

服务经济社会高质量发展 开创会计管理工作新局面

江苏省财政厅会计处

“十三五”时期，江苏省会计管理工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实《会计改革与发展“十三五”规划纲要》以及财政部和江苏省委、省政府决策部署，围绕财政中心工作，创新工作思路和方法，提高会计标准体系建设水平，深入实施会计人才战略，持续推进“放管服”改革，不断提升会计管理工作水平，积极服务经济社会高质量发展。

一、扎实推进会计标准体系建设

高质量发展需要高质量会计信息，执行好会计准则制度等是高质量会计信息的保证，江苏省因地制宜，多措并举，不断提升会计标准体系建设水平。

(一) 推进政府会计准则制度有效实施

提高政治站位，坚持高质量实施政府会计准则制度，建立由会计、国库、资产、信息中心以及部门预算管理处(科)室等共同参与的协同推进机制；组建由理论、实务专家以及软件厂商技术人员等组成的指导团队；编制政府会计实务指南，加强宣传培训，实现培训全覆盖，全省累计培训人次超过13万；开展专题调研，了解实施准备并跟踪贯彻实施情况，及时解决实施中出现的各类问题；围绕实施难点，组织专题

培训和在线解答。政府会计新旧制度平稳过渡，整体实施情况良好。

(二) 加强行政事业单位内部控制建设

加强宣传培训，将内部控制作为行政事业单位人员培训的重点内容，对行政事业单位负责人、财务人员进行培训；推动省教育厅出台《江苏省省属院校经济活动内部控制实施指南(试行)》，在100多所省属院校全面实施；探索建立内部控制工作联系点制度；认真开展内部控制报告编报工作，按时向财政部报送行政事业单位内部控制报告；联合厅财政监督局对省级行政事业单位内部控制建设情况进行核查，以查促建，引导单位全面推进内部控制建设，并利用信息化手段固化内部控制建设的成果。南京市完善内控建设工作机制，加大培训力度，抓住关键环节，将单位内部控制情况纳入市级机关绩效考核体系。扬州市通过建立联系点制度，以点带面，逐步推进，开展市县联动，实现内控全面覆盖。仪征市由财政统一出资购买服务，帮助行政事业单位推进内控建设。

(三) 推进管理会计体系建设和应用
依托江苏省管理会计研究中心，每年举办管理会计高层论坛，探索管理会计理论发展和实际应用存在的问题，发

掘管理会计创新性实践成果，培养管理会计人才；立项管理会计方向的财经发展专项课题，推动管理会计研究；推进制造业、医疗业应用管理会计工具；召开管理会计建设推进现场会，介绍成功经验，对深入推进管理会计体系建设进行全面部署；开展管理会计案例征集活动，评选出34个优秀案例。

(四) 规范行业会计核算

制定《江苏省农民资金互助合作社会计核算办法(试行)》，规范江苏省农民资金互助合作社的会计核算，保护农民资金互助合作社及其成员的合法权益；制定《江苏省住宅专项维修资金会计核算办法》，确立住宅专项维修资金的会计核算体系，规范资金管理。

二、统筹推进会计人才队伍建设

高素质会计人才是经济社会高质量发展的重要支撑，江苏省坚持高端引领，加快会计人才队伍建设步伐，为经济社会发展和财政会计改革提供人才保障和智力支持。

(一) 完善会计人才建设顶层设计

联合江苏省人才办制定《江苏省“十三五”会计人才发展规划》，立足江苏省的实际，紧紧围绕经济社会发展和财政中心工作，提出“十三五”江苏省会计人才发展目标，为提高江苏省会计

行业核心竞争力提供了重要政策支持与依据；实施“江苏省会计职业素质提升工程”，统筹推进全省各类别、各层级会计人才队伍建设，该工程自2018年11月启动，截至2020年年底，累计培训1 000人次；评选表彰93名江苏省先进会计工作者，激发广大会计工作者干事创业的热情。

（二）科学组织会计专业技术资格考试

制定《会计专业技术资格无纸化考试操作规范》，涵盖考试全流程，实现管理有章可循，确保考试安全、平稳、有序进行；规范考试服务，通过政府采购确定技术服务供应商和阅卷服务供应商；针对考生数量激增和考试资源严重不足的实际情况，积极化解新冠肺炎疫情带来的不利影响，坚持以高质量服务考生为宗旨，不断优化考试报名系统，让数据多“跑腿”，让考生少“走路”，为考生提供高效便捷的服务；切实履行考试工作主体责任，细化分工，强化管理，扎实开展考场网络和硬件环境测试等工作，防止因工作疏忽而产生的风险隐患，加强诚信考试宣传教育，防范和打击高科技舞弊行为，加大监考、巡考力度，严肃考风考纪，圆满完成历次考试的组织任务。

（三）优化高级和正高级会计师评审
深入贯彻落实《关于深化职称制度改革的意见》等精神，修订《江苏省会计专业高级专业技术资格条件》，消除“唯学历、唯资历、唯论文”倾向，强调以德为先，突出业绩水平和实际贡献，力求科学评价申报人的能力素质；对长期在县（区）级以下从事财务会计工作的人员，其岗位实践性强、操作性强、研究属性不明显的，在论文上不做硬性要求；评审坚持公示公告制度，主动接受纪检监察、职称管理部门的全程督导，不断优化评审流程，确保评审结果经得起检验。

（四）加快江苏省会计领军人才培养
江苏省会计领军人才培养项目启动于2014年，“十三五”期间，共组织选拔4期、215名学员，入选学员具有层次高、复合型、多元化三个突出特征；探索“唯实”“唯新”培养模式，整合社会资源，构建“政企学研”多元化培养机制，选择会计业务水平扎实、财务工作富有特色、代表会计行业方向的单位作为高端会计人才培养基地；利用省社科联平台，整合省内财经领域研究力量和学术资源，深化基础理论和应用对策问题研究，为经济社会发展提供理论支持和智力服务，为高层次财经人才培养提供省级课题平台；举办江苏省会计领军人才培养项目高端讲坛，扩大项目的影响力；组织50余名江苏省会计领军学员赴境外研修，培养国际化高端会计人才。通过培养，学员的能力素质显著提升，职务职称结构明显优化，一批学员走上省属企业、市属企业主要领导岗位。99名学员学成毕业，学员公开发表论文超过200篇，主持各类课题超过100项，100余人次获聘东南大学、南京理工大学等校外导师。南京、无锡等结合实际，开展形式多样化的高端会计人才培养，培养人数超过500人。此外，配合做好全国高端会计人才、国际化高端会计人才、全国大中型企事业单位总会计师培养（高端班）的选拔工作。

（五）搭建高端会计人才运用平台
坚持人才发展以用为本，经省人才办同意，将会计专业技术人才纳入“江苏省333高层次人才培养工程”（选拔培养30名中青年首席科学家、300名中青年领军人才和3 000名中青年科学技术带头人），3人入选第二层次、25人入选第三层次；探索会计领军人才与正高级会计师的考核认定机制，在2019年的首次考核认定中，14名会计领军人才获得正高级会计师职称；对接江苏省委组织部“科技企业家支持计划”，以省

会计领军人才为核心，筹建全方位、多层次的财务综合服务平台，服务民营科技企业发展；以加强农村“三资”（农村集体资金、农村集体资产和农村集体资源）管理为契机，以省会计领军人才为骨干力量，组织农村会计师资培训，服务乡村振兴战略；组织省会计领军人才多次开展走进地方、企业、高校等系列服务活动，发挥引领辐射作用，特别是在抗击新冠肺炎疫情中展现领军担当，开展各种形式的公益捐赠活动，捐赠物品金额超过30万元，展现社会正能量。

三、优化会计服务营商环境

注册会计师、代理记账行业是现代服务业的重要组成部分，是维护市场秩序和社会公众利益的重要力量之一。会计中介行业管理工作是会计管理工作的重要内容，江苏省各级财政部门深化“放管服”改革，主动服务行业发展。

（一）深入推进会计行政审批改革

落实“放管服”改革精神，制定《会计师事务所执业许可等行政审批事项操作规范》《关于推进会计行政审批管理领域“证照分离”改革工作的通知》等，全面推行“在线咨询、网上申请、网上审批、网端推送、快递送达”管理模式，依托“互联网+政务服务”体系，实现网上一体办理，不断优化审批流程，压缩审批时间，避免重复提供材料，切实增强服务对象的获得感；出台《关于推进会计行业行政许可事项实行告知承诺管理的贯彻意见》，在全省范围内对会计师事务所分支机构设立审批、中介机构从事代理记账业务审批全面实行告知承诺管理，进一步明确办理要求和条件，优化办事流程，公开承诺内容，落实法律责任。

（二）促进注册会计师行业高质量发展

规范办理程序、严格许可标准、坚

持公示公告,扎实做好年度报备和变更备案工作,共计办理会计师事务所(含分所)执业许可136家,年度报备率均为100%,完成变更备案约700次;依托财政会计行业管理系统,对会计师事务所存续期间是否符合设立条件进行动态跟踪,对40余家不符合设立条件的会计师事务所下达整改通知,要求限期整改,撤销1家未能完成限期整改的会计师事务所;实施会计师事务所综合评价制度,发挥综合评价的导向作用,促进会计师事务所做大做强、做精做专。

(三)引导代理记账行业健康有序发展

适应行业发展需要,将代理记账机构设立审批下放到县级财政部门,指导县级财政部门积极落实“放管服”改革精神,推进“行政许可事项不见面审批”工作;加强对代理记账协会的指导和监督,推动地方成立行业协会,引导协会加强行业诚信自律建设和会员服务。

四、提升会计管理工作服务效能

会计管理是财政部门的重要窗口,会计管理部门做了什么、做得怎么样,直接影响到财政部门乃至党和政府在老百姓心目中的形象。基于此,江苏省多措并举提升会计管理工作服务效能。

(一)优化会计专业技术资格考试报名

从2019年下半年起,通过江苏省统一公共支付平台收取会计专业技术资格考试报名费,并为考生开具财政非税收入电子票据,真正实现便捷服务,获得广大考生的好评;2020年,适应疫情防控需要,在报名开始前,完成报名系统升级,与江苏省会计人员信息采集系统实现互联互通,运用“互联网+大数据”,构建政务服务网实名认证、会计人员信息采集、报名系统自动提取信息、考生上传审核材料、工作人员后台审核、公共支付平台缴费等环环相扣

的报名流程,实现报名审核不见面。此外,报名系统将考生信息与往年考生数据库进行比对,对往年考生无需再次审核,既方便了考生,又大幅提高了工作效率。

(二)开发完善高级和正高级会计师申报评审系统

总结江苏省会计专业职称资格评审工作情况,结合其他省市的经验和做法,利用信息技术手段,开发高级和正高级会计师职称申报评审系统;在使用过程中不断优化,从2019年起,实现材料申报、缴费、材料评阅、投票表决全流程网上办理,全面实现无纸化评审,提高了工作效率,减轻了申报人的负担。

(三)建设江苏省会计综合管理平台

利用现代信息技术,建设会计综合服务平台,融合会计人员管理、会计专业技术资格考试、职称评审、人才培养、中介机构管理、会计学会等模块,该平台已于2020年5月上线试运行,实现了全省会计业务一网通办,建成了全省会计管理、服务、数据、信息共享平台,全面提升了会计管理服务能力和水平。

(四)开展会计服务在线办理

省市财政部门都在官方网站开设了“会计管理”模块,第一时间发布会计规章制度、会计管理政策、会计考试信息等,同时开展报名、考试、查分等在线服务;设立“会计咨询”公众互动板块,及时解答会计人员的各类问题。

“十四五”时期,江苏省会计管理工作将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入落实习近平总书记视察江苏省重要讲话指示精神,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,紧紧围绕服务新发展格局、高质量发展、财政中心工作和会计人员,全面加强会计标准体系建设、会计人才队伍建设、会计服务市场

建设、会计理论建设,进一步健全完善会计管理体制和机制,推动会计管理工作全面转型升级。

一是持续推进国家统一会计制度的贯彻实施。坚持问题导向,切实抓好政府会计准则制度贯彻落实工作,确保政府会计准则制度执行到位,夯实权责发生制政府综合财务报告编报的基础;加强对行政事业单位内部控制建设的组织领导,着重解决内控建设信息化落地问题,探索基层行政事业单位内控建设路径;加强管理会计指引宣传培训,总结管理会计成功经验,扩大管理会计应用范围。

二是深入实施会计人才发展战略。坚持高端引领,因地制宜组织高端会计人才培养,进一步强化高端会计人才使用,为高端会计人才发挥引领辐射作用创造机会、搭建平台;继续实施江苏省会计职业素质提升工程,提高继续教育的系统性、针对性,筑牢会计人才队伍建设的基础;紧抓考试安全这个弦,切实落实考试主体责任,确保会计专业技术资格考试顺利进行。

三是不断深化会计“放管服”改革。落实法律责任,按照《关于推进会计行业行政许可事项实行告知承诺管理的贯彻意见》,对相关的会计中介机构开展核查,加强事前审批与事中事后监管的衔接,探索构建以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。

四是全面提升会计管理信息化水平。根据江苏省会计综合管理平台的试运行情况,调整模块设置,融合服务、管理、咨询、学习四大功能,提供在线视频学习、专家网上答疑、政策解读等服务,将江苏省会计综合管理平台打造为全省会计管理部门沟通交流、学习提高的平台,为会计及相关人员提供更多的优质便利化服务。□

责任编辑 刘黎静