巩固脱贫攻坚成效　有效衔接乡村振兴

财政部税政司青年调研组

山西省右玉县地处晋蒙交界，原本是风沙成患、山川贫瘠的“不毛之地”。自新中国成立后，70多年来，全县干部群众坚持不懈植树造林，创造了荒漠变绿洲的生态奇迹，孕育铸就了宝贵的“右玉精神”。习近平总书记先后六次对“右玉精神”作出重要批示指示。为深入学习贯彻习近平总书记重要批示指示精神，2020年9月，财政部税政司青年调研组赴右玉县开展了主题为“学习‘右玉精神’、践行初心使命”的调研实践活动。

持续防沙治沙、改善生态环境，搬走发展“绊脚石”

新中国成立初期，右玉全县仅有残次林8000亩，林木绿化率不足0.3%，年均气温只有3.6℃，降水量不到400毫米，无霜期不到100天，生态环境敏感脆弱，人民生活十分困苦。70多年来，右玉人民坚持不懈造林治沙，如今全县有林面积达169万亩，林木绿化率达到56%，治理沙化土地200万亩，变成了闻名全国的塞上绿洲。

右玉取得“绿色奇迹”主要得益于四方面工作：一是持之以恒推动生态建设。右玉人民从上世纪50年代开始根据区域实际发展情况，提出不同的造林思路，走出了一条从拓荒造林到坚持防沙再到提质增效的绿化变迁之路。二是与时俱进激发造林活力。针对干旱、多风、少雨、建设难度大的实际情况，对造林工程方案根据实际情况进行灵活调整，形成有效的造林机制，在规划方案、资金筹措、人员培养、林木管护等方面明确了制度化规定。三是造管并重巩固绿化成果。按照目标、任务、资金、责任“四到位”制度，先后出台了一系列林业保护相关制度，严格森林资源保护管理，依法保护生态建设成果。四是因地制宜发展生态经济。坚持把发展林业经济与产业富民有机结合，充分利用沙棘和旅游资源，让人民群众更多地享受到生态红利。

70多年的实践证明，右玉发展最大的瓶颈在生态、最大出路也在生态。党的十八大以来，按照“绿水青山秀塞外，金山银山富起来”的发展理念，右玉深入实施以防沙治沙工程建设为主的林业发展战略，突出生态、经济、社会综合效益协调发展，全面加快了林业建设由“绿”变“富”步伐。右玉人民70多年来的防沙治沙成果，如同存下的一张张“绿色存折”，随着时间的推移不断增值，良好的生态经济效益正在持续显现。

坚持绿色发展、充分挖掘资源，端起致富“金饭碗”

右玉曾是朔州市唯一的国家级贫困县。脱贫攻坚战打响以来，右玉深入贯彻党中央决策部署，脱贫攻坚工作亮点频出、成效显著。2018年8月，右玉成为全省第一批脱贫摘帽的国家级贫困县。

（一）右玉脱贫攻坚的主要做法

右玉始终把绿色发展作为经济社会发展的主线，发扬“工匠精神”，下足“绣花功夫”，积极开展从“绿起来”到“富起来”的实践探索。一是织就民生“安全网”。聚焦教育、卫生、住房等基本民生领域，不断加大保障力度。全县贫困户适龄学生义务教育入学率、村级标准化卫生室覆盖率均达到100%。二是打造增收“金招牌”。大力发展特色种养殖业，全县杂粮种植面积近35万亩，羊饲养量达75万只。建成光伏扶贫电站24座，累计分配收益3030万元。向资产收益扶贫项目注资4300万元，带动就业6115人次。三是念好发展“文旅经”。依托全县域国家4A级旅游景区的优势，成立旅游合作社，吸纳200多户贫困人口就业，通过合作社务工和分红获取稳定收益。四是建立扶贫“资金池”。

内部资料 注意保存



调研组赴图远实业有限公司开展实地调研，参观扶贫车间，与企业相关人员进行了深入沟通交流。

从2016年到2020年7月，累计整合各类资金91256万元，接受各类社会帮扶资金8500多万元。五是拉响返贫“警报器”。坚持事前预防与事后帮扶相结合，2019年以来全县识别“两类户”345户。经过帮扶，解除风险281户，占总数的81%。

（二）右玉脱贫攻坚存在的困难及建议

一是产业优势不足。受地理位置、自然环境等因素制约，全县产业发展基础较为薄弱，产业结构较为单一，传统种养殖业占比较大，推进新兴特色产业发展的思路和办法不多。现有产业的竞争力不够，规模化、专业化、标准化、品牌化、组织化水平和科技含量不高。

二是优质劳力匮乏。右玉长期面临劳动力净流出问题，农村“老龄化”“空心化”问题突出，对可持续脱贫带来较大挑战。据南元村驻村干部介绍，当地青壮年人群基本全部外出务工，留在村里的大都是60岁以上的村民，留守人口劳动能力有限，导致贫困村缺乏“造血”功能。

三是资金效益有限。现行大部分扶持政策以财政资金兜底保障为主，对提升农村生产的动力不足。从帮扶项目实际运营情况来看，开发项目持续性不足，对自然资源、各部门分块下拨的扶贫项目缺少整合和规划，致使贫困农户的生产停留在基础农田种植、家庭粗放养殖等技术含量较低的简单项目，减弱了资金的使用效益。

四是自强意识不足。现有政策对弱势群体帮扶力度的不断加大，使得个别贫困户有了惰性，出现了“等靠要”的懒惰思维，害怕走出“政策”、没了“资金”后难以在社会立足。懒惰思维的出现，产生了多方面的消极影响，加大了扶贫工作难度。

下一步，要严格落实摘帽“四不摘”的要求，继续统筹推进各项帮扶措施，全面巩固拓展提升脱贫攻坚成果，实现与乡村振兴的平稳过渡和有机衔接。一是加大产业培育力度，建立扶贫长效机制。坚持把培育特色产业作为推动脱贫攻坚的根本出路，立足资源禀赋、产业基础、市场需求，因地制宜发展地方特色产业，加强产业基础设施建设，不断提高扶贫产业发展水平和带贫减贫效益。二是提高资金使用效益，提升整体发展能力。优化扶贫开发项目布局，准确把握扶贫资金投入方向和投入力度，保证扶贫资金用对用活用好。在确保扶贫对象精准受益的前提下，推动传统产业向现代农业迈进。三是加大教育培训力度，提升自我造血功能。以贫困家庭职业技能培训和农村劳动力短期就业创业技能培训为重点，多渠道、多层次、多形式地开展培训，提高贫困劳动力技能水平和新生劳动力的能力素质，为脱贫攻坚提供人力支撑。四是加强村级组织建设，提升模范带动作用。村级党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，抓好了村级党组织建设就抓住了脱贫攻坚的关键。持续推进脱贫攻坚工作，必须进一步加强村级党组织建设，加强村党员干部和致富能人的培养、挖掘工作。五是注重涵养内生动力，坚持扶智扶志并重。时刻关注贫困户的思想动态、脱贫情况，引导贫困户从

中国财政杂志社

根本上摆脱意识贫困，自觉自愿参与到脱贫攻坚事业和新农村建设中来。

体会与思考

调研中我们深深感到，在以习近平同志为核心的党中央正确领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，经过近年来持续快速发展，特别是脱贫攻坚战的实施，农业农村优先发展的导向正在不断落实，乡村的各类优质要素保障水平正在不断增强，为实施乡村振兴战略奠定了坚实可靠的基础。通过调研，我们对“右玉精神”也有了更加深刻的理解和认识。

习近平总书记的重要批示指示是推动右玉发展的精神指引和强大动力。右玉坚持把学习贯彻习近平总书记对“右玉精神”的重要批示指示作为对党忠诚、维护核心的行动指南，不断拓宽弘扬“右玉精神”的渠道，创新弘扬“右玉精神”的方法，充分发挥“右玉精神”凝聚人心、鼓舞干劲的作用，真正使“右玉精神”成为推动发展的不竭动力。

右玉取得生态环境治理的最终胜利是习近平总书记“两山理论”的深刻诠释和生动实践。近年来，右玉深入践行习近平总书记“两山理论”，紧紧围绕提升绿水青山品质、共享金山银山成果的主线，深入实施旅游兴县、脱贫攻坚两大战略，大力发展生态富民产业，全力把绿水青山变为金山银山，努力走出了一条北方生态脆弱地区绿色发展的新路子。

广大党员干部要牢固树立生态发展和脱贫攻坚两手抓、两手都要硬的绿色政绩观。用良好的生态环境为脱贫攻坚提供物质保障，用脱贫攻坚的经济成果反哺生态环境保护，是贫困地区谋求长远发展的基本思路。右玉从“绿起来”到“富起来”的发展之路，充分印证了习近平生态文明思想中的生态扶贫观是科学的、正确的、以人民为中心的重要方略。广大党员干部要始终坚持从贫困地区的生态环境实际出发，坚持生态保护与扶贫开发相结合。

任何一项伟大事业都需要迎难而上、艰苦奋斗的顽强毅力和久久为功、利在长远的奉献精神。习近平总书记将“右玉精神”提炼概括为，“是全心全意为人民服务，是迎难而上、艰苦奋斗，是久久为功、利在长远”，既充分肯定、高度评价了“右玉精神”的时代价值和历史意义，也为我们学习和发扬“右玉精神”，做好本职工作提供了基本遵循。右玉党员干部常说，我们是“飞鸽牌”的干部，做着“永久牌”的事情。要干出一番“永久牌”事业，绝非一朝一夕之功，需要滴水石穿的坚持、聚沙成塔的积累。



调研组参观右玉精神展览馆，感受右玉人民坚持不懈植树造林、久久为功改善生态的崇高精神。

党的十九届五中全会明确提出了建立现代财税体制的目标要求、主要任务和实现路径。这是以习近平同志为核心的党中央深刻把握国内外形势发展变化以及党和国家事业发展需要，从战略和全局高度作出的重大部署。全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启，税政干部肩负着更大的使命和责任，需要深入学习领会“右玉精神”，将其转化为完善现代税收制度的精神动力。

责任编辑 刘永恒

中国财政杂志社