

以“输血”促“造血” 财政资金投入结“硕果”

——福建财政博士服务队服务苏区老区振兴发展调研纪实

福建财政博士服务队

如何破解“钱”的难题，是实施乡村振兴战略的首要课题，“钱从哪儿来”是前提和基础，而“钱花到哪里去”则是关键和根本。近年来，福建省永安市财政局通过多渠道筹集资金，持续加大投入力度，探索创新投入方式等形式，源源不断地向美丽乡村建设“输送”真金白银，以“输血”促“造血”，进一步补齐农业农村短板，不断巩固脱贫攻坚成果，推进农业农村现代化和乡村振兴战略全面实施。

精准扶持 提升“造血”功能

走进小陶镇五一村，规划齐整的钢架塑料大棚成方成片，目光所及无不呈现出一派生机盎然的景象。大棚里，村民廖成庚正在忙活着对红心火龙果苗进行冬季管护。由于管理到位，2020年他种植的4亩大棚火龙果走俏市场，上一批果销售5000余斤，收入4万多元。然而，几年前的五一村，可不是如今的模样。

“几年前我们村离乡务工村民多达60%，留守村民全靠一亩三分地赚点小钱，人均纯收入不足3000元，村集体经济更是一穷二白。”五一村党支部书记赖兆清说。

针对“造血”能力不足、优势产业不突出的问题，2019年，永安市财政整合各级涉农资金加大对五一村的资

金投入，扶持全村建设80多亩蔬菜大棚，并将该村列为全市十个重点省级乡村振兴试点村，持续4年每年投入200万元，支持农村基础设施和农田水利工程建设。

如今，五一村田成方、地成块、路相通、渠相连，高标准农田和现代化大棚吸引多家农业企业入驻，火龙果、百香果、葡萄、莴苣等农特产品成为五一村的“新宠”，畅销全国。2020年，五一村收入达58万元，农民人均收入达3.41万元。

“针对贫困村‘造血’困难这一大难题，我们充分发挥财政资金的‘撬动’作用，精准分析各村村情，结合各村实际和特点，通过‘一事一议’精选投资回报率高、具备长远‘造血’功能的项目。截至目前，我们已帮助贫困村对接项目37个、争取项目资金1100余万元。”永安市财政局局长罗鑫锋说。

燕北街道西坑村莲花新村刚刚交付使用，40户村民喜提新房。从一个破落残旧的村庄到整齐划一的美丽乡村，这个一度因为资金链断裂，工程停工烂尾的新村能够重启，永安市财政局功不可没。统筹美丽乡村建设、扶贫、组织建设、村庄复垦、一事一议等资金政策，2018年莲花新村项目顺利重启，并于2020年10月竣工交付村民。

多元投入，带来的是乡村“颜值”的不断提升。截至目前，全市创建“绿盈乡村”累计完成191个，建设公路34.405公里，实现78个乡村小区宽带网络全覆盖，完成无害化厕所41760户，农村黑臭水体全面消除。

“我们还抓住产业扶贫的‘牛鼻子’，依托‘多线带动、全域提升’思路，整合各级涉农资金1.51亿元，扶持农业产业优化升级。”罗鑫锋说。2020年，永安市财政投入2000万元用于十个重点省级乡村振兴试点村基础设施建设，投入2896万元建设高标准农田1.8万亩，投入3800万元实施重点中型节水灌溉工程，新增及恢复灌溉面积1.447万亩，改善灌溉面积5.2万亩，新增粮食生产能力382.41万公斤，新增节水能力1066.42万立方米。

财政贴息 拓宽筹资渠道

“现在如果遇上手头紧，买地膜、肥料的时候也不用发愁了。‘福田贷’不但操作简单，利率还低，是我们农民的‘信用卡’。”说起“福田贷”，北美冬青苗木种植户肖文忠面露喜色。

什么是“福田贷”？2013年，永安市成为国家第二批农村土地承包经营权登记试点，进行集体土地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革。2017年在完成确权颁证后，永安以

“三权分置”改革分离出的土地经营权作为抵押物，盘活农民手中最重要的资产——土地，探索推广“福田贷”这一农村金融服务新模式。

过去由于缺乏有效的抵押担保物，贷款难、贷款贵是农民普遍面临的发展难题。为此，永安市把推广“福田贷”作为为民办实事项目，市财政拿出专项资金每年给予2.5%的贴息，这意味着银行年利率5.06%，农户实际承担的月利率还不到3‰。

“种植苗木的时节最缺钱，化肥、农药再加上工钱，缺口近5万元。以前都是先赊后还，要算利息，现在用‘福田贷’贷款，随用随借随还，5万元一年能省几千元利息。”肖文忠算了一笔账，与此前贷款相比，5万元满打满算一个月可省下利息320元，一年就是将近4000元。通过“福田贷”，肖文忠已种植北美冬青30多万株。

“种菜要想富，地里要开‘杂货铺’。”青水畲族乡龙吴村菜农郑宜华所说的“杂货铺”就是品种要多样化，新品种品质好、市场好、价格高，可是种子贵、投入大，过去想开“杂货铺”有心无力。受益于“福田贷”，老郑手头有了活钱，告别种植了几十年的烟叶、水稻和莴苣“老三样”，种起了线椒、黄瓜和花菜“新三样”。

以“福田贷”为基础，永安市财政局探索拓展“毛竹林经营权+信用”“农村集体资产股权+信用”“农村住房+信用”等新模式，让更多农村资产转化为金融“活水”。2020年通过1591万元的财政贴息，撬动5.6亿元金融资金进入乡村，惠及农户1.21万户。

同时，注重发挥财政资金的引领

撬动作用，调动全市乡贤、龙头企业、工业园区与乡村共建项目41个，撬动社会资本3.1亿元。有了“源头活水”，农民的积极性被充分调动起来，永安掀起了农民集资捐资、投工投劳建设新农村、美丽乡村的高潮。

以点带面 推动产业融合

产业融合发展是乡村振兴的重要途径，产业融合类项目不仅辐射带动效益好，对壮大村集体经济收入也有着不小的作用。近年来，永安市各级各部门都在积极招引产业融合类项目，财政也加大了扶持力度。

立足辖区丰富红色资源以及文化资源，安砂镇将红军渡口、苏维埃政府遗址、钱廪山革命战斗遗址等近40处红色景点进行串联，成功打造出一条红色文化旅游风景线。2019年，安砂镇仅接待红色研学游客就达到8000多人次。“开发红色文化，既为乡村旅游增添了内涵，也为村集体增加了收入，真是一举多得。”安砂镇安砂村党支部书记范家和说。

安砂红色文旅产业的发展和财政部门发挥的作用息息相关。依托省级乡村振兴示范点，永安市财政局每年为安砂村向上争取发展资金，并统筹美丽乡村建设、人居环境整治、一事一议等资金，助推安砂文旅融合发展。

近年来，永安市财政局充分发挥部门职责作用，与文化旅游部门紧密结合，积极筹措旅游发展专项资金，支持全域旅游创建，助力文旅产业发展，让“诗”和“远方”走在一起，促进全市文旅融合。安贞堡、贡川古镇、安砂红军渡口等一批农业旅游、红色

旅游、森林康养旅游景点陆续得到开发。2020年全市乡村旅游接待人数超50万人次、实现旅游收入1.1亿元。

在永安闽台农业融合发展产业园区的天显竹业展厅内，展示着即将出口欧美的做工精良的竹制工艺品。毛竹不仅给永安人带来了绿色的生态环境，也成为支撑当地经济发展的支柱产业。从前端到终端，永安市着力打造全竹产业链条，培育笋竹加工企业近200家，拥有集装箱底板、车厢底板、竹香芯、竹家具等20个系列400多个品种的笋竹产品，竹产业产值达170亿元，农户通过竹产业链实现人均收入7000元。

永安竹产业的集聚发展与财政的大力支持同样密不可分。围绕林竹加工、建材纺织、交通物流、新型材料等行业，永安市财政部门通过财力结算、融资服务、推动土地开发利用等方式，加大财政投入，累计安排各类财政扶持资金14981.9万元，促进园区基础设施建设，营造良好招商环境，打造乡村特色工业产业链。2020年，小陶竹产业园、贡川石墨烯产业园等乡村产业园区产值扩大25%，本地就业村民收入超过城镇人均水平，集镇周边从事房屋租赁、交通运输、饮食休闲等行业农户收入实现大幅增长。

“巩固脱贫攻坚成果，推动乡村全面振兴，基层财政部门有着很强的使命感和紧迫感，为此，我们不断把财政政策‘红利’转化为三农资金‘活水’，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面促进农业增效、农民增收和农村繁荣。”罗鑫锋说。□

责任编辑 李艳芝