

外媒高度关注两会热点议题

财政部国际财经中心 | 乔慧

2021年全国两会召开,正值中国共产党百年华诞,“十三五”规划胜利收官,“十四五”规划开局落子,意义特殊,引发国际主流媒体高度关注。外媒普遍认为,两会彰显中国在“后疫情时代”的制度自豪感和实力自信心;《政府工作报告》概述了“十四五”时期主要任务目标,部署了2021年中国推动经济高质量发展,加快构建新发展格局的工作重点;财政预算报告反映出积极的财政政策要提质增效、更可持续,为实现“十四五”规划和2035年远景目标提供有力保障。

中国两会传递大国自信

两会上,国务院总理李克强在《政府工作报告》中回顾了2020年我国在疫情防控和社会经济发展中取得的成绩;“十四五”规划和2035年远景目标纲要描绘了全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图。外媒认为,这些内容显示出中国的制度自信心和民族自豪感。

美联社表示,会议审查通过的“十四五”规划和2035年远景目标,显示中国正向实现民族伟大复兴的理想迈进,民族自豪感日益增强。《纽约时报》称,两会向世界展示了中国崛起的路径,表明中国对自身实力和团结的乐观自信。西班牙《日报》认为,中国防控疫情取得战略成果,成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体,脱贫攻坚战取得全面胜利,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)签署彰显中国在亚太地区影响力,中欧投资协定完成谈判,这些辉煌成果迎来了中国共产党建党100周年,也使中国政府和人民充满自信地开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。英国路透社称,中国应对危机的能力不可小觑,未来的挑战也不可否认,中国的复兴之路并非坦途,两会当前及未来挑战进行了深刻审视。

《政府工作报告》突出高质量发展,体现构建新发展格局战略

《政府工作报告》指出,“十四五”时期GDP年均增长应保持在合理区间、各年度视情提出。今年GDP预期目标设定为6%以上,以引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。外媒普遍认为,中国设定的发展目标合理适度,既推动经济稳中有进,又为提高发展质量留有空间,体现中国构建新发展格局的战略部署。

经济增长目标稳健,留足空间着眼长远。路透社认为,2021年经济增长目标稳健适度,表明中国致力疫后经济社会稳定回归,并将在“十四五”规划开局之年深化结构性改革。“十四五”规划未设定具体经济增长目标,使中国可以专注于经济发展质量和效益,提高经济长期增长潜力。美国有线电视新闻网(CNN)称,中国2021年经济增长目标以6%为底线,低于世行等机构预测值,显示中国将以稳健步伐实现经济增长,避免地方政府为追求GDP而加大杠杆率和隐性债务。《纽约时报》称,中国2021年经济增长目标为6%以上,向全球释放了积极信号,显示中国将继续为世界经济发挥引擎作用。美国彭博社认为,中国的经济增长目标相对保守,为推动结构性改革、实现科技自主创新等长期目标提供了更多政策空间。

推进绿色转型,赋能高质量发展。美国有线电视新闻网(CNN)报道,中国在《政府工作报告》中强调“十四五”时期森林覆盖率将达到24.1%,单位GDP能耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%,这让世界看到中国经济正走上绿色发展道路。路透社称,中国发展清洁能源,投资新基建,可以推动扩大内需,助力构建以国内大循环为主体的“双循环”体系。德国《每日

镜报》称，中国经济发展正在全面向绿色转型，包括投资可再生能源、开发电池和推进产业创新，以力争于 2030 年前二氧化碳排放达到峰值，争取 2060 年前实现碳中和；中国履行减排承诺的同时，还需保持经济在合理区间增长，这对中国来说无疑是一场大考。

拉内需促创新，布局发展新格局。《德国之声》报道，中国将通过“拉动内需”和“促进创新”两大抓手畅通“内循环”。中国加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将更好地摆脱美国等西方国家的经济和技术挟持。瑞士《每日新闻报》表示，中国为“国内大循环”提供充足研发资金，而过去以出口为导向的“国际循环”被赋予辅助角色。中国在继续强调开放的同时，正通过拉动内需和促进创新培育壮大国内市场，打造经济发展的新引擎。德国《商报》认为，中国在“双循环”战略下，将实现 5G、人工智能和生物技术领域突飞猛进的发展，从而摆脱对西方国家市场和技术的依赖。

积极的财政政策提质增效、更可持续

2021 年财政预算草案报告指出，2021 年积极的财政政策要提质增效、更可持续；财政赤字率安排为 3.2%，专项债额度为 3.65 万亿元，进一步优化和落实减税降费政策。外媒普遍认为，中国财政政策“疫后”温和收缩，但仍然保持积极基调，为科技创新、经济社会发展提供强大财力保障。

财政赤字率小幅下调，财政政策更可持续。彭博社称，中国 2021 年赤字率安排低于去年，但高于分析机构预测值 3%，显示中国正温和退出疫情期间的刺激计划，以连续和可持续的财政政策推动经济疫后复苏，避免在政策层面急转弯。中国财政政策已开始向常态回归，与美国仍在推出大规模新刺激计划形成鲜明对比。美国有线电视新闻网（CNN）报道，2021 年中国拟安排地方政府专项债券 3.65 万亿元，主要用于支持 5G 网络、铁路等重大基础工程项目；不再发行抗疫特别国债。这表明中国正在经济发展和控制债务之间巧妙平衡。路透社认为，去年受疫情影响，世界主要经济体的财政赤字情况明显恶化，而中国财政赤字率增幅温和，反映

出中国经济快速复苏，和财政政策不搞大水漫灌。

减税降费保民生，惠企利民扩内需。美国全国广播公司财经频道（CNBC）认为，减税和创新是促进中国经济增长的核心要素，2020 年中国陆续推出 7 批 28 项税收优惠政策，精准施策为企业注入源头活水，降低了企业财务压力，稳定了就业市场，也稳住了中国经济基本盘。路透社报道，中小微企业关系中国就业和民生，中国财政 2021 年继续优化和落实减税降费政策，延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限，将小规模纳税人增值税起征点从月销售额 10 万元提高到 15 万元；对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到 100 万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得税。这些政策激发了市场主体活力，改善了营商环境，助力中国经济平稳增长。2021 年中国还将继续通过税收优惠政策激发企业加大研发投入，延续执行企业研发费用加计扣除 75% 政策，将制造业企业加计扣除比例进一步提高到 100%；对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额。这些政策将有力推动中国加速科技创新。美联社报道，中国将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达机制，财力从中央直接下达基层，加大了支持基层落实保就业、保民生、保市场主体的力度。

大力增强研发投入，加快科技自立自强。《纽约时报》称，中国宣布今后五年研发支出持续增长，并重点支持一系列尖端技术研发，这将减少中国对西方国家的依赖，也显示出中国实现创新驱动发展的决心。日本《东京新闻》表示，中国在高科技领域实现自给自足绝非易事，将基础研究在研发经费中的比重提高到 8% 以上，显示了中国政府在关键核心领域实现重大突破的决心。美联社认为，科技自立自强是中国 2021 年的优先事项，“十四五”期间全社会投入的研发经费年均增幅将达 7% 以上。美国《财富》杂志认为，中国政府科研支出将重点投资于人工智能、量子信息和半导体等领域，希凭自身实力成为“技术超级大国”，减少对美依赖。

国防开支增幅再引热议。彭博社认为，为推动国防实力与经济实力同步提升，中国 2021 年国防预算增

幅为 6.8%，而全国一般公共预算支出增幅仅为 1.8%。尽管中国军费持续增长，但据斯德哥尔摩国际和平研究所估算，中国 2020 年国防开支的 GDP 占比约为 1.7%，仍低于美国的 3.4%，甚至低于印度的 2.4%。《纽约时报》报道，中国军费开支在国家预算总额中所占比重进一步提高，保障了中国国防和军队现代化建设，中国在科研领域和国防领域同时加大投入，将加速在

高超音速武器和无人驾驶等前沿技术方面赶超美国。路透社称，中国连续第 6 年国防预算个位数增长，此次官方公布的 2021 年国防预算约为美联邦政府 2021 财年军费的 1/4。中国一直在军力方面追赶美国，但中国表示军费稳步增长是保障国家安全、维护世界和平与地区稳定的需要。□

责任编辑 刘慧娟

庆祝中国共产党成立 100 周年主题征文活动正式启动

为庆祝中国共产党成立 100 周年，按照中央有关要求和财政部庆祝活动安排部署，由财政部机关党委、人事教育司、离退休干部局、中国财政杂志社和中国财经报社联合举办主题征文活动。通过文学艺术形式，抒发财政系统干部职工对党的深情厚爱，展示中国共产党成立以来特别是党的十八大以来，党领导财政改革发展的光辉历程、辉煌成就、宝贵经验、历史贡献和一代代财政人理财为民、勇于进取、无私奉献的精神风貌，宣传深化财税体制改革发展的生动实践，激励广大党员干部更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，开拓进取、攻坚克难，为更好推进财政改革发展，为全面建设社会主义现代化国家、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦而继续奋斗。

一、征文主题

初心·使命·奋进

二、征文时间

报送征文作品的截止日期为 2021 年 5 月 31 日

三、征文范围

全国财政系统干部职工。欢迎各省、自治区、直辖市、计划单列市的特邀专业作家参加。

四、征文要求

以社会主义核心价值观为基石，歌颂党、歌颂祖国和歌颂财政事业，颂扬财政领域的先进人物和先进事迹，展现全面深化改革中财政战线改革创新丰硕成果。抒发财政人的情怀，记录财政人的感动，展示财政人的风貌。凡与财政事业相关联的人物、故事、经历、感悟，都属征文范围。文章体裁不限，可以为散文、随笔、小说、诗歌、报告文学等，要突出真实性和文学艺术性。

五、征文报送方式

征文活动由财政文学学会具体承办。请各单位将征文作品电子版集中报送至《财政文学》编辑部电子邮箱：CZWXZZ@163.com。可分期分批报送，并附目录，报送文章数量不限。地市、县级财政部门职工报送作品，原则上由各省市财政厅（局）负责收集后集中报送，以个人名义报送的应注明邮政地址和联系方式，每篇作品须附作者简介 1 份（100 字以内）。

六、交流展示及评奖表彰

对于所征集的作品，将择优在部内有关简报专刊、网站专题、《中国财政》《中国财经报》《财政文学》等刊发。组委会办公室将于 6 月下旬进行评奖。评奖以文章体裁分类，每类均设一等奖、二等奖、三等奖和优秀奖若干，特邀专业作家作品列入组织奖。对组织工作突出的部机关司局、直属事业单位和省级财政厅（局），在系统内予以通报表彰。

联系人及电话：

财政部机关党委：苏浩，010-68552176

中国财政杂志社：陆安平，010-88227043

中国财经报社：宁新路，010-63803919

财政文学学会《财政文学》编辑部：宁新路，010-63803919

中共财政部机关委员会

财政部人事教育司

财政部离退休干部局

中国财政杂志社

中国财经报社

2021 年 3 月 12 日