扎实做好财政改革发展工作 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

江西省财政厅党组书记、厅长 | 朱斌



付志勇 摄 来源：视觉中国

2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情和鄱阳湖流域超历史大洪水，江西财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委省政府坚强领导下，战疫情、抗洪灾、促发展，咬定目标不放松，把握经济回暖态势，预算执行总体良好，呈现“收入转正、质量提升、支出有力”特点。全省一般公共预算收入2507.5亿元，增长0.8%，好于全国平均增速；税收收入占一般公共预算收入比重达到67.9%，工业等产业税收回暖明显；一般公共预算支出6666.1亿元，增长4.4%，连续六年高于财政收入增速，持续保持较高支出强度，为疫情防控和经济社会发展提供扎实财力保障。

以更大宏观政策力度对冲疫情影响，有效发挥稳定经济的关键作用

（一）财政资金“四聚焦”，瞄准重点、加大投入，当好经济高质量发展的主攻手。一是聚焦创新及产业升级。连续七年大幅增加省级科技专项资金，重点支持中科院赣江创新研究院等重大创新平台建设；全省科技支出193.9亿元，占财政支出比重达到2.9%，居全国前列。安排工业转型升级、新能源汽车、光伏等资金15.3亿元，支持实施重点产业链长制。二是聚焦重大区域战略。加大对大南昌都市圈、赣江新区、赣南等原中央苏区发展补助力度。三是聚焦推进城乡一体化。统筹33.5亿元推进棚户区和老旧小区改造，整合87亿元实施高标准农田建设，安排30亿元支持2万个村组开展新农村建设。四是聚焦绿色发展。安排31.3亿元实施全流域生态补偿，省内横向生态保护补偿覆盖80%县（市、区）；落实长江流域重点水域禁捕退捕资金31亿元，高标准打造美丽中国“江西样板”。

（二）财政管理“四减少”，深化放管服，提升治理能力，当好经济高质量发展的排雷手。一是严格按既定计划“减债务”。严格专项债券项目合规性审核，全省限额内政府债务余额牢牢控制在财政部核定限额之内。持之以恒防范化解地方政府隐性债务风险，截至目前已超额完成全省年度化债任务。二是积极为金融市场“减风险”。推进政府融资平台整合，2020年底顺利完成“各设区市整合为2至3家，各县（市、区）整合后不得超过2家，乡镇不得保留融资平台公司”整合目标；指导帮助中小银行处置化解风险。三是主动促地方政府“减负担”。下发进一步严格预算管理严肃财经纪律的通知，督促市县不得违规揽税收费，扎实做好增值税留抵退税等工作，营造良好营商环境。四是全力为干事创业“减流程”。出台系列创新政策，赋予科研机构和人员在科研经费使用等方面更大自主权；财政投资评审实现项目建设单位“一次不跑”；在全国率先推行电子化采购、率先实现政府采购网与国库支付系统对接，实现采购人、监管部门、供应商等多方共赢等。

中国财政杂志社

（三）改进财政宏观调控，发挥政策引导效应，以“四个超千亿”做好“四个对冲”。一是惠企减负超千亿元，对冲企业经营困难。全面落实助企纾困政策，全年为企业减免税收及降低社保缴费超1400亿元，稳定市场预期。二是债券发行超千亿元，对冲经济下行压力。全年发行地方政府债券2287.6亿元，较2019年翻番。其中，1521亿元专项债券快速投向生态环保、农林水利、市政和产业园区基础设施等9大领域1117个项目。三是直达资金超千亿元，对冲基层“三保”压力。严格落实中央要求，当好“过路财神”，不当“甩手掌柜”，首次下达直达及参照直达管理的资金1107.1亿元，直达市县基层，直接惠企利民。四是撬动融资超千亿元，对冲实体经济融资难题。发挥财政资金“四两拨千斤”作用，出台“财园信贷通”十条新举措，用好用足“惠农信贷通”、政府引导基金、融资担保、农业担保、创业担保、专项再贷款、PPP等财政金融政策，合计撬动社会资本近2000亿元助力实体经济，有效缓解市场主体融资难题。

坚持落实“党政机关要坚持过紧日子”要求

转变理财思维，优化支出结构，在“省、活、准、优”上做文章，精打细算管好政府“钱袋子”，以政府过紧日子保障百姓过好日子。一是花钱要“省”。在年初部门一般性支出压减10%的基础上，报请省委省政府出台严把财政支出关口坚持过紧日子18条硬措施，全面推进省直部门节流控支。在省级推行并深化零基预算编制试点，严审各项支出，一般性支出和非刚性非重点项目能压则压、能减则减。二是资源要“活”。加大开源挖潜力度，统筹政府资金、资产、资源等要素，通过深化改革盘存量、要增量。按照“单位全覆盖、资金全覆盖”原则，建立健全省直单位实有账户资金清理长效机制，2019年、2020年省级分别清理收回各部门各类存量资金28亿元和13.3亿元，实现应清尽清、应收尽收。三是投向要“准”。坚持节用裕民，省出来的钱统筹用于“六稳”“六保”。瞄准脱贫攻坚这个“第一民生工程”，省级财政专项扶贫投入40.1亿元，增长20%，达到中央考核满分要求；瞄准民生所需，2020年初确定的51件民生实事圆满完成，统筹43亿元就业补助资金和失业保险基金落实惠企稳岗扩岗系列政策，连续十六年提高企业退休人员基本养老金等。四是绩效要“优”。“花钱必问效、无效必问责”的理念牢牢贯穿于预算编制、执行全过程。预算编制过程中，对重大政策项目开展事前绩效评估，一级项目、二级项目、部门整体支出及省级专项资金的绩效目标与部门预算同步编制、同步审核、同步批复、同步公开；预算执行过程中，对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，定期对绩效监控信息进行收集、审核、分析和纠偏；选择贯彻省委省政府决策部署、社会关注度高、巡视审计发现问题的政策项目和专项资金开展财政评价，切实把有限的财政资金管好用好。

始终坚持以人民为中心的发展思想

江西财政始终把人民对美好生活的向往，作为财政工作的奋斗目标。财政再困难，也要确保基本民生投入只增不减，民生福祉不断增进。2021年，继续加大财政投入，履行好分配调节职能，切实保障教育、文化体育、社保就业、农林水等民生领域支出需求，在此基础上，聚焦重大决策部署、聚焦困难特殊群体、聚焦群众急难愁盼，集中办好涉及群众切身利益的八个方面51件民生实事，坚持把好事办好、实事办实，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。民生工作突出把握三个原则：一是突出持续稳定。保持财政投入的强度，持之以恒保障省委省政府民生实事工程顺利实施，确保工作不断档、责任不缺位。2021年，在上年圆满完成51件民生实事工程的基础上，经报省委省政府，继续实施51件民生实事工程，其中新增实施9件、充实完善内容的24件、继续实施的18件，既保持了民生实事工程总体稳定及延续性，又不断满足群众新需求。二是突出保障基本。发挥政府作用保基本，注重普惠性、基础性、兜底性，围绕民生大事急事难事，精准发力、补齐短板。既扎实做好就业、社保、教育、医疗、公共文化、住房、城乡基础设施建设等基本民生保障，也突出关键时点困难人群的基本生活保障，做好残疾人、孤儿、特困失能人员等群体抚恤和社会救助，正确处理政府与市场的关系，弥补市场失灵。

中国财政杂志社

三是突出均衡可及。坚持有多少钱办多少事，尽力而为、量力而行，只做“雪中送炭”、不搞“锦上添花”，推动建立民生支出清单管理制度，对拟出台的民生政策和项目，结合实际一律进行财政承受能力评估，增强民生政策措施有效性和可持续性。同时，发挥财政资金引导作用，支持社会资本投入养老、托幼等民生事业，凝聚民生保障合力，织密织牢民生“保障网”。

充分发挥财政职能作用，支持构建新发展格局

（一）紧抓两项重点。一是推动培育完整内需体系。大国经济的优势就是内部可循环，只有把我国超大规模市场潜力充分释放出来、把我国强大生产能力有效利用起来，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，才能激发经济发展的强大内生动力。今年的财政工作，将围绕扩大有效投资、促进扩大内需、稳定外贸三驾马车做文章，特别是在扩大内需方面，发挥财政引导作用，在推进供给侧结构性改革、强化现代流通体系建设、创新完善消费政策、培育新消费模式等方面持续发力，提升社会整体消费意愿和能力，促进国内国际双循环，推动释放经济增长的内需潜力。二是支持创新和产业升级。落实新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局，创新是核心，科技自立自强是战略支撑。今年财政将围绕重大创新平台建设、打好关键核心技术攻坚战、重点领域重大创新成果转移转化、出台更具竞争力的人才政策等方面强投入、优管理，支持实施创新驱动发展战略。同时，全力推动产业链、供应链优化升级，从传统产业优化升级、实施产业基础再造工程、促进六大优势产业做优做强、推动数字经济创新发展等方面下功夫，支持构建现代产业体系，提升产业链、供应链稳定性和竞争力。要发挥好财政资金和政策的引导效应，撬动更多社会资本投向实体经济，让有限的钱办更多的事。

（二）补齐两块短板。一是补齐城乡发展不平衡短板。虽然农业发展和农村建设取得了显著成就，但城乡发展不平衡、农村发展不充分仍是社会主要矛盾的主要体现，农业农村仍是社会主义现代化建设的突出短板。今年江西财政将大力支持农业农村优先发展，在要素配置上优先满足，在资源条件上优先保障，在公共服务上优先安排，既包括高标准农田建设、农业良种培育和种业发展、农业保险扩面提标增品等保粮食安全，也侧重农村人居环境整治、推进城乡供水一体化等乡村建设，着力构建完善财政支持乡村振兴的政策体系和体制机制。二是补齐社会民生事业短板。公共财政，取之于民、用之于民。不管财政收支矛盾多么突出，民生领域投入都不能减少。要支持提高人民收入水平，完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，增加中低收入群体收入，提升社会消费能力。今年财政工作还将在完善社会保障体系、公共服务体系上持续发力，不断提高养老、医保、低保等保障水平，健全临时救助等制度，建设高质量教育体系，推进健康江西、平安江西建设，不断改善人民生活品质，实现人民对美好生活的向往。

（三）防范两类风险。一是确保政府债务风险可控。地方政府债务特别是隐性债务风险问题，一直是中央和地方关注的焦点，也是财政部门防范和化解重大风险的重中之重。虽然近年来江西省采取了一系列措施，债务风险防控工作取得明显成效，但压力仍然较大，“化存量、禁增量”任务仍然艰巨。今年将重点围绕专项债券项目库建设及合规性审核、债务常态化监测和风险评估预警、强化违法违规举债融资问责等方面下功夫，依法构建管理规范、责任清晰、公开透明、风险可控的地方政府举债融资机制，强化地方政府隐性债务风险防范。同时，继续配合加强地方中小银行风险管控。二是确保地方财政可持续。巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，财政是基础，负有兜底保障责任，任何时候财政都不能出问题。今年收支矛盾比较突出，平衡压力预计更大，将进一步强化风险意识，树立底线思维，树牢长期过紧日子思想，平衡好促发展和防风险的关系，合理预计财政收入和支出，统筹考虑需要与可能、当前与长远的关系，科学安排支出政策，把好支出关口，同时加大开源挖潜力度，统筹政府资金、资产、资源等要素，增强重大战略任务财力保障，确保财政可持续。

责任编辑 雷艳

中国财政杂志社