

张萍：立足专业 助力西部高质量发展

本刊记者 ■

全国政协委员、甘肃省注册会计师协会副会长、立信会计师事务所甘肃分所所长张萍心系家乡发展，积极投身脱贫攻坚，多次向全国政协提案“打造祁连山国家公园”“打造陇中河套平原”，得到相关部门重视。今年两会，她继续关注“陇中河套平原”建设，还立足专业，提出在甘肃设立上海期货交易所电铜交割仓库、加快推进庆阳革命老区公路项目建设等提案，助力西部高质量发展。

打造“陇中河套平原” 为承接中东部产业转移创造条件

我国中东部经济发展比较成熟，但人多地少，产业西移迫在眉睫。张萍认为，打造“陇中河套平原”，为承接中东部产业转移创造条件，意义深远。

甘肃省兰州——兰州新区——白银黄河中上游区域地域广阔，土质松软，人烟稀少，将区域丘陵缓坡整治为高标准生态、农业、建设用地，可为系统化改善区域生态环境打造生态安全屏障，减少风沙扬尘天气和泥沙流入黄河，防止腾格里沙漠南移；可为打造兰白区域经济中心提供充足空间支撑，形成承载千万人口、万亿GDP的新增长极；可为承接自然条件严酷地区、贫困山区移民，从根本上摆脱贫困、缩小贫富差距，走出一条健康发展的特色之路；可为缩小东西部差距，形成西部经济利用剩余风能电力发展“新引擎”创出一条新路。

为此，她建议：一是协调发改委、



自然资源部、农业农村部、生态环境部等支持建设兰州——兰州新区——白银黄河上游水土保持及高质量发展示范区（以下简称示范区），在庄浪河以东、景泰县以南、靖远县以西及黄河以北7000平方公里区域开展山水林田湖草生态系统治理，打造“陇中河套平原”，整治出2000~3000平方公里高标准生态、农业、建设用地，开辟出新增千万人口、万亿级GDP承载能力空间，作为自然条件严酷、贫困民族地区人员易地安置，中东部地区产业转移的主承接地，向西开放的大平台和兰西城市群的主战场，实现生态环境改善、产业聚集、城市扩容等多元叠加效应，为甘肃大发展、兰西城市群和“一带一路”建设赋能。二是协调发改委、财政部等将示范区纳入国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要和国家“十四五”重大建设项目库，给予前期论证、规划

指标、项目设计、专项资金等倾斜支持和低廉水价等优惠政策。三是协调生态环境部等相关部门对示范区建设给予差别化环保审批管理政策，加强过程监管与指导，防止发生次生环境问题。四是协调国家林业和草原局等相关部门将示范区建设作为国家山水林田湖草生态系统保护修复工程试点项目，给予相应政策支持。五是协调全国人大代表、全国政协委员到兰州——兰州新区——白银开展调研，给予“陇中河套平原”顶层设计和规划以智力支持。六是协调中央统战部组织成立无党派人士产业转移服务团，推动中东部优质产业剩余产能向“陇中河套平原”转移，促进欠发达地区发展崛起，实现区域协调发展，为国家统筹发展和安全提供助力。

在甘肃设立上海期货交易所 电铜交割仓库

近期，上海期货交易所已在兰州新区设立了电解铝交割仓库，张萍建议，在此基础上向上海期货交易所申请，在兰州新区设立上海期货交易所电铜交割仓库。她认为：

甘肃省铜产业快速发展，产能产量和消费量得到较大规模扩张，形成了以甘肃为中心、辐射西北甚至西部地区的产业集群和消费聚集区域。统计表明，甘肃省及周边区域铜冶炼企业相对集中，电铜产量达100万吨，下游用铜企业产能近年来也大幅增加，企业套期保值和实物交割的需求大幅增长。目前，

甘肃省乃至整个西北地区均无电铜期货交割仓库，西北地区铜冶炼及铜加工企业无法实现期货买卖、实物交割的交易模式，客观上设立期货交易电铜交割仓库的条件和时机已经成熟。

设立期货交割仓库有利于甘肃省西北地区的铜企业降低生产经营成本。

对于甘肃省铜冶炼企业来讲，一方面，由于终端消费区域和交割仓库距离遥远、物流成本高，使得区域内铜企业参与市场竞争的实力进一步削弱；另一方面，与冶炼企业之间需要直接沟通洽谈买卖合同，往往因为购销体量、风险管控、收付款条件等各种制约难于成交，或者冶炼企业为争取大的下游客户互相压价、恶性竞争，均不利于区域内铜产业链的健康发展。电铜期货交割仓库的设立，有利于降低铜企业生产经营成本，增强甘肃省铜企业抵御市场风险的能力，提升在国内外市场的竞争力和话语权。

设立期货交割仓库还有利于将甘肃省资源优势转化为经济优势。

一方面，中国铜期货市场在全球的影响力越来越大，交割品牌和交割区域在国内市场和国际市场的知名度和市场地位将不言而喻；另一方面，从矿产资源到冶炼、加工、仓储、物流、结算等产业链聚集效应的形成，产业和金融结合所产生的附加值，将带动所有环节的经济收益成倍增长。甘肃省有色金属资源优势较为明显，资源拥有量位居全国前列，借鉴庆阳市设立苹果交割仓库的实例，在甘肃省设立铜等有色金属期货交割库，必将推动甘肃省成为新形势下铜产业链的区域中心和产融中心。

此外，设立期货交割仓库对提升甘肃省有色金属产业高质量发展水平具有重要意义。

一是消化部分电铜产能形成铺底库存，提高甘肃经济体量；二是使甘肃

省周边的冶炼企业、下游加工企业通过期货建仓交割的方式，实现就近销售，减少企业向外运输的经济成本；三是帮助上、下游企业快速形成公平、公认的配对交易，提高有色金属市场交易效率和成交总量；四是吸引周边如陕西、山西、四川等省区的用铜企业资金，形成以甘肃省为中心的区域聚集效应；五是吸引更多下游企业来甘肃省投资建厂，完善产业链布局；六是形成稳定的仓储能力，服务国家或行业的收储工作等，为甘肃省的物流运输行业提供新的经济增长点；七是以此为契机提升甘肃省有色金属和大宗商品金融和资本市场的融通和发展。

加快推进庆阳革命老区 公路项目建设

甘肃省庆阳市是革命老区之一，地处陕甘宁三省区交汇处，是六盘山集中连片特困地区核心区域。庆阳市坚持交通先行战略，集中开展交通突破行动和农村公路脱贫攻坚“两大战役”，全市交通道路设施显著改善，银西高铁全线开通，民航线路通达国内10多个城市，为全市经济社会高质量发展提供了重要支撑。

但张萍在实地调研中发现，受区域位置、地形地貌、历史欠账等因素影响，庆阳市交通短板仍然突出，高速公路和普通国道建设依然滞后，是制约庆阳革命老区发展的最大瓶颈。全市高速公路505公里（含2021年即将建成通车的G69甜永高速315公里），与毗邻的延安、宁夏地区相比，干线公路少、路网密度低、规划层次低、国家补助少。G69甜永高速建成后，仍有镇原县和华池县不通高速，严重制约群众出行、产业发展和乡村振兴。实施的高等级公路项目只有G244打庆高速公路按普通国道补助了20.035亿元的车购税，其他均未得到补贴，高等级公路项

目建设地方资金配套能力不足严重影响了交通基础设施项目建设。为了强弱项、补短板，把庆阳市建设成为陕甘宁区域中心城市，充分发挥交通枢纽作用，2020年以来庆阳市编制了《庆阳市高速公路网规划（2021—2050年）》和《庆阳市“十四五”时期骨干路网建设规划》，确定了“四纵三横三环两联”的高速路网布局形态，总规模约1445公里，其中利用国省高速规划约650公里，新增约795公里，市域出口由6个增加为12个，构建“对外畅通、中心辐射、区县互联、全面覆盖、能力充分、衔接顺畅”的骨干路网新格局，但实现规划难度很大。

对此，张萍建议：对庆阳市“十四五”时期计划实施的5个项目，参照延安革命老区及六盘山集中连片特困地区高等级公路建设补助标准，给予倾斜性支持，加快建设进程。一是将太华公路纳入国家综合立体交通网规划和“十四五”交通运输发展规划开工建设，解决南梁红色纪念地不通高速的问题；二是将南屯公路纳入国家综合立体交通网规划和“十四五”交通运输发展规划开工建设，解决环县、镇原县18个乡镇、50万群众出行不畅的问题；三是将G22青兰高速庆阳至平凉段进行线路优化调整或对G327宁县至镇原段提级改造并纳入“十四五”交通运输发展规划，给予中央车购税补助资金支持，解决镇原县城不通高速的问题；四是将G244庆阳市区过境段提级改造项目纳入“十四五”交通运输发展规划，给予中央车购税补助资金支持，解决国道与市政道路共用、交通量大、人车混行、安全隐患较大的问题；五是将G309合水至西峰段提级改造项目纳入“十四五”交通运输发展规划，给予中央车购税补助资金支持，打通西峰至合水的快速通道，进一步优化完善市域骨干路网布局。□