

河北石家庄： 财政监督评价下真功夫 找真问题 起真作用

孙玲

随着财政监督职能由合规性检查转向对资金、项目、政策规范性、效益性的全面监督，财政监督工作迎来了新起点新使命新挑战。河北省石家庄市财政局认真贯彻落实习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上的讲话精神，落实中央、省、市预算绩效管理实施意见，扎实开展监督评价工作，评深、评透、评出真问题，确保监督评价结果有价值、可运用、发挥真作用。

创新方式下真功夫

一是坚持自主评价。人员业务能力是监督评价的基础。目前情况看，石家庄市第三方监督评价机构以会计师事务所为主，其强项是财务审计检查，在绩效评价这一新兴业务方面的专业水平还有待提高，对财政政策的理解掌握也远不如财政工作人员，而且财政作为政府职能部门获得被评价单位配合也优于第三方，督促落实整改更具权威。因此，石家庄市依托原本扎实的财政监督检查基础，充分发挥人员业务能力强、检查经验丰富、精通财政政策以及政府赋予的职能优势，强化财政自主监督评价不依赖第三方机构，保证监督评价高质量，评

价结果必运用。

二是坚持“一站式”监督。财政监督评价既承担对财税法规政策执行情况、预算管理的监督，同时负责组织实施绩效评价和会计信息质量监督检查。为全面履行各项监督职能，保证监督工作提速提质增效，石家庄市创新实现“一站式”监督，即将职能范围内的监督事项嵌入绩效评价项目中，同步实施对财政政策、预算管理、资金绩效、会计信息质量等各方面监督，既节省人力和时间成本，又避免对监督对象重复打扰，更保证监督结果高质量，实现监督效果最大化。

三是坚持延伸资金最末端。监督评价遵循“钱花到哪里就要看到哪里”的要求，坚持延伸资金使用最末端。如：补贴类项目要访问到受益对象，包括企业和个人；农业项目要查看养殖、种植现场，核实数量、品种以及成活率；公共设施项目要查看实物完整性、实用性以及核算成本经济性。项目中标单位或政府购买服务机构也是评价不能忽视的环节，一方面核算项目相关真实成本，另一方面查看合同履行情况，并严防套取财政资金。

四是坚持集体审理制。为保障监

督评价“评深、评透、评出真问题”，由业务骨干组成审理小组，对指标设置、工作底稿、评价报告等逐项分析、审核、研判，确保评价指标科学精准、问题定性准确有深度、评价分析全面透彻、评价结论客观公正、整改建议专业可行。

五是坚持问题整改到位。在人力紧缺的条件下，仍创新实行了专人负责整改落实机制，对监督评价报告所揭示问题分类逐项列表统计，包括预算管理类、项目管理类、资金绩效类、资金结余类、会计信息类及整改完成时间等。一方面为一线人员腾挪更多时间专心监督评价，另一方面盯紧咬紧部门单位、财政资金管理处室按时保质完成整改，确保整改不打折扣，确保监督评价发挥真作用。

关注重点找真问题

一是关注运行成本核算。以“该不该花钱、该花多少钱”为宗旨，以支出与项目必然相关为前提，下大力量核算项目运行成本。一方面对部门单位项目专账中列支的费用逐项甄别，核算出应由本专项负担的实际费用；另一方面延伸中标企业核算可计

入项目成本的人工费、管理费、材料费、运输费等相关费用，确定项目真实成本。通过成本核算发现，有些项目制定的补贴标准偏高，有些项目虚报预算，有些项目中标金额远高于实际成本，有些单位为完成支出进度虚列支出甚至套取资金，造成财政资金闲置浪费。

二是关注政策效果。一些政策由于制定者对设立财政补贴的初衷理解不够深入，对受益对象实际需求、经营状况、社会现状等具体情况掌握不够全面导致存在一定缺陷，影响财政资金绩效。如监督评价发现：“普惠性民办幼儿园建设奖补资金”补贴范围未统筹考虑所有幼儿园；“创新型企业奖励资金”财政补贴政策未与绩效挂钩，引导和激励作用不明显；居家养老补贴以提供服务方式发放和老人实际需求有偏差等。监督评价应特别关注财政资金政策制定是否符合受益群体实际需求，是否和资金目标指标存在偏差，政策执行是否起到预期效果等，并针对存在的问题研究提出具有专业水准的修订建议，促进资金政策精准、科学、高效。

三是关注项目管理。主要关注制度建设是否完善；管理团队是否具有专业能力，人、财、事是否能够相互匹配相互支撑；工作标准和程序是否符合国家或行业要求；日常监管是否到位。通过监督评价发现项目管理存在的问题主要有制度缺失，有的未制定资金管理方法，有的未制定项目管理方法和相关考核办法；有些单位对资金支出把关不严，挤占挪用现象时有发生；有些项目日常监控不到位，

出现状况未及时纠正并调整预算，造成资金闲置；有些单位人、财、事配比不精准，造成人力资源和财政资金浪费；有些项目未达到国家相关标准，使财政资金效果打折扣等。近两年，石家庄市通过监督评价向部门单位提出300余条加强项目管理的意见建议，对堵塞漏洞、防控风险、切实提高资金绩效起到积极的促进作用。

四是关注结余资金。按照沉淀资金一律收回的原则，对结余资金采取地毯式核查，不放过部门、单位、乡镇、中标企业等各个环节，特别是中标企业未完全履行合同多收的款项视同结余资金予以收回，用于亟需的公共财政领域。

五是关注会计信息质量。将会计信息质量检查渗透于监督评价任何对象，包括行政事业单位、中标企业、政府购买服务机构以及代理记账机构等，检查账簿、凭证规范性，检查收入、支出、资产核算真实完整性以及纳税情况等。会计信息质量涉及的问题主要有：专项资金未专账核算；原始凭证不规范不完整；会计科目使用错误；应计收入通过往来核算；固定资产不及时入账；漏缴税金；虚列支出等。为使检查结果应用最大化，市财政局建立问题通报制度，每年将发现的问题在全市范围内通报，举一反三引以为戒，起到警示教育作用，力求会计信息全面、规范、真实。

监督结果起真作用

一是重要事项上报制度。市财政局主要领导对监督评价工作高度重视，监督评价报告逐项批示。重要事

项上报市委、市人大、市政府，如：老旧小区供热设施改造、政府投资基金、太行山绿化等项目得到市领导高度重视，将监督评价的作用发挥到更高层次。

二是成本偏高一律压减。通过核算运行成本，对于补助标准偏高的项目一律压减下年预算。近两年，城市维护费压减8000余万元；公共安全领域压减4000余万元；环境大气治理项目压减1100万元等，监督评价为节约财政资金作出了现实贡献。

三是闲置资金一律收回。近年，通过监督评价收回闲置资金8.5亿元，增加财力，盘活用于亟需的公共领域。如：因补贴标准偏高形成结余，收回资金7000万元；项目由于预测不精准，审批时间长，未能按进度实施，收回闲置资金2.7万元；收回已完成项目零星结余累计5.1亿元等。

四是低效无效项目坚决取消。近年通过监督评价取消农业、城建、体育、社保等领域低效无效项目4个，每年节约财政资金1.99亿元，有效避免了财政资金损失浪费。

五是推动补贴政策完善修订。督促修订补贴政策与企业成果挂钩政策，充分发挥财政资金引导激励作用；督促社会福利性补贴以现金形式发放，使补贴方式更符合实际需要；督促加大幼教类补贴投入，保障幼教行业持续发展；督促大气环保资金、厕所革命、供热补贴等政策科学评估精准施策，避免财政资金损失浪费等。□

（作者单位：河北省石家庄市财政局）

责任编辑 刘慧娟 陆安平