能搞“一刀切”,必须创新工作方法,实行差异化管理。广西推行乡镇国库集中支付时,推荐乡镇采取仅在县财政局开设一个乡镇财政所零余额账户、乡镇预算单位到乡财政所报账的管理



模式,但也允许乡镇根据自身情况选择以下模式:一是乡镇仅开设一个乡镇政府零余额账户,乡镇预算单位到乡镇政府报账的管理模式;二是乡镇开设乡镇政府零余额账户和乡镇财政所零余额账户,乡镇预算单位到乡镇政府和财政所报账的管理模式;三是乡镇预算单位直接开设零余额账户,乡镇预算单位资金通过预算单位零余额账户拨付的管理模式。

### 加强基层调研促进沟通交流

为及时了解乡镇国库管理改革情况,广西区、市、县三级财政上下联动,共同深入乡镇基层单位开展调研,及时发现存在问题、成功经验,有针对性地研究乡镇国库集中支付改革和公务卡改革推进和深化的措施。在调研中建立国库管理改革QQ群,方便市、县及时反馈改革中出现的新情况、新问题,推进改革顺利开展。根据调研情况,提出乡镇

财政国库管理制度改革工作目标,即:狠抓乡镇国库集中支付制度改革,力争实现“两个全覆盖”;积极推动公务卡制度改革,所有已实行国库集中支付改革的乡镇都要实现公务卡制度改革,并切实提高公务卡使用率。

### 强化督促指导提升改革质量

为确保乡镇国库管理改革质量,广西采取多种措施进行督促指导。一是多次进行联合督察。2012年9月,为确保年底前全区各级政府及所属预算单位全面推行公务卡改革,财政厅会同自治区纪委、监察厅组织联合督察组,对全区各县(市、区)公务卡改革情况进行专项督察。2016年4月,自治区财政厅以财政资金安全检查为契机,组成六个检查组,对各市县乡镇国库管理改革情况进行督察,对改革不到位、改革执行有偏差的乡镇下发督查报告,促进整改。二是建立信息上报、约谈、通报制度。财政厅对2012年7月底尚未启动公务卡改革的县政府分管领导进行集中约谈,并对各地财政部门推进公务卡改革情况进行通报。2014—2016年,财政厅每年都要求各市县财政部门按季报送乡镇国库管理改革情况,对改革进度偏慢、效果不理想的地区进行实地督导,研究改革偏慢的原因并加以解决,以加快改革步伐,确保改革质量。

### 实施量化考核激发改革热情

国库管理改革涉及各级政府财政部门、人民银行、预算单位、代理银行等多个方面,需各方共同协调配合才能实施。为充分调动各方积极性,广西财政厅研究制定了《关于印发广西财政国库管理改革工作量化考核评比暂行办法的通知》和《广西财政国库管理制度改革以奖代补经费分配暂行办法》,建立国库管理改革考核评比机制,将乡镇

国库集中支付改革和公务卡改革情况列入重要考核指标,重点考核各市、县乡镇国库集中支付改革和公务卡改革推进情况,并依据考核情况从2013年起由自治区本级每年安排2000万元对国库管理先进市县进行奖励。将任务完成好、全区综合得分前18名的县财政局评为全区财政国库工作(县级)先进集体,设一等奖三名、二等奖六名、三等奖九名,由自治区财政厅给予表彰和奖励。

### 抓好宣传培训减少改革阻力

为做好宣传培训,2012—2014年广西财政厅每年举办国库管理改革培训班,组织乡镇财政所人员进行国库集中支付改革、公务卡改革等业务培训,同时要求市县财政部门要加强对乡镇预算单位的培训,逐步提高预算单位领导转变观念、会计熟悉业务,确保乡镇国库集中支付制度改革顺利开展。为推进公务卡改革,增加人们对公务卡使用方式、优点的了解,提高公务人员自觉使用公务卡的意识,广西在宣传上狠下功夫,采取了诸多措施,如:通过印发文件、召开座谈会、举办培训班等多种方式传达中央、自治区关于公务卡制度改革的工作要求,耐心细致地宣传解释公务卡结算制度;联合银行机构共同举办全区“阳光公务轻松刷”公务卡知识有奖问答活动;印制《广西公务卡知识宣传手册》10万份,通过自治区各有关单位,各市、县财政局,发卡银行所属营业网点,分发给全区公务卡持卡人;在《南国早报》开辟宣传专栏,扩大宣传效果;由各有关单位、各市、县财政局、中国银联广西分公司、各公务卡发卡银行,通过文件、网络、银行网点等多种方式进行宣传。

责任编辑 李丞

