

秦荣生：多措并举 服务高质量发展

本刊记者 ■

早春三月，草长莺飞，全国两会如期召开。2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，今年全国两会的重要意义不言而喻。作为全国政协委员，北京国家会计学院院长秦荣生履职尽责，除持续关注我国审计事业发展外，更将视线投向了扩大中等收入人群、国有企业财务管控、数据应用及管理社会热议话题，为服务高质量发展积极建言献策。本刊记者于两会期间对秦荣生进行了专访。

不断扩大中等收入群体

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，在“十四五”时期“着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体”，到2035年“中等收入群体显著扩大”。扩大中等收入群体成为今年两会备受关注的“热词”。构建新发展格局，扩大内需，形成强大国内市场，需要社会和人民有更强的消费能力。因此，扩大中等收入群体的比重尤为重要。

何为中等收入群体？秦荣生认为，从经济学的角度来看，中等收入群体的收入下限应等于全社会成员的平均收入，上限应该高于平均收入三倍。按照我国城乡居民的人均年可支配收入作为划分标准，2020年我国中等收入群体的年收入区间应为32 189~96 567元。他在提案中提出，目前我国《个人



所得税法》中工资薪金实行的是3%~45%的七级超额累进税率，最高税率远高于资本所得20%的个税税率，与世界各国相比偏高，以致于税收真正作用的是中等收入群体。因此，他建议政府部门应该鼓励劳动所得，加强对资本征税，平衡劳动所得与资本所得税负水平，减少税率级距，个人所得税实行5%、10%、15%、20%、25%五级税率，资本所得的税率可从现在的20%提高到30%，以减轻中低收入者的税收负担，改善收入不平等状况。此外，他还阐述了一系列扩大中等收入群体的具体举措：一是要进一步稳定和扩大就业。未来几年，我国就业总量压力仍然存在。政府部门应出台相关政策支持和鼓励灵活就业，健全劳动关系协调机制，保障劳动者待遇和权益，社保补贴应与灵活就业的时间结合起来，促进家政、物流、餐饮、旅游、养老等服务

吸纳大量灵活就业人员。二是要千方百计扶持中小企业发展。中小企业是建设现代化经济体系的重要基础，更是扩大就业、提高中等收入群体收入的重要支撑。政府部门要千方百计扶持好中小企业，促进扶持政策精准落地，进一步优化中小企业发展环境，切实帮助中小企业健康发展。三是改革劳动者收入分配结构和政策。改革劳动者收入分配结构和政策，是扩大中等收入群体的重要保障。要完善按劳分配政策制度，鼓励勤劳致富、增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，完善最低工资标准调整机制，加强对农民工工资支付的保障，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。四是大幅度提高劳动者的综合素质。新时代劳动者不仅要有力量，还要有智慧、有技术，能发明、会创新。要不断提高劳动者受教育程度，增强职业技术教育适应性，大力推行终身职业技能培训制度，持续开展职业技能提升行动，并加强对农民工的技术培训，不断提高农民工的收入。

加快推进建立国有企业总审计师制度

作为一位持续关注我国内部审计事业发展的政协委员，秦荣生明确表示：“加快推进国有企业总审计师制度，已成为国有企业完善党组织建设和公司治理结构的重要组成部分，是国有企业强治理、反腐败、控风险、防流失的

重要措施之一。”目前我国国有企业普遍没有建立总审计师制度，内部审计领导体制不健全，内部审计没有发挥应有作用的情况仍然存在。对此，秦荣生提出四点具体建议：

一是明确国有企业总审计师的地位。总审计师负责协助党委（党组）书记、董事长分管内部审计工作；总审计师应进入其党委（党组），担任国有企业党的审计委员会办公室负责人；总审计师协助董事会、审计委员会、董事长、经理层、内部审计机构、外部审计等之间的上下贯通和沟通。二是明确国有企业总审计师的职责。促进党和国家方针政策、重大决策部署在国有企业的贯彻执行；承担作为国有企业高级管理人员的相应职责；领导内部审计机构有效履职；协调好内部审计机构与纪检监察、巡视、人事等部门的配合；抓好内部审计队伍建设。三是明确国有企业总审计师的任职条件。总审计师应具有较高的政治素养和政治站位；具有较强的领导能力和较丰富的国有企业工作经验，且具有国有企业部门正职不少于3年的经历；应具备较高的审计、会计、管理等相关领域的知识和业务能力，熟悉国家和国有企业政策法规；应了解和熟悉国家宏观经济和产业政策、所在行业情况、国有企业业务。四是明确国家审计对建立国有企业总审计师制度的指导和监督。国家审计机关应指导和监督国有企业内部审计机构在其党组织、董事会直接领导下开展内部审计工作，明确国有企业应建立总审计师制度，总审计师协助党组织、董事会管理内部审计工作。

建设和实施世界一流财务管控体系

加快构建世界一流财务管控体系，是贯彻落实党的十九大“做强做优做大国有资本”“培育具有全球竞争力的世

界一流企业”的重要举措，也是适应全球经济及商业环境变化、中国企业转型升级的内在需要。在秦荣生看来，财务管控在现有基础上再上新台阶，努力跻身国际先进水平，中国企业建设和实施世界一流财务管控体系，是大势所趋、势在必行。

世界一流财务管控体系如何界定？秦荣生表示，世界一流财务管控体系核心支撑要素应包括良好的经营业绩、超强的自主创新能力、高素质的人才队伍以及极强的风险防控能力。事实上，目前中国企业无论是国有企业还是民营企业，已经有一部分企业在财务管控上具有世界一流水平，有的企业已经成为了所在行业的全球领跑者。对此，秦荣生阐述了“要从立足于引领世界一流财务管控体系的角度来培育和建设世界一流财务管控体系”的观点，并提出了四点实施建议：首先，中国企业要认真学习 and 深入贯彻习近平总书记关于做好“十四五”时期工作的重要讲话精神，坚持新发展理念，构建新发展格局，落实高质量发展要求，为全面开启中国企业现代化建设新征程提供规划保障和科学指引。其次，对我国国情的特殊性、优势性要有科学的、清醒的、理性的认识，不能完全照搬西方模式，否则会带来削足适履的效果。再次，建设和实施世界一流财务管控体系一定要保持中国特色。中国公司必须首先是中国政治观念、价值观念、思想观念的凝聚和积淀，必须保持鲜明的中国特色。最后，建设和实施世界一流财务管控体系要借鉴更要创新。不同国家企业间的经验只能相互借鉴与学习，中国企业需要自主创新具有掌握财务管控核心技术的能力。“实际上，越是民族的、有中国特色的，便越是世界的。”秦荣生说道。

数据促进社会治理现代化

早在1980年，著名的未来学家阿尔文·托夫勒便在《第三次浪潮》一书中将大数据热情赞颂为“第三次浪潮的华彩乐章”。秦荣生表示，数据作为数字经济时代的基础资源，具有推进社会治理现代化的重要意义，并提出了前瞻性的路径建议。

一是社会治理参与者应借助“一切皆可数据化”的思维方式和技術优势，获得更多、更全面的信息，做到更加精准的洞察和预测，充分运用数据推进社会治理决策科学化、实现社会治理精准化、提高公共服务高效化。二是要做好全社会的数据基础建设，尽快构建社会治理相关的数据体系和法律标准体系，以通信网、互联网、移动互联网、物联网四大网为支撑，降低信息不对称带来的风险。三是社会治理要顶层设计建立跨部门、跨地区数据系统和互联、互通、互认的数据治理架构，建立数据资产登记管理、验证和认证制度，建立跨地区、跨部门、跨层级的统一标准、授权许可框架及合同管理制度，构建覆盖数据资源全生命周期、全流程、全要素管理协同创新系统，提升社会公共服务能力和社会管理创新能力。四是要发挥我国社会主义制度优势和市场优势，面向社会重大需求和社会经济发展关键领域，不断完善数据发展政策环境，加快构建自主可控的数据产业链、价值链和生态系统。五是要加大我国社会治理参与者数据公开的力度。应当提升全社会的数据意识，发展数据文化、提高数据红利；建立数据公开的相关法律法规，加快立法进程，明确社会治理参与者数据公开和使用的范围，确定部门、地区、企业、社会公众在数据使用和维护上的权利和义务。“只有全社会公开数据的步伐加快、力度提高，才能提高数据推进社会治理的能力。”秦荣生说。□