

石文先：让专业人士成为乡村振兴中坚力量

本刊记者 ■

作为一名连续两届全国政协委员，中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）首席合伙人石文先十年前就开始关注脱贫攻坚和乡村振兴，2021年，他提交的7份提案中有3份都与乡村振兴相关。他呼吁，应高度重视注册会计师行业等专业力量的运用，让专业人士成为乡村振兴的中坚力量。

发挥注册会计师行业 价值优势助力乡村振兴

乡村振兴是提升中国经济内生动能，实现城乡均衡发展的必然路径，也是我国应对国际政治经济形势不确定性的重要举措。乡村振兴离不开产业振兴。全面摸清脱贫攻坚中支农扶农助农资金形成的资产情况，既是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键性物质基础，也是地方政府科学合理制定乡村振兴规划的前提条件。石文先表示，注册会计师行业是现代高端服务业，应通过注册会计师作用的发挥，切实弄清扶贫资金形成的资产状况，强化涉农财政资金监管使用，提升资产、资金效益。石文先建议：

一是财政部牵头对全国扶贫资产进行盘点监管。建立财政部牵头，农业农村、林业等政府相关涉农部门参与的全国扶贫资产清点、监管联合工作组。参照国有企业和国有资产管理方式，通过政府购买服务，每年聘请注册会计师对全国扶贫资产进行全面清理、盘点，并将清理、盘点信息及时向社会公开，接受社会监督。



二是强化扶贫资产、涉农资金效益考评问责。树立绩效观念，建立刚性绩效评价制度。把扶贫资产保值增值、涉农资金使用效益作为重要考核内容。发挥注册会计师专业价值优势，根据地方客观实际，合理设置评价指标，对财政涉农资金进行全面考核评价。

三是整合监管力量，形成监管合力。目前财政、审计、监察、人大、专业服务机构的整体监督合力还远没有发挥出来。在政府等监督力量难以全面覆盖的情况下，应在扶贫资产清理、乡村振兴资金运行全过程充分发挥注册会计师监督力量，及时发现带有普遍性和倾向性问题，促进体制机制改革完善，服务乡村振兴战略。

加快数字乡村建设 助力乡村振兴

数字乡村既是乡村振兴的战略方

向，也是数字中国建设的重要内容。石文先认为应按照乡村振兴总方针确立的“四个优先”战略，加大乡村振兴干部配备优先考虑、要素配置优先满足、资金投入优先保障、公共服务优先安排，将提升乡村数字网络硬件水平作为数字乡村建设的重要内容。

石文先在调研中发现，目前国内绝大多数乡村网络建设尚处于仅能满足基础上网阶段，距离数字乡村还有很大距离。医疗健康、智慧农业、电子商务这些在城市和经济发达地区已经非常成熟的商业运用场景，亟需在乡村落地。“网络+”扶贫、“5G+”扶贫、“智慧乡村”等新技术新模式亟需在乡村深化升级。鉴于数字乡村对乡村振兴战略的重要性，石文先建议：

一是将农业农村新基建列为优先领域。建议国家发改委、农业农村部、工信部持续加大农村通信基础设施建设，提升农村地区网络覆盖水平，为数字乡村发展提供坚实的网络基础。将乡村光线路由等通信基础设施建设由各县、乡镇政府纳入乡村建设的统一规划，让运营商的网络建设与数字乡村建设保持步调一致，使乡村居民用上与城市同等质量的通信网络，并将其作为乡村振兴“四个优先”战略的重要抓手。

二是加大对数字乡村建设政策支持。对于因乡村建设需迁移的通信杆线设施，提前与通信公司沟通整治迁改，并进行适当补偿，保证广大用户的合法权益及国有资产的增值保值。同时建议政府科学规划农村地区杆路等资源共建

共享政策，节约社会资源。

三是运用信息技术完善乡村数字化治理体系。建议国家发改委、农业农村部、工信部助推构建多方参与的合作共治机制，推动移动互联网技术广泛应用于乡村治理。了解广大村民对乡村治理的诉求，拓宽村民参与乡村治理的渠道和途径，实现不同治理主体的协同联动。

四是加强农村居民信息化科普教育。建议教育部、国家广播电视总局进一步强化农村地区信息化科普教育，丰富科普教育内容和形式。围绕信息技术认识、软件应用、信息安全、通信设施保护等重点内容，加大信息化科普教育宣传力度。针对农村居民和弱势群体加大资源倾斜和教育帮扶力度，尽快提升全民信息科学素养。

建立长江经济带 碳排放权交易中心

石文先认为，以统一的碳排放权交易为抓手，建立长江经济带碳排放权交易中心，推动长江经济带绿色发展、协调发展，这对实现2030年我国全球碳排放承诺具有重要意义。

石文先在调研中发现，当前长江经济带碳排放还存在缺乏统一的生态发展目标、生态环境检测机构条块分割、缺乏刚性的市场正向反馈机制等问题。为切实加快推动长江经济带绿色转型发展，石文先建议：

首先，建立统一的天地一体生态环境监测系统。由国家发改委统筹、生态环境保护部负主责，将现有生态环保类国家重点实验室、省部级重点实验室纳入统一合作网络之中。按照世界最高、最新生态环境监测技术规范，建设天地一体、包含水土气生(生物)多要素的长江经济带生态环境监测系统，实现长江经济带生态环境标准统一、监测统一、处理统一、发布统一，并将其作为国家生态财政资金补偿的基础数据支撑。

其次，建立统一的长江经济带碳排放权交易市场。武汉市位处长江经济带“腰身”，在长江经济带具有承上启下的重要区位优势，且武汉市建有湖北碳排放权交易中心，碳排放权基础设施完备、市场交易经验丰富。建议以湖北碳排放权交易中心为基础，建立长江经济带沿线省市唯一的、统一的碳排放权交易中心，增强长江经济带碳排放权交易权威性，消除地方利益影响。

第三，建立统一的长江经济带绿色发展标准。一是依据中央要求以及各地经济社会发展水平和生态环境保护目标，建立可信、可查、可测的重点污染物排放量清单。由国家发改委等牵头建立绿色GDP政绩考评体系，完善生态环境事件责任人追溯制度，探索干部离任自然资源审计制度。二是加快构建并完善长江经济带区域绿色发展标准体系。实现长江流域各省市在碳排放、资源投入等方面的标准化。优先推动区域内规划衔接、制度协商、生态共保、要素流动、投资准入、财税分享、一网统管等重点领域的一体化工作。

建设数据治理新体系

数据治理已成为世界各国讨论的中心议题。构建适配的数据治理体系，能够为中国数字经济长远发展保驾护航。

石文先表示，数据是一种特殊的生产要素，其生命在于“活”和流动之中，价值发挥在于汇聚、打通和利用之中。数据治理过于强调管控，轻视协同、轻视行业和市场自治，会导致企业负担加重。金融业数据治理理念和方式应具有较强前瞻性。鉴于优化完善数据治理体系的极端重要性，石文先建议应从以下方面建设数据治理新体系：

一是数据治理体系的建设应兼顾各方利益，积极探索市场自我规制的道路。首先，在关注领域上，除了目前呼声较多的“个人隐私保护”“国家数据安全”，

数据治理也应该重视企业的数据权益保护，企业是数据生产、加工和附加值提升的关键主体。通过创造包容、开放且安全的制度环境，促进数据更加自由、安全地采集和流动，实现“国家——企业——个人”三方在数据治理上的动态平衡和共建共治。其次，在治理路径上，应该探索多方参与、重视市场自我规制的治理思路，要适度减少自上而下、事先管控的模式，增加自下而上、市场自律的权重。从政府的单一、单向管制转向“企业合规——行业自律——政府主导”的协同机制。

二是大力发展隐私保护技术，加快标准体系的制定，在确保个人隐私的同时重点发挥数据的社会价值。当前，受《网络安全法》的匿名化限制，数据共享难以实现，数据流动总体受限。建议通过技术手段实现“数据不动价值动”。倡议大力发展新兴隐私保护技术，包括密码学隐私、人工智能隐私、可信硬件隐私、差分隐私等，通过算法或者硬件设计，在提取大数据中有效信息的同时，避免对具体个人信息的识别和抓取。同样重要的是，加快推动国内隐私保护标准的制定，提高国际标准制定的参与度，使得技术发展有标可依，有则可循。

三是顺应行业发展态势，建议金融数据的归类依照动态的商业行为而非静态的行业划分。国家对金融机构在个人金融信息保护、对个人敏感信息的处理方面提出了更高要求，金融数据合规应用一直是个负担。随着技术的不断发展，大量替代性数据(或者另类数据)虽在有些金融场景被纳入业务模型中，但其仍然可以在其他非金融场景中发挥更大的社会价值，不应该“一刀切”。建议遵循数据本身没有行业属性的原则，参照行为监管模式，按照数据具体的商业应用场景来制定适配的管理规则。■