

奋力开创注册会计师行业发展新局面

——在纪念中国注册会计师制度恢复重建暨行业改革发展40周年座谈会上的讲话

财政部党组成员、副部长 程丽华
(2020年12月23日)

同志们、朋友们：

刚才，刘昆同志代表财政部党组围绕贯彻落实中央决策部署，推动行业“十四五”高质量发展作了重要讲话。刘昆同志的讲话，充分肯定了行业40年来取得的成就，科学分析了行业面临的形势，明确了行业发展目标任务，具有很强的针对性、指导性。

今年是注册会计师制度恢复重建40周年，党中央、国务院领导历来高度重视与关心注册会计师行业的建设与发展，习近平总书记曾亲临行业视察指导工作，并多次作出重要批示，要求以服务国家建设与诚信建设为主题主线，为行业发展指明了方向；国务院就加强全国注册会计师队伍建设，促进完善社会主义市场经济体制作出战略部署安排。近年来，刘昆同志多次主持党组会研究行业建设发展工作，今天又出席会议并作重要讲话，体现了财政部党组对注册会计师行业工作的关心与支持。

同志们、朋友们：

过去40年是注册会计师行业改革创新、不断发展壮大的40年。40年来，正是在党中央、国务院领导亲切关怀下，在财政部党组正确领导下，在有关方面的共同支持下，行业上下努力拼搏奋斗，在改革开放大潮中乘势而起，在改革开放的伟大变革中奋勇向前，行业得到较快发展，目前全国共有从业人员40余万人，会计师事务所9600余家，2019年度全行业业务收入达到1108亿元。

过去40年是注册会计师行业玉汝于成、砥砺前行的40

年。40年来，行业先后经历了恢复重建、成立协会、颁布注册会计师法、清理整顿、脱钩改制、实施行业发展战略、对标国际发展、全面推进党的建设等，这都记录着行业从无到有，从小到大，从国内走向国际，实现跨越式发展的发展历程，也都凝聚与体现着行业全体同仁不懈奋斗取得的重要成果。

过去40年是注册会计师行业奋发有为、成果丰硕的40年。40年来，行业在建设中国特色社会主义伟大征程中不忘初心，发挥职能作用，做出重大贡献。累计服务三资企业近100万家，吸引外资2.2万亿美元。帮助各类市场主体融资超过220万亿元。每年服务企事业单位420万家，深度参与国家“一带一路”建设，为1.1万家中国企业在全球200多个国家和地区设点布局提供强有力的专业支持。

40年来，行业维新图强，打基础、建机制、谋创新，行业持续健康发展，已成为我国社会主义市场经济的重要制度安排，国家治理体系的重要力量，财会监督的重要组成部分。

同志们、朋友们：

党的十九届五中全会明确提出，国家进入新发展阶段，要坚持新发展理念，构建新发展格局，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。当前及今后一个时期，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实中央领导有关重要指示批示精神，坚持以服务国家建设为主题，以诚信建设为主线，以推进高质量发展为统

领,以提升服务能力为根基,以加强党的建设为保障,全面推进行业各项建设。要重点做好以下工作:

第一,坚持诚信建设不动摇,行业诚信度和公信力实现新提升。40年来,我们始终坚持以诚信建设为主线推进行业改革发展,有成功的做法,也曾遭遇诚信危机。我们要深刻理解行业上面连着党和国家的重托,下头连着人民群众利益诉求的重大政治责任,千方百计维护行业诚信度和公信力。

要继续坚持以维护公众利益为宗旨加强诚信建设,以践行职业道德为核心深化诚信建设,持续加强行业诚信宣传和教育引导,表彰先进,引导全行业始终秉承独立、客观、公正的职业立场,弘扬诚信为本、操守为重、坚持准则的职业精神。

发挥事务所诚信建设主体地位,坚持激励约束并重,推动事务所完善内部治理机制,构建新型合伙文化,以诚信增进市场信赖,以诚信赢得事业发展。

第二,坚持审计质量提升不动摇,行业发展能级实现新跨越。审计质量是注册会计师行业的立身之本。2019年以来,财政部深入开展会计师事务所审计质量提升专项工作,会计师事务所风险意识有所增强,内部治理结构加快改进,执业质量得到提高。但我们也要清醒地看到,会计师事务所执业质量同广大群众的期盼相比,同中央领导的要求相比还存在差距。下一步提升会计师事务所审计质量要持之以恒、久久为功。要加快培育优质会计师事务所,提升专业执业能力,持续推动会计师事务所一体化管理,严格质量控制,强化风险管理。

要坚持对标国际一流,加强专业技术标准、职业道德标准、事务所执业质量管理标准建设。推动大型会计师事务所做强做优,发挥龙头带动作用;鼓励中小型会计师事务所做精做专,促进形成大中小型事务所协同发展格局。

要大力提升行业专业化、标准化、数字化、品牌化、国际化水平。进一步推动行业由传统的审计鉴证服务向增信服务、增值服务拓展,向价值链高端延伸,满足不同层级市场主体高质量发展需求。大力推进行业数字化建设,提供更多数字化产品。鼓励和支持事务所加强国际网络建设,更好服务企业“走出去”战略和“一带一路”建设,使行业服务能力与构建新发展格局相适应,增强服务国家建设新动能。

第三,坚持执业环境优化不动摇,促进行业发展能力

迈上新台阶。40年来,我们不断探索和总结行业发展规律,积极推进体制创新和制度创新,推进行业依法治理,优化执业环境,维护注册会计师合法权益。当前,执业环境还存在一些问题,有些是发展中出现的新问题,有些是长期存在的老问题,我们要以新发展理念为指导,寻求解决问题的新思路新办法。

近年来,相关单位积极创新沟通机制,搭建工作协调平台,探索开展联合监管,推进信息共享,促进解决多头监管、重复监管等问题。下一步,要进一步加强沟通协调,探索建立科学合理的注册会计师职业责任鉴定机制,完善职业责任保险和职业风险基金管理。扎实推进银行函证数字化工作,重点整治低价竞争等扰乱市场秩序的行为,要切实采取措施,稳定事务所发展预期。希望相关部门和单位积极创造条件,支持会计师事务所依法依规履职,不断为事务所发展营造良好环境。

第四,坚持党建引领不动摇,行业党建实现新突破。2009年全面加强行业党建工作以来,我们坚持围绕中心、服务大局,不断探索以党建促进行业高质量发展的有效方式。要贯彻落实党的十九届五中全会精神,提高行业党的建设质量,为行业高质量发展提供坚强的政治保证。

要实施好“321”工程,落实行业党建工作责任制、行业党建工作考核制度、行业党内监督制度,改进行业党务工作者教育培训体系,构建行业党建信息化管理体系,夯实事务所党组织建设这个基层基础,切实加强行业党的组织体系建设,提升事务所党组织的组织力,更好发挥事务所党组织政治功能,促进行业高质量发展。

要抓好财政部党组《关于进一步落实注册会计师和资产评估行业党建工作责任的通知》的落实,各级财政部门党组要落实行业党建直接领导责任,通过行业党组织加强对已脱钩协会工作的领导,确保脱钩不脱管。事务所要将党建工作要求写入章程或合伙协议,由党员负责人担任党组织书记,发挥党组织在事务所规范管理、人员培养和学习教育、表彰奖励、合伙人晋升等工作中的政治把关作用。

同志们、朋友们:

行业40年改革发展,成就鼓舞人心。站在新的历史起点上,我们要不忘初心,砥砺奋进,在新征程中再创新辉煌,实现新跨越,以优异成绩迎接建党100周年,为全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。

谢谢大家! 