高质量发挥财政职能作用 服务新阶段现代化美好安徽建设

安徽省财政厅党组书记、厅长 | **罗建国**

党的十九届五中全会规划了“十四五”和未来更长时期经济发展的实践路径，作出了战略部署，安徽省委十届十二次全会明确了安徽省“十四五”经济社会发展的指导思想、基本原则和主要目标，为做好财政改革发展工作提供了根本遵循和科学指南。安徽省财政部门要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻省委省政府决策部署，坚持改革开放、坚持高质量发展，积极适应新发展阶段、深入贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，为全面建设经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽作出积极贡献。

坚持和服从党对财政工作的全面领导，切实把“两个维护”贯穿财政工作全过程各方面

要把准政治方向，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，落实“四个服从”“五个必须”要求，党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，做到令行禁止、政令畅通。要彰显政治属性，重视从讲政治的高度做好财政工作，善于用政治眼光观察和分析财政改革发展问题，对党中央精神深入学习、融会贯通，对“国之大者”了然于胸，积极主动转化为财政工作的部署安排和举措，确保政治和业务融为一体。要强化政治担当，明确财政工作的职责定位，坚守原则立场，发扬斗争精神，推动财政工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，确保党中央、国务院及省委省政府决策部署和财政部工作要求在财政部门和预算单位财务部门不折不扣落到实处。

充分发挥财政政策引导作用，全面服务构建新发展格局

要聚焦高质量发展，落实“投资有回报、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收、环境有改善”的要求，全力支持实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。要立足新阶段谋划，科学把握新发展阶段的历史方位，完整、准确、全面贯彻新发展理念的重要原则，盯紧加快构建新发展格局的目标方向，自觉把财政资源配置、财政政策落实、财政体制改革，放到服务构建新发展格局中研究谋划、推进落实。要聚力新发展格局重点，紧扣加快培育完整内需体系、科技攻坚体系等方面，完善财政政策制定和执行机制，坚持产业发展更加注重减税降费、融资担保以及撬动带动金融资金，基础设施建设更加注重债券融资，不断提高财政政策的精准性和有效性。要强化国内国际双循环相互促进，在用好促消费、扩投资财政政策资金的同时，完善并落实好财政外贸外资等政策，支持全省开放大平台建设，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，支持打造国内国际双循环战略链接。

加强财政资源统筹，着力增强省委省政府重大战略的财力保障

要加强预算统筹，完善政府预算体系，把政府的全部收入和支出都纳入预算，增强四本预算有效衔接，强化预算执行和绩效管理，增强预算约束力。要加强资金资产统筹，全面盘活用好各类存量资金，建立健全与预算安排统筹结合机制，加强国有资产分类管理，促进共享共用和全面统筹，减少闲置浪费。对重大战略更多地采取揭榜挂帅、竞争赛马、定向委托、一事一议等方式予以支持。要加强年度间统筹，积极稳妥推进零基预算改革，完善跨年度预算平衡机制，加强中期财政规划管理，增强对预算编制的指导性和约束性，提高财政预算的前瞻性和可持续性。要加强财政信息

中国财政杂志社

统筹，加快预算管理一体化建设，推动各部门各领域信息集成和共享，以系统化思维和信息化手段推进预算管理工作，更好服务财政财务管理。

始终坚持人民至上，健全财政民生保障机制

要坚持兜底线，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重普惠性、基础性、兜底性，对国家出台的统一民生政策要做到应保尽保、全面落实，将财力向基层一线、困难地区、弱势群体倾斜，集中发力补齐民生短板。要注重可持续，既尽力而为，该保障的一定要保障，绝不能打折扣、搞变通；又量力而行，进一步加强民生支出管理，把好民生政策和资金关口，防止脱离实际、寅吃卯粮，确保民生支出与经济发展相协调、与财力状况相匹配。要着力建机制，探索建立民生支出清单管理制度，健全基本公共服务保障标准体系。坚持市场有效、财政有为，完善财政民生政策和供给机制，用市场的逻辑谋事、资本的力量干事，支持公办民营、民办公助、政府购买服务等模式，鼓励社会力量等共同兴办民生事业，不断提高基本公共服务均等化的供给质量和水平，让人民过上高品质生活。

树牢过紧日子思想，把宝贵的财政资金用在刀刃、用出实效

要以完善制度做保障，持续完善立体式、全方位的厉行节约反对浪费制度体系，推动建立过紧日子的长效机制。要以加强管理为抓手，硬化预算约束，应压尽压、应调尽调、应整尽整，精打细算，科学核定预算，预算执行中加强约束、及时纠偏，加强财政资金使用全过程绩效运行监控，以严格管理推动过紧日子各项要求落到实处。要以强化协同聚合力，完善财政财务协同机制，财政部门要全力支持预算单位财务部门落实主体责任，拿出真情实感沟通会商，推动把过紧日子落实到预算编制、执行、政府采购等各方面，共同营造过紧日子的良好氛围。

弘扬改革与法治精神，不断提升财政治理服务能力

财政制度安排与经济、政治、文化、社会、生态文明等方面紧密联系，必须坚持“破”与“立”相结合，既要深化重点改革，也要完善制度体系，促进财政治理体系和治理能力不断完善提升。要接续推进改革，聚焦落实新发展理念、服务构建新发展格局、推动高质量发展等战略目标任务，紧扣财政政策、资金、绩效、管理等，善于运用改革办法来解决发展中的艰难险阻，打通堵点、连接断点，加快建立现代财税体制。要强化法治思维，认真学习贯彻习近平法治思想，大力尊崇、宣传宪法，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，在预算法及其实施条例的框架下谋划推动财政工作，依法履行财政职能，加强财政制度“立改废”，完善财政制度体系，强化财政制度执行。要激发基层活力，坚持做好顶层设计和鼓励基层创新相结合、试点先行和全面推进相促进，完善激励机制，既坚持财力向市县倾斜、赋能基层，又厘清省与市县事权与支出责任、激发支持发展的内生动力和压实属地管理责任，最大限度地调动各方积极性主动性创造性。

统筹发展和安全，坚决防范化解财政领域重大风险

财政工作既是发展和安全的基础，也是保障，必须围绕财政风险防范重大事项、重要任务、重点节点，花实功夫、使硬招数，把防范化解财政风险工作做得更实更好。要增强忧患意识，坚持把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，深入梳理查找财政工作中存在的问题和不足，弄清性质、找准根源、抓住要害、解开症结，更好把握财政工作的节奏和力度。要保持底线思维，财政运行风险是多点式的、常态化的、系统性的，要增强风险意识，盯紧财政运行、基层“三保”、政府债务等财政重点领域，分层分类分级把风险系统梳理出来，采取针对性措施予以防范化解。要严防风险输入，针对影响经济安全的薄弱环节和短板不足，与时俱进地完善调整健全财政政策措施，加大财政政策资金支持力度，促进实现关键领域安全可控。要密切关注地方金融、国资国企等其他领域重大风险，及时研究提出对策和建议，防止风险向财政部门转移或出现处置风险的风险。

责任编辑 刘慧娴 陆安平

中国财政杂志社