

四川巴中： 红军精神引领财政扶贫再精准

本刊记者 | 黄悦 张小莉 特约通讯员 | 赵建皿 陈鹏飞 李松

32

1932年12月，中国工农红军第四方面军战略大转移，翻秦岭、越巴山，自通江两河口入川，建立了以巴中为中心的川陕革命根据地。在这片热土上，李先念、徐向前、王树声、许世友等老一辈无产阶级革命家留下了光辉的战斗足迹，涌现了27位新中国第一代将军。12万人参加红军、4万余人牺牲，孕育了“智勇坚定、排难创新、团结奋斗、不胜不休”的红军精神。近年来，革命老区、秦巴山区、贫困地区“三区叠加”的巴中，大力发扬红军精神，创新财政资金使用方式，打好财政精准扶贫攻坚战，越来越多的贫困群众住上好房子，过上好日子。值此长征胜利80周年之际，记者走进巴中，记录下财政精准扶贫、精准脱贫，建设“五彩巴中”的美丽画卷。

川陕革命根据地： 不应忘却的红色记忆

通江县，位于巴中市东北部，这座曾被众多革命先烈的鲜血染红的城市，因红军遗址遗物丰富，被称为“红军城”。在县城北部沙溪镇的王坪村，有一座安葬红军烈士最多、规模最大的红军烈士陵园——川陕革命根据地红军烈士

陵园，这也是全国唯一一座红军为自己战友修建的陵园。在这里，两万余名烈士长眠在此。“赤化全川”石刻标语，镶嵌在离烈士陵园不远的山顶石壁上，四个大字，红光闪闪，宛如朵朵红云，数十里之外，尤可赫然在目。在县城西南的壁山坡上，“争取苏维埃中国”的石刻标语也格外耀眼醒目。它是红军入川后的第一幅石刻标语，每个字高2米，宽1.8米，至今仍巍然屹立，十分清晰，很容易将人们的记忆拉入到烽火连天的红色年代。

1932年10月，中国工农红军第四方面军第四次反“围剿”失利，主力部队被迫退出鄂豫皖根据地，奉命向西战略转移。12月下旬，红军经过浴血奋战占领了通江、南江等县城，并在这些地区建立了苏维埃政权，为红四方面军在川陕根据地站稳脚跟打开了局面。1933年2月，中共川陕省第一次党员代表大会和川陕省第一次工农兵代表大会相继召开，组建了中共川陕省委，并按照《中华苏维埃宪法大纲》的原则，起草和通过了《川陕省苏维埃临时组织法》，成立了川陕省苏维埃政府，宣告了川陕革命根据地的正式建立。

川陕革命根据地全盛时期面积达

42000多平方公里，主要活动地区为四川嘉陵江以东，营山、渠县以北，城口、开江以西，陕西宁强、勉县、南郑、西乡、镇巴5县邻近四川边界地带。人口约500万，共建立了23个县和1个市的苏维埃政权，红四方面军也得到大大扩充，主力四个师由入川时的1.5万余人发展到8万多人，加上独立师共10余万人。当时，被毛泽东称为“中华苏维埃



共和国的第二个大区域”。

为了支援中央红军长征顺利进入四川，牵制国民党军主力，发展至鼎盛时期的红四方面军于1935年3月撤出川陕革命根据地，西渡嘉陵江，开始长征。1935年6月，中央红军与红四方面军在懋功会师。

川陕革命根据地军民为中国革命胜利和新中国建立作出了巨大贡献，在其存在的两年多时间里，历经的大小战斗数百次，牺牲的红军将士遍布川陕苏区的山山岭岭，许多人连名字也没有留下。据统计，当年巴中总人口约120万人，参加红军和地方武装12万人，牺牲4万人，投入运输力量约100万人次。至今巴中市区内留有红军遗迹遗址350余处、红军文物10万多件。

今天，在这片当年红军抛洒热血的地方，巴中人民继续在新长征路上奋进。

为精准扶贫保驾护航

恩阳区万寿村，三年来通过易地搬迁，村里37户贫困户150人住上新房，今年村里又新建140户巴山新居。

青瓦白墙的新居，猕猴桃、天麻、黄牛等特色产业，森林康养基地，一同点燃了通江县空山坝村民的致富希望。巴州区白庙乡充分发挥农村专业合作社优势，强力推动“巴药产业”，种植皂角、丹参、桔梗、板蓝根等品种2600亩，带动当地村民增收致富。平昌县通过发展“道路+新村+产业+旅游”，实现大景区向贫困村、小景点向贫困户覆盖，已建成特色乡村旅游区12个，其中4A级景区4个。2015年接待游客202.36万人次，实现综合收入15.36亿元，人均增收800元。

近年来，巴中市启动500余个项目村，实现20余万贫困人口挪穷窝、换穷业、拔穷根，走上小康路。然而地方财政收入一年不足40亿元的巴中，如何筹集扶贫资金和保障落实？巴中市财政局副局长蒋豪雄介绍说，巴中市建立“1+1+8”财政投入保障体系，提升精准扶贫保障能力。制定财政金融扶贫专项方案，强化财政、金融互动，引导社会资本参与扶贫；构建“增量优先、存量优化、项目整合、杠杆撬动”财政扶贫

投入保障机制，新增财力的50%用于扶贫，专项扶贫支出占地方公共预算支出的比重不低于30%，投入贫困村、贫困户的涉农资金、扶贫资金占资金总额的50%以上；统筹整合43个部门、55个财政涉农项目资金112亿元，集中投入到66个精准扶贫开发片区。

小“支点”撬动大发展

积极引导金融资本参与扶贫是巴中市一项重要举措。通过设立精准扶贫专项发展基金和风险基金等小“支点”，撬动扶贫大发展。蒋豪雄介绍说，去年巴中市、县（区）政府共同出资设立了“精准扶贫专项发展基金”，银行按照基金量的8倍授信放贷，资金已达1.5亿元；同时，还在贫困村设立15—20万元风险基金，纳入村集体资产管理，用于贫困户扶贫小额信贷风险补偿。设立中小企业发展基金、农业担保基金、小额贷款保证保险基金和补充创业再就业小额贷款担保基金，力争到2020年实现精准扶贫专项基金规模10亿元，农业担保公司注册资金10亿元。安排



巴山新居



恩阳区钱库村村貌

专项资金 2500 万元给予回乡创业的村民财政补贴和风险补偿，对回乡创办生产性企业的，按厂房面积每平方米 50—80 元的标准给予投资补贴，并根据种养规模或农副产品加工年销售收入及带动面给予定额奖励。

巴州区曾口镇书台村食用菌大户王茂全返乡创业的第一年“颗粒无收”，想恢复生产却缺乏资金，创业贷款让他的菌场再次步入正轨。南江县星光村贫困户何举然去年贷款 1.5 万元用于养猪和养鸡，获利近 3 万元。初尝甜头的他规划着美好前景：还上贷款，再贷款 2 万元养两头牛，一年增收七八千元，脱贫不是问题。南江县引入龙头企业——七彩林业公司，由财政扶贫专项发展基金担保获得银行授信 2 亿元。目前已发放给农户 8000 多万元贷款，用于购买幼苗、肥料等。贫困户 1566 户 5325 人因此

增收脱贫步入小康。

资金互助 共谋发展

2015 年冬至，全市首家农民专业合作社农村资金互助社——浩湖农村资金互助社开张，这是由浩湖猕猴桃种植专业合作社牵头、水宁村 502 户农户共同出资成立的。资金互助社坚持自愿出资、自我管理、自担风险，为贫困户提供便捷、低价的互助贷款。在此基础上，巴中市出台扶贫互助基金小额信贷管理办法，将原村级发展互助资金提升为扶贫互助基金，实现“政府主导、市场运作、金融参与”。银行按扶贫互助社基金总额 5—10 倍向互助社社员授信，并可按社员交纳风险金的 10 倍发放贷款。

南江县天池乡池塘村 2015 年筹集村民手中的“闲钱”建立扶贫资金互助社。33 个互助联保小组当年累计使用互

助金 97.6 万元，贫困户的互助金使用率达 100%。有了“活钱”，提规模、建工厂，传统作物金银花产品附加值大大提高，村民年均纯收入增至 9500 元。目前，巴中市已建立扶贫资金互助社 368 个，支持 8832 户贫困户借款 1.6 亿元，贫困户按期还款率 100%，带动特色产业发展 1.6 万亩，人均增收 1000 元。

股权量化 联姻企业

恩阳区万寿村创新社会扶贫机制，引入巴中市三棵松农业科技有限公司出资 124 万元和村集体出资 100 万元的帮扶资金，共同组建万寿村农机服务专业合作社。吸纳万寿村农户 442 户 1623 人，其中贫困户 56 户 222 人。合作社实行“按股分红、二次分利”的利益联结机制。三棵松公司占股 55.4%，其中 20% 作为帮扶资金分配给贫困户；村集体

占股 44.6%，实行“235”的分配机制，将 20% 的股份分配给村集体，30% 的股份分配给贫困户，50% 的股份分配给一般农户，预计三棵松公司年收益 16.62 万元，村集体年收益 2.67 万元，贫困户人均年收益 300 元，一般农户人均年收益 48 元。

恩阳区钱库村先后引进四川天恩农业公司、四川原乡有机农业公司等一批实力农业企业落户，吸纳社会资本 2 亿元。探索建立产业发展利益联结“152”机制。“1”即公司按每年 600 元/亩的标准给农户支付保底租金。“5”即公司投资建园投产后，按照一定规模返租给部分有能力、积极性高的流转出土地农户，公司负责技术、生产设施设备、产品品牌、销售，农户负责生产资料、日常劳务管理，按产值的 50% 分成。“2”即公司投资建园投产后，如果农户不愿返租，可承包园区内一定规模的劳务管理，按产值的 20% 作为劳务收入。

作为四川省资产收益扶贫试点，恩阳区万寿村创新“资产量化+贫困户”的扶持机制，按照“确股不确物、确股不确钱”的量化原则，实行“三股一保底”的利益联结机制。将财政专项扶贫资金形成的股份以“扶贫股”的方式全部量化给贫困户；将财政支农资金形成股份的 30% 以“优先股”方式平均量化给贫困户，其余 70% 以“一般股”方式量化给全体村民，合作社按人民银行同期一年期贷款基准利率 4.75% 为基数核算“保底”分红给贫困户。坐在家也能增收，这样的好事同样出现在平昌县枫香村。枫香村将财政支农资金 138 万元的 20% 和 14.8 万元专项扶贫资金整合成 424 股“优先股”，平均量化给 212 个贫困人口；将财政支农资金的 80% 形成 1040 股“一般股”，20% 量化给村集体，80% 量化给全体村民，投入顺枫种养合作社中。按照 5 年期贷款基准利率 4.9% 核算，即使合作社不盈利，贫困人口可获人均年收入 139.65 元，普通村民获得人均年收入 41.65 元。

蒋豪雄说，按照财政支农资金股权量化工作的要求，财政支农资金投入形成的资产必须先划出 30% 的股份作为贫困户优先股，剩余 70% 股份量化给全体农户作为普通股；财政扶贫资金投入形成的资产 100% 量化给贫困户。实行“一年一分红、确股不确物、确股不确钱”，确保贫困户保底分红底线。量化股权，联姻企业，撬动社会资本参与扶贫机制。截至今年 8 月底，全市财政投入形成资产总额 1272.6 万元，其中贫困户“优先股”721.6 万元、人均占股 2318 元；今年已分配收益总额 64.33 万元，其中“优先股”分配收益总额 33.7 万元，贫困户人均收益 108 元。☐

图片新闻



“财政与国家治理暨 财政智库 60 年研讨会”召开

本刊记者 | 摄影报道

日前，中国财政科学研究院与中国财政学会主办的“财政与国家治理暨财政智库 60 年研讨会”在京举行。财政部部长助理戴柏华出席会议并发表讲话，代表财政部党组对财科院财政智库建设 60 周年取得的辉煌成就表示祝贺，同时对财科院高端财政智库建设提出了希望和要求。财科院院长刘尚希主持开幕式并做主旨演讲。与会专家围绕政府、市场、社会三维视角下的财政与国家治理、调整央地关系与提高国家治理能力等议题，深入探讨了如何更好发挥财政在现代国家治理中的重要作用，并就财科院在新的历史起点上如何更好推进财政智库建设建言献策。

