

一季度财政收支形势良好

本刊记者 | 张蕊

2021年4月21日，财政部召开2021年一季度财政收支情况网上新闻发布会，介绍2021年一季度财政收支情况，并回答了记者的提问。

24.2%！财政收入恢复性增长

2021年一季度，全国一般公共预算收入57115亿元，同比增长24.2%，与2019年同期相比增长6.4%，两年平均增长3.2%，实现恢复性增长，符合预期，主要是经济持续稳定恢复加上PPI涨幅有所扩大。其中，中央一般公共预算收入26902亿元，同比增长27.2%；地方一般公共预算本级收入30213亿元，同比增长21.7%。全国税收收入48723亿元，同比增长24.8%；非税收入8392亿元，同比增长20.7%。

从税收收入看，一季度，全国税收收入同比增长24.8%，与2019年同期相比增长4.3%。分税种看，一季度，国内增值税收入18561亿元，同比增长23.9%，与2019年同期相比下降5.3%，扣除2019年同期增值税税率不可比因素后，增长4%左右。国内消费税收入5154亿元、企业所得税收入9719亿元，同比分别增长18.5%、12.7%，与2019年同期相比增幅为-0.9%、-1.7%，接近回升至疫情前水平。个人所得税收入3988亿元，同比增长19%，与2019年同期相比增长23.1%，除居民收入增长带动外，还与股权等财产转让收入和股息红利收入增长有关。土地和房地产相关税收中，契税收入2038亿元，土地增值税收入2060亿元，同比分别增长68.2%、40.5%，与2019年同期相比分别增长34.6%、23.6%，主要受商品房销售额增长等带动；房产税551亿元，同比下降9%；耕地占用税295亿元，同比下降0.5%；城镇土地使用税393亿元，同比下降

16.9%。进口环节相关税收中，进口货物增值税、消费税4306亿元，同比增长26.9%；关税727亿元，同比增长21.7%；出口退税3787亿元，同比增长3.7%。印花税1301亿元，同比增长69.3%；其中，证券交易印花税880亿元，同比增长94.2%。环境保护税55亿元，同比增长0.3%。车辆购置税1037亿元，同比增长55.7%。车船税、船舶吨税、烟叶税等其他各项税收收入合计286亿元，同比增长14.8%。

从非税收入看，一季度，全国非税收入同比增长20.7%。增长的主要原因：一是受增值税、消费税恢复性增长带动，随之附征的教育费附加和地方教育附加收入，恢复性增长28.1%，与2019年相比增长7%，带动专项收入增长30.6%，拉高全国非税收入增幅8个百分点。二是各地加强和规范国有资源（资产）有偿使用管理，全国国有资源（资产）有偿使用收入增长13.8%，拉高全国非税收入增幅5个百分点。一季度，非税收入占一般公共预算收入的14.7%，比重比去年全年（15.6%）降低0.9个百分点，也比去年一季度降低0.4个百分点。

从政府性基金预算收入看，一季度，全国政府性基金预算收入18605亿元，同比增长47.9%。分中央和地方看，中央政府性基金预算收入926亿元，同比增长32.9%；地方政府性基金预算本级收入17679亿元，同比增长48.8%，其中，国有土地使用权出让收入16467亿元，同比增长48.1%。

6.2%！重点领域支出得到有力保障

一季度，全国一般公共预算支出58703亿元，同比增长6.2%，“三保”等重点领域支出得到有力保障。

从主要支出科目来看，教育支出9005亿元，同比增长13.8%；科学技术支出1510亿元，同比增长16.3%；文化旅游体育与传媒支出741亿元，同比增长13.7%；社会保障和就业支出10470亿元，同比增长6.1%；卫生健康支出5387亿元，同比增长8.3%；节能环保支出1212亿元，同比增长9%；城乡社区支出4573亿元，同比下降4.1%；农林水支出3809亿元，同比下降5.5%；交通运输支出2939亿元，同比下降7.8%；债务付息支出1994亿元，同比增长27.4%。另外，从中央和地方情况看，一季度中央一般公共预算本级支出6676亿元，同比下降6.9%，扣除去年同期铁路运输支出不可比因素后下降2.6%，体现了政府过紧日子的要求；地方一般公共预算支出52027亿元，同比增长8.1%，主要是去年受疫情影响，前几个月部分项目支出进度放缓，基数较低。

从政府性基金预算支出看，一季度全国政府性基金预算支出17331亿元，同比下降12.2%。分中央和地方看，中央政府性基金预算本级支出176亿元，同比下降9.2%；地方政府性基金预算相关支出17155亿元，同比下降12.3%，其中，国有土地使用权出让收入相关支出15653亿元，同比增长24.5%。

44700亿元！地方政府债券发行政策保持连续、稳定

经十三届全国人大四次会议审议批准，2021年预算安排新增地方政府债务限额44700亿元，其中一般债务限额8200亿元，专项债务限额36500亿元。尽管2021年新增限额与2020年相比减少了2600亿元，但仍高于2019年水平。据介绍，这样安排，保持了2021年宏观政策的连续性、稳定性，保持了积极的财政政策力度不减。

财政部相关负责人介绍：“2021年一季度，全国各地新增地方政府专项债券发行进度较前两年有所放缓。主要是2020年发行的专项债券规模较大，政策效应在今年仍会持续释放。”下一步，财政部将继续做好专项债券发行使用相关工作。一是指导和督促地方做好项目前期准备，履行各项审批程序，确保专项债券

发行一批、使用一批，尽快形成实物工作量，避免造成资金闲置。二是按照“资金跟着项目走”原则，要求各地将专项债券重点用于党中央、国务院确定的重点领域和重大区域发展战略，充分发挥专项债券扩大有效投资、促进宏观经济平稳运行等积极作用。三是加强专项债券管理，基于预算一体化管理系统，通过信息化手段对专项债券发行使用实行穿透式监管，及时掌握项目资金使用和建设进度等信息；研究提出进一步提高专项债券资金使用绩效的新办法、新举措；强化信息公开，促进形成市场化、法制化融资自律约束机制，推动地方完善专项债券管理使用管理。

多措并举！进一步优化和落实减税政策

近年来，我国持续推进减税降费，“十三五”时期累计减税降费超过7.6万亿元。大规模减税降费对减轻企业负担、激发创新活力、优化经济结构、促进居民消费、扩大就业等发挥了重要作用，使数千万家企业和数亿人民群众享受到了政策红利。

针对当前社会广泛关注的如何进一步优化和落实减税政策，促进市场主体恢复元气、增强活力，财政部相关负责人表示：“将按照今年《政府工作报告》的部署要求，综合考虑财政可持续和实施助企纾困政策需要，会同有关部门进一步优化和落实减税降费政策，提升政策实施效果，让企业有更多获得感。”具体措施包括：一是继续执行制度性减税政策。近年来出台的降低增值税税率、增值税留抵退税、个人所得税专项附加扣除等制度性减税政策继续实施，政策叠加效应持续释放。二是阶段性的减税降费政策有序退出。对2020年出台应对疫情的阶段性减税降费政策分类调整、有序退出。适当延长小规模纳税人减征增值税等政策执行期限，保持对经济恢复的必要支持力度。对涉及疫情防控保供等临时性、应急性政策，到期后停止执行。三是突出强化小微企业税收优惠。在落实好小微企业普惠性减税降费政策的同时，进一步加大对小微企业和个体工商户的税收减免力度，将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元；对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分，在现