

打造北部湾经济区高质量核心增长极

罗宝顺

国家批准实施的北部湾经济区是全国第一个国际区域经济合作区，已上升为国家战略，目标建成中国经济增长第四极。作为北部湾经济区核心城市的广西南宁市近年来经济财税指标完成较好，财政收入占经济区及全区比重不断提高，但与“两横三纵”部分经济区核心城市相比，南宁市财税首位度还不够高，核心作用不够明显。在中央明确增强中心城市辐射带动力以及自治区深入实施强首府战略、提高南宁首位度的政策背景下，面对新形势新要求，对标发达经济区核心城市，南宁市必须进一步解放思想，奋起直追，弘扬敢为天下先的精神，大胆闯、大胆试、大胆干，全力打造北部湾经济区高质量发展核心增长极。

（一）借鉴其他经济区经验，打造南宁核心增长极的思路

合并资源做大行政区划，拓宽核心城市发展规模。作为北部湾经济发

展的核心增长极，南宁市城市规模还偏小，可学习借鉴皖江经济区合肥市合并巢湖扩大行政区划和山东半岛经济区济南市吞并莱芜做大经济总量的经验，按特大城市空间要求优化调整南宁行政区划，整合周边各市的港口、工业发展等资源，并充分考虑地缘文化、经济发展等因素，适当调整行政区划，拓宽南宁向南发展空间，使南宁成为西部省区真正的沿海首府城市。

赋予先行先试特别权限，获取强首府改革自主权。一是赋予南宁享有计划单列城市级别的行政管理权限，或者推动南宁成为副省级城市。充分发挥资源、产业、区位优势，不断增强广西北部湾核心城市的聚集功能、创新功能和增长极功能，以此提高与东盟各国、各城市开展经贸合作的影响力。二是批复同意设立国家级新区——五象新区，在新区内实行更加

开放和优惠的特殊政策，支持新区进行各项制度改革与创新的探索工作。

加快财政税收政策创新，全区合力支持南宁发展。学习借鉴南昌大都市区支持体制创新、倾斜强力财税政策以及郑州大都市区走不平衡战略、聚力发展省会城市的经验，争取中央和自治区强力政策支持，实施强有力的财税政策创新，合力支持南宁发展。以财政事权和支出责任划分改革为契机，建立健全自治区以下财政事权和支出责任相适应的制度，减少自治区本级财政事权对市县的委托，补足自治区本级委托市县事权的支出金额。对南宁市税收上划自治区分享部分和自治区本级土地在南宁市出让形成净收益部分，自治区与南宁市按照均等比例分享。除按自治区与市县财政体制上划的税收外，不集中南宁市其他税费收入。在安排经济社会事业发展各类专项转移支付补助和地方政

款等负面疑问时，政府作出的解释很难得到公众认同。主管部门也意识到了这个问题。中国红十字总会2019年印发的《关于加强红十字会财务工作的指导意见》中，建议地方红十字会的本级财政资金和直属事业单位各类资金使用《政府会计制度》进行核算，本级社会捐赠、会费收入等使

用《民间非营利组织会计制度》进行核算。这个规定试图从会计核算的角度来缓解机构对内、对外性质不一造成的困境。但是，根据《政府会计准则——基本准则》的规定，已纳入企业财务管理体系的单位和执行《民间非营利组织会计制度》的社会团体不适用《政府会计准则》，严格上说，中

国红十字总会单家发布的《指导意见》是无效的，自然无法解决目前的问题。所以，清晰划定政府与公益机构的边界，让公益机构的外在表现形式与内在运作模式逐渐统一起来，才是解决上述问题的关键。□

（作者单位：云南省财政厅）
责任编辑 刘慧娟 陆安平

府债券资金额度时，重点向南宁市倾斜。充分考虑南宁市基础设施建设压力大、人口数量多等因素，大幅增加财力性转移支付力度，同时降低或取消专项转移支付南宁市市县两级配套要求。

努力做大首府经济体量，引领经济区一体化发展。从“两横三纵”部分经济区核心增长极的标准来看，南宁市要打造北部湾经济区核心增长极，必须进一步提升经济首位度。学习借鉴黔中经济区贵阳市完善产业体系大力培育财源经验，以高质量发展为方向，大幅提升规模以上工业增加值和第三产业增加值，进一步扩大经济总量。

（二）高质量推进财源建设，强化南宁财税首位度的对策

以高质量发展为主方向，壮大实体经济支柱财源。一是支持创新驱动，深入实施“工业强市”战略，持续做好产业发展、园区建设、企业培育，加快构建现代工业高质量发展新格局，培育高质量工业财源。二是支持强优势、树品牌，加快构建具有首府特色和较强竞争力的现代服务业体系，培育新兴财源。三是支持深入实施现代特色农业产业“10+3”提升行动，扎实推进现代特色农业示范区建设，促进一二三产业深度融合，筑牢基础财源根基。

坚持全方位高水平开放，开拓财源建设外向空间。支持融入“一带一路”建设，按照“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局要求，突出平台、交通和产业支撑，拓展“南宁渠道”功能。支持加快融入粤港澳



来源：昵图网

大湾区和参与中国—东盟自贸区升级版建设，在扩大开放加强合作中拓展财源空间。

大力扶持民营经济发展，激发财源建设民间活力。一是完善财税扶持政策，支持实施强优民营企业培育计划，为民营经济营造更好发展环境。落实好各项减税降费政策，实质性降低民营企业负担。二是综合运用引导基金、转贷资金、融资增信、以奖代补、风险补偿等，鼓励金融机构加大对民营企业特别是中小企业的支持。

支持创新驱动发展战略，强化财源建设内力支撑。支持科技成果向现实生产力转化，助推创新驱动发展。围绕国家创新型城市建设和财源建设战略任务，进一步完善科技创新体制机制，大力支持推进企业科技创新和自主创新能力建设，不断完善科技创新平台和创新环境，实现经济发展的创新驱动，为南宁市财源建设提供强大的科技内力支撑。

加快高端产业人才聚集，增强财

源建设人才保障。支持培养、引进、集聚战略科学家、科技领军人才、企业家人才、高技能人才和高水平创新团队。支持强化高等教育和职业教育人才培养功能，造就一批优秀青年学科和学术带头人。支持实施创新创业领军人才“邕江计划”，重点引进高层次、急需紧缺专业技术人才和创新人才。

积极落实减税降费政策，优化财源建设营商环境。积极落实降本减负各项措施，使优化营商环境成为稳定投资的重要引擎。坚决落实对企业各项扶持政策，切实降低企业社会负担，激发市场主体活力。□

【本文为2019年广西财政厅资助项目“南宁市打造北部湾经济区核心增长极财税问题与对策研究——以“两横三纵”部分经济区2005—2018年数据对比分析”成果（编号DA2019-01）】

（作者单位：广西南宁市财政局注册会计师管理中心）

责任编辑 雷艳