

# 准确把握“三新”主线 在新的起点上谋划推动北京财政工作

全国人大代表 北京市财政局党组书记、局长 | 吴素芳

党的十九届五中全会提出，要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，这是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新体现，是我们谋划和推动财政工作的重要方向和指导。

## 围绕“三新”主线找准工作方向

(一)立足新发展阶段，深刻认识和把握当前面临的新形势新挑战新机遇。面对新冠肺炎疫情、经济下行等带来的不确定性，面对财政收入增速放缓及财政刚性支出不减带来的收支平衡压力，应深刻认识我国社会主要矛盾变化、人民对美好生活的向往和经济长期向好的基本面，准确把握首都发展的新特征新要求，增强机遇意识、风险意识，坚定必胜信心，保持战略定力，精准有效实施积极财政政策，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，在更高起点、更高层次、更高目标上为全市经济社会稳定发展提供有力保障。

(二)贯彻新发展理念，精准把握积极财政政策的着力点。要立足首都发展实际，开创性地落实好新发展理念，在推动首都发展的实践中，准确把握经济工作的政策取向，贯彻落实好中央经济工作会议提出的宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性要求，以及全国财政工作会议提出的积极财政政策要提质增效、更可持续等要求，保持适度支出强度，增强国家重大战略任务和全市重点工作的财力保障，在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配、防范财政金融风险等工作上主动作为，精准落实积极的财政政策，加强财政政策与货币政策、产业政策、科技政策、土地政策、区域政策等相关政策的协同，努力实现最优政



策组合和最大整体效果，为推动首都高质量发展提供强大动力。

(三)发挥财政基础性引导作用，推动构建新发展格局。在国民经济循环体系中，生产、分配、流通、消费各环节都与财政相关。财政部门应紧紧围绕加快培育完整内需体系、改善人民生活品质、牢牢守住安全发展底线等方面，充分发挥财政资金和政策在推动构建新发展格局中的引导作用。加强财政对产业和企业的支持，在避免市场竞争领域财政投入的同时，研究支持企业和产业发展的统筹机制，创新财政资金投入方式，更多采取基金、担保、贴息等财政政策手段，发挥财政资金撬动作用，推进经济体系优化升级。充分发挥财政在二次分配中的作用，提高居民收入，支持扩大就业和中等收入群体。支持国际科技创新中心、“两区”“三平台”建设，吸引更多国际重要金融机构落户北京。支持高质量消费供给，支持数字化、网络购物、“互联网+”等消费新模式、新业态，营造国际一流

的消费环境。围绕知识产权保护研究相关财政支持政策,在贸易、金融、开放和机制等多个层面推进新发展格局下“以外促内、以内促外”的国民经济良性循环机制。

### 在新的起点上谋划推动北京财政工作

2021年是“十四五”规划开局之年,也是我国全面建设社会主义现代化国家新征程起步之年。北京财政要把讲政治摆在首要位置,认真贯彻落实党中央和市委市政府关于财经工作的方针政策和决策部署,系统谋划预算安排和财政政策供给,有针对性地实施积极财政政策,自觉地服务保障以建设“四个中心”为根本的首都城市战略定位,服务保障以疏解非首都功能为重点的京津冀协同发展战略,从贯彻中央大政方针和国家发展战略的高度推动首都经济社会平稳健康发展。

(一)主动作为,充分发挥财政作为综合经济部门的职能作用。近年来,面对财政收入持续下行的压力和挑战,北京市积极探索开展财源建设、成本控制等创新性工作,突破了以往财政工作的传统范畴,拓展了财政工作新的视角和维度,但是与财政作为综合经济部门的宏观调控作用相比,与政府治理基础和重要支柱的职能要求相比,还有很大的提升空间。特别是对于财政工作与宏观经济如何更有机地衔接、财政政策和其它政策手段如何协同配合、财政如何支持企业产业发展、如何更加清晰地把握财政支持的范围、边界和路径等等,都需要深入研究,提出意见建议,为领导决策、完善制度、配置资源提供支撑,以更好地发挥财政部门在宏观管理、总量调控、综合性平衡等方面的独特作用。

(二)系统谋划,从战略和全局高度推进北京财政“十四五”规划编制和实施工作。党的十九届五中全会提出了“十四五”期间所要达到的明确目标,同步展望了2035年的远景目标。具体到财政工作,很多方面也都需要这种中长期的战略思维。要抓好“十四五”财政专项规划这个载体,进一步提高与全市大规划的匹配度,科学研判今后几年财政收支走势,系统谋划财政

改革发展的思路举措,努力使“规划的事”对得上“财政的钱”,“财政的钱”框得住“规划的事”。

(三)节用裕民,将过紧日子思想贯穿全年财政管理始终。坚持政府过紧日子,是我们党坚持艰苦奋斗、勤俭节约思想的重要体现,是当前形势下应对财政收支矛盾的重要举措。北京市已连续两年提出过紧日子的要求,将过紧日子、强化预算绩效管理作为政府加强自身建设、提高行政效能的重要手段。财政部门要进一步强化预算约束,加强绩效管理工作,将绩效和节约意识渗透到预算管理的各个环节。在预算约束方面,体现零基预算要求,切实打破“基数+增长”的传统投入机制,加强支出标准体系建设和支出定额动态管理,研究阶段性资金和政策逐步退出机制,把有限的财政资源腾挪出来,集中财力办大事。在绩效管理方面,以全成本预算绩效管理为抓手,压实成本管控责任,加强绩效目标管理,完善绩效指标标准体系建设,深化重大政策评估,优化财政支出结构,切实降低政府施政成本,实现预算绩效管理提质增效。

(四)强化统筹,科学精准实施积极财政政策。面临常态化的财政收支紧平衡压力,财政部门应坚持需求导向和问题导向,科学精准实施积极财政政策。不断提升对于各类资金、资源的统筹能力,合理控制债务规模、积极拓展政府采购、政府投资基金、担保、贴息等财政工具,将成本控制、绩效管理作为提高政府效能的重要抓手,增强财政运行的可持续性。对已经出台的减税降费等财税支持政策的实施效果,密切跟踪做好效果监测和分析研判,结合现实中出现的新问题进行调整完善,持续激发市场活力。强化财税政策支持 and 引导,保障财政支出对科技创新、扩大内需、污染防治等战略任务的重点支持。用好地方政府专项债券,提高债券资金使用效益,合理安排债务规模及支出政策,坚决遏制新增隐性债务。同时,面对经济社会发展中的诸多不确定因素,确保财政自身安全的同时,加强对金融、产业等其他关键领域重大政策影响研判,严防系统性区域性财政金融风险,以实际行动支持“平安北京”建设。□

责任编辑 李燕