

创新财政投融资方式 服务国家重大战略目标

■ 特约评论员 | 冯俏彬

2021年第一季度，我国经济实现了“开门红”。4月16日，国家统计局发布了一季度国民经济运行情况。数据显示，一季度我国国内生产总值同比增长18.3%。根据IMF的预测，2021年全年我国经济增长将达到8.6%。经济复苏的同时，我国财政收入也快速反弹。一季度，全国一般公共预算收入57115亿元，同比增长24.2%，与2019年同期相比增长6.4%。以上多年来见的、亮眼的财政经济数据印证了我国经济的强劲韧性和活力。但我们也要保持清醒的头脑，在相当大的程度上，这主要是由于2020的低基数效应和当前世界范围内经济复苏、需求增加所带来的短期效应所致。不能将其视为常态，更不能视为我国财政收入的长期趋势。

财政收支将始终处于紧平衡状态。近年来，我国财政收入基础、税源结构正在发生重大变化。我国经济正向高质量阶段跃迁，消费上升、服务业增加、数字经济快速发展。但由于制度的滞后性，这些在经济基础层面的乐观变化短期内难以体现在财政收入一侧，我国财政收入的增势将趋缓。“十四五”期间财政收入的增速可能将一直低于GDP增速。但与此同时，受财政支出的“惯性”“刚性”“逆周期性”的影响，“十四五”时期我国财政支出速度可能一直高于GDP增速。因此，“十四五”时期，我国债务限额和余额都可能继续增加。

新型基础设施建设关系国家长远。新型基础设施是指以信息网络为基础，面向高质量发展需要，提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系。自党中央、国务院提出加快新型基础设施建设进度以来，各地纷纷响应，已推出了大量新基建项目，全国各省的投资规模已超过数十万亿元。面对这一巨额资金需求，需要创新体制机制，发挥政府与市场的合力，打好“组合拳”，调动各方面的资金共同投入。

加快财政投融资体制机制创新。支持“新基建”，财政责无旁贷。在实际操作中，要始终牢记财政的公共属性，有限的财政资金要投向公共性突出、外溢性强的公共产品，如公共核心技术研发、共性技术补贴、信息化服务平台建设等。要发挥好财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用，通过合理的体制机制设计，引导、撬动数量更多更大的社会资金共同投入。要进一步研究各项财政投融资工具，找准其中的结合点，发挥好各自的优势。要研究推动重点公共基础设施领域的价格改革，打通社会资金进入的堵点和难点。要进一步清理规范地方融资平台公司，剥离其政府融资职能，促使其转型为真正的市场主体。

总之，未来一个时期，我国对外要应对更加复杂多变的世界形势，对内要推动经济社会全面高质量发展，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。财政支持发展的任务异常繁重。要统筹好发展与安全的关系，创新理财思想，深化体制机制改革，加强管理，完善运行，使财政既能够服务好、支持好国家重大战略任务，同时又能够保障自身安全，实现财政的可持续发展。□

