

东西部扶贫协作对口支援的“黔西南经验”

陈正源

摘要：习近平总书记强调：“东西部扶贫协作和对口支援，是推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局，是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措。”浙江省宁波市和贵州省黔西南州坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，大力推进两地东西部协作扶贫和对口支援工作，坚持精准扶贫和精准脱贫基本方略，以积极财政撬动各路资金广泛参与，确保财政金融稳定供给，强化扶贫投入资金使用效益，经过几年的实践，基础建设、产业对接、劳务合作、人才援助、教育发展、医疗保障等方面不断实现新的突破，有力推动了黔西南州按时高质量打赢脱贫攻坚战。

关键词：东西部协作；精准扶贫

坚持高位统筹与基层结对有机结合

一是健全机制，常态化高位推动。宁波市与黔西南州主要负责同志亲力亲为推动，确立投入资金持续增长机制，建立健全各项工作机制，高位统筹推动扶贫协作。建立完善“双组长”领导机制，设立东西部扶贫协作工作专班。建立完善会商机制，协商扶贫协作重点事宜。建立完善沟通机制，沟通对接工作落实情况。建立完善管理机制，实行“一周一调度、一月一通报”；严格执行项目管理制度，提高资金使用效益；建立健全扶贫协作工作评价体系，定期进行综合评价。

二是强化责任，制度化结对帮扶。着力推动县域、乡镇、村之间的精准

对接，进一步深化结对工作。结对单位以高度的思想自觉、政治自觉和行动自觉，对标对表帮扶目标任务，压紧压实工作责任，用心用情用力真帮实帮，确保对口地区如期全面建成小康社会。

三是科学谋划，规范化统筹推进。坚持长期帮扶、长效帮扶的指导思想，科学编制中长期规划。充分利用自身优势和发挥对方优势，深入开展人才支援、产业合作、劳务协作、携手奔小康、社会服务等重点工作，实现优势互补。以困难群众脱贫致富为根本目的，围绕贫困群众急需选择项目，确保帮到村、帮到户、帮到人，让贫困群众实实在在受益。以解决教育、医疗等方面的薄弱环节为突破口谋划项

目，努力提高教育扶贫和医疗扶贫质量。以实施产业革命为抓手，着力实施贫困人口参与度高、受惠面广、受益率高的特色产业项目，确保贫困户持续稳定增收。

四是台账管理，清单化整改问题。聚焦协作项目推进、资料收集归档等重点领域、关键环节，清单化分类分项建立整改台账、落实整改责任、卡紧时间节点，全力做到问题梳理不清不放过、整改不到位不放过、责任不落实不放过、考核不达标不放过。坚持问题导向，以问题整改促进各项工作顺利推进，以问题整改的成果检验扶贫协作成效。通过台账管理清单化整改，推动协作内容项目化、帮扶工作清单化，确保扶贫协作的每项政策

都落实到位，切实帮助贫困群众增加收益、脱贫致富。

坚持外部输血与内生造血有机结合

一是加大投入，夯实发展基础。依托财政金融各项扶贫援助资金增长机制，着力改善深度贫困地区的基础设施，重点支持深度贫困村、贫困户的住房安全、饮水安全、道路出行等民生项目，不断夯实发展基础。坚持项目谋划精准、资金投向精准、利益联结精准，做到所有收益项目都有明确的受益人，尽可能让项目受益对象最大化。如宁波市宁海县累计投入资金10195万元对口帮扶晴隆县，实施农村基础设施建设等方面的项目174个，结构性内生推动脱贫攻坚工作。

二是合作共建，优化产业发展。加大产业带动，推进东部产业向西部梯度转移。鼓励和支持宁波企业到黔西南州投资，建设一批贫困人口参与度高的特色产业基地，帮助培育一批本地合作组织和龙头企业，推进产业园集聚发展。按照“一县一品”和农业产业结构调整要求，扶持培育具有明显地理特色、附加值高的特色农产品，推动畜牧养殖业规模化产业化发展，重点对普安长毛兔、晴隆山羊、安龙小黄牛等特色畜牧业发展的支持，通过“企业+合作社+贫困户”等模式，提升农畜产品的加工转化率和附加值。聚焦“十大产业”发展需要，充分利用好500亩以上坝区资源，瞄准宁波市农业产业化龙头企业开展大招商，引进一批有实力的企业共建农产品生产基地，大幅提高农业种植养殖规模化标准化水平。

三是劳务协作，提升就业水平。着眼于增加就业，坚持有组织、有政策、有平台、有机制、有保障“五有”标准，创新跨省建立党支部、市民化管理、开发爱心岗位、引入市场机制、搭建“互联网+”劳务协作信息平台等五种就业载体，围绕就业技能、医院护工、家政服务、职业法律法规、消防安全等重点内容，采取岗前培训、岗位培训、订单培训等方式通过举办技能和就业培训班，帮助贫困人口提升就业技能、提高就业创业能力。定期开展东西部扶贫协作专场招聘会，提升组织化输出程度。

四是互派干部，强化人才培养。加大对西部地区干部特别是基层干部、贫困村致富带头人的培训力度，不断优化人才交流顶层设计，签署了扶贫协作人力资源开发战略合作协议。围绕产业发展、经营管理、创业技术、就业技能、意识培养等内容，建立跟踪问效、政策扶持、抱团发展机制，抓实对农村致富带头人的创业技能培训，激发农村致富带头人创业激情，实现了培训一批成功一批，创业一批带动一片致富一方的目标。

坚持补齐短板与做强长板有机结合

一是紧盯教育短板，提高教育质量。把教育作为管长远的事业来抓，制定完善了“州级统领、县级主抓，中心校落实”工作机制，加大对黔西南州的教育援助，全力实施教育扶贫。近年来，宁波市已累计向黔西南州投入薄弱学校基础设施建设帮扶资金达7000多万元，捐赠物资超过500万元，帮助黔西南州各县改善办学，

进行资源共享建设。精准落实帮扶措施，开展学校结对帮扶，每个学段至少有1所学校结对。采取跟班学习、远程在线授课、讲师团送教、网络交流学习等多种方式，深入开展教师培训和教学研讨。

二是紧盯医疗短板，提升医疗水平。通过援建医院、培训医生、远程诊疗、健康快车等加大医疗援助力度，选派医疗专家团队开展学科建设、业务培训、学术交流。推动更多医疗机构结对合作，加强医技人员培训交流，结对医院互派行政管理、医疗卫生技术人员开展学习交流和培训指导。确立一年“帮扶一个项目、落实一个项目”的帮扶创新模式，使医院业务量有质的重大飞跃；选派专业技术人员驻点帮扶，开展无痛胃镜检查、骨科微创等技术，填补医疗技术的多项空白。

三是紧盯市场短板，拓展消费渠道。积极探索“产业+渠道”“以购代帮”“电商营销”等新型消费扶贫模式，设立专项奖补扶持资金，积极鼓励引导企业参与消费扶贫行动。通过购买、建设交易市场、组织外出宣传推介、电商营销等方式，拓宽销售渠道，夯实消费扶贫的产业基础，构筑消费扶贫平台载体。用好黔西南州在宁波市开设的营销中心和直营店，有针对性地供应黔西南州农特产品。支持宁波企业到黔西南州投资建设旅游项目，引进宁波知名旅行社入驻黔西南，开展精品旅游线路相互推介合作，让宁波景区与黔西南州景区串成一条线，促进旅游消费扶贫。

四是紧盯村级短板，壮大集体经

济。把发展壮大集体经济作为增强村级组织带动能力和造血功能的重要内容。帮助创办村级经济实体,深化“村社合一”,让村集体经济实体化,把资金做成项目、把项目落实到村集体。建立利益联结机制,既壮大了村集体经济,又带动贫困户增收脱贫,确保龙头企业、集体经济、减贫带富共同发展。如宁波市镇海区帮助普安县建成养殖小区199个,推动特色养殖从“小散弱”向规模化标准化饲养转变,全县1.5万余村民成为了村集体经济发展产业链上的受益者,带动贫困户2000余户8000余人稳定增收。

坚持精准聚焦与创新推动有机结合

一是聚焦攻坚重点,创新帮扶投向。精准聚焦“两不愁三保障”突出问题,精准聚焦建档立卡贫困人口。坚持援助资金、帮扶项目、人才支持向深度贫困地区倾斜,援助资金重点用于与建档立卡贫困户紧密联系的项目,着力提高帮扶实效。坚持产业合作向深度贫困地区倾斜,协调引进企业到深度贫困地区投资兴业。坚持劳务协作向深度贫困地区倾斜,举办贫困劳动力转移就业培训全覆盖,切实帮助贫困劳动力能转移、能就业、有收入。

二是聚焦特殊人群,创新居家就业。聚焦易地扶贫搬迁群众、残疾人等特殊人群,创新居家就业模式,激励广大贫困群众自力更生、艰苦奋斗,依靠自身辛勤劳动实现增收致富。围绕将“指尖技艺”转变为“指尖经济”,组织实施锦绣就业计划,引入刺绣企业入驻新市民居住区、与代表政府方

的公司和代表新市民的合作社合作,共建锦绣扶贫车间和家庭绣娘作坊。实行“一区一策”量身打造工作岗位,在万人以上的居住区重点安排全生产链流水线生产企业,实现大规模集中就业。根据居住区新市民的年龄结构优化劳动力务工方式,引入代加工企业,将不需要专业设备操作的环节交给年龄较大的妇女在家里完成。坚持上下联动、部门联动、社会联动,突出聚焦产业发展、聚焦无障碍改造扩面、聚焦残疾人就近就业,选择便于管理、投入小见效快、劳动强度小、技术含量低、劳作时间短的产业项目,配套扩大贫困残疾人家庭无障碍改造覆盖面,改善残疾人生活环境,开发残疾人公共服务岗位,培训并就近安置残疾人或家庭成员就业,破解残疾人脱贫增收、稳定就业大难题。

三是聚焦合力攻坚,创新社会帮扶。在宁波市积极开展全社会动员,支持和鼓励相关企业、社会组织、公民个人参与对口扶贫协作。采用“互联网+大数据+扶贫信用体系”的创新形式,通过“中国社会扶贫网”搭建帮扶需求与社会资源的对接平台,广泛动员社会各方面力量参与扶贫开发。如宁波市驻安龙帮扶工作组紧紧依靠宁波慈溪社会各界的大力支持,对接做好“安龙所需、宁波所能”,积极发动社会力量参与红十字事业,兜底帮扶老弱病残,牵线资助贫困学生,打造教育医疗队伍,广泛动员社会力量开展精准帮扶。

四是聚焦产业发展,创新组织模式。聚焦产业结构调整,深化供给侧结构性改革,积极探索创新组织模式,

全面提升产业发展项目的带动辐射能力。如引进宁波市龙头企业在册亨县投资1000万元打造高标准生态小黄牛育肥和绿色果蔬种植为一体的山地循环农业示范园,实行统一技术标准、生产布局、投入品供应、操作规程、采收销售“五统一”管理方式。发展高山绿色蔬菜、牧草种植、小黄牛养殖、有机肥加工的循环农业产业链,推动了册亨县农业产业结构调整。建设脱贫攻坚示范区、感恩奋进展示区、绿水青山就是金山银山引领区、互帮互助实践区、先富带后富样板区,“一县一业”主推、“一村一社”带动、“一户一人”就业、“一人一亩”覆盖、“一亩一万”增收,打造产业示范带,推动一产向二产三产融合发展。通过产业融合促进合作共赢、产教技融合提高就业能力、产城融合助推城镇化进程;建立企业项目库、签约企业需求库、招商政策清单库、用工岗位信息库、绩效评价库,精准提供企业签约、用工等全方位服务。

宁波市和黔西南州在东西部扶贫协作中做到高位统筹与基层结对、外部输血与内生造血、补齐短板与做强长板、精准聚焦与创新推动的有机结合,有力有效推动了黔西南州按时高质量打赢脱贫攻坚战。截至2020年6月,未摘帽的晴隆和望谟两县整县达到贫困县退出条件,48个未出列贫困村达到退出标准,全州剩余的3.59万贫困人口全部达到脱贫标准,已脱贫人口巩固提升脱贫成效,交出了一份精准脱贫的满意答卷。■

(作者单位:中共贵州省委讲师团)

责任编辑 刘永恒