

回望非凡历程 凝聚行业精神

重庆市财政局党组书记、局长 | 封毅

注册会计师制度从重建那一刻起，始终承担着维护市场经济秩序、保护公共利益、促进改革开放、保障有效引进外资、完善证券市场发育、配合政府职能转变、规范现代企业制度的重要使命。作为我国注册会计师行业的一支重要力量——重庆市注册会计师行业也走过了一段峥嵘岁月和非凡历程。

专注开拓精神，把奋斗进取融入到推进行业发展的全局中

四十年来，重庆注册会计师行业从小到大，由弱变强，不断开拓创新，在探索中前行，在磨砺中成长。为了给重庆的经济建设和社会发展保驾护航，重庆注册会计师行业积极适应市场需求，秉持独立、客观、公正的职业立场，在承担审计鉴证法定业务基础上，积极拓展制度设计、绩效评价、税务筹划、内控咨询、战略规划、风险评估、会计外包等咨询、代理服务，推动资金合理流动和资源的有效配置，为市场经济建设提供了有力的智力支持和专业服务。

近年来，随着我国经济发展进入新常态，为保障和促进重庆注册会计师行业持续健康发展，市财政局对会计师事务所实行“宽进、严管、重罚”

的监督管理机制，把日常监管、随机抽查和重点检查有机结合，并加大多部门联合惩戒力度，依法及时公开有关监管信息及处罚结果。同时，市财政局党组全面履行从严治党主体责任，持续加强党对行业的全面领导，通过对行业的政治引领、思想引领、组织引领、制度引领、职业引领，指导行业建立和完善了一整套行业自律管理体系，形成了齐抓共管、综合治理的良好格局，促进了会计师事务所综合服务能力和专业服务水平的提高。行业党建体制不断完善、党建“双覆盖”工作持续巩固、党建与业务互融互促成效明显，行业各级党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用有效发挥，以实际行动履行财会监督职责，当好社会发展的“经济卫士”。

重庆市注册会计师协会在履行“服务、监督、管理、协调”职能的同时，建立健全行业自律监管体制和运行机制，狠抓诚信建设，加大质量监管，注重人才培养，强化服务意识，加强对外交流。在全体会员的共同努力下，重庆注册会计师行业的职业化水平和事务所管理体制、业务范围、规模化经营等方面获得了前所未有的发展。截至2019年底，全市共有会计师事务所126家，执业注册会计师

2130人，非执业会员3029人，行业从业人员近5000人。行业年业务收入从1997年的3000万元增长到2019年的13亿元，实现了增长近40多倍的巨大飞跃，其中，注册会计师年平均创收61.74万元，比1997年增长14倍。

专注职业精神，把专业服务融入到促进经济发展的大局中

随着国家经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，重庆注册会计师行业始终牢记使命、担当履责，以过硬的执业能力、诚信的职业操守把专业服务融入到重庆经济社会的方方面面，为重庆经济发展方式的转型发挥着不可替代的作用。

一是提高经济信息质量，维护市场经济秩序。审计鉴证服务是注册会计师的法定业务，也是市场经济诚信链条上的重要一环，在全行业收入结构中占比最高。目前重庆全行业服务的鉴证类客户包括各类企业、行政机关、事业单位等近3万家，全年出具审计鉴证报告达4.3万份，这些鉴证报告对经济信息的真实性、权威性起到了“压舱石”和“过滤器”作用。

二是促进资本市场发展，引导资源合理配置。在重庆资本市场的发展进程中，会计师事务所履行好资本市

场“看门人”角色，辅导企业顺利上市、提高信息披露质量。助力渝钛白、渝开发、西南药业于1993年7月成功上市，成为重庆市第一批上市公司，标志着重庆资本市场建设翻开了崭新的一页。目前，重庆市的境内上市公司已达到56家。重庆注册会计师敢为人先、勇于开拓。1998年，重庆会计师事务所出具了新中国证券史上第一份否定意见审计报告，开创了注册会计师勇于说“不”之先河；2015年，由重庆执业机构承做的春立医疗在香港联交所成功上市，这是我国首例由内地会计师事务所承接并采用中国会计准则和审计准则的H股IPO项目，为我国资本市场服务领域留下浓墨重彩的一笔。

三是助推国企提质增效，实现高质量发展。重庆作为老工业、重工业基地，国有企业占全市经济比重较大，国有企业发展质量对全市经济起到举足轻重的作用。广大注册会计师全面参与重庆市国有企业财务决算工作，助力国有资产保值增值，并为国有企业提供内部控制审计及内控体系建设咨询、重组并购审计及咨询、领导干部任期经济责任审计、清产核资等服务，助推企业转型进而实现高质量发展。

四是服务公共事业管理，发挥财会监督及咨询作用。注册会计师作为财会监督体系的重要组成部分，在政府及公共事业服务领域积极发挥着财务监督、管理咨询作用。重庆市作为“大库区”“大山区”，中央及地方扶贫资金、三峡移民资金等各类专项资金规模比较大，重庆注册会计师承担了各类财政专项资金使用情况的可行性

研究、绩效评价、专项审计等工作，注册会计师的专业服务贯穿于财政资金使用的前期论证、中期监控及后期评价，对提升政府决策能力及经费使用效果大有裨益。目前，重庆较多公共基础设施如跨江大桥、轨道交通等采用PPP合作开发模式或发行政府专项债方式进行融资，注册会计师的咨询服务也是必不可少。

五是助力内陆开放高地建设，为企业“引进来”“走出去”保驾护航。重庆作为“一带一路”的连接点，建设内陆开放高地是习近平总书记对重庆的殷切希望，是中央赋予重庆的重大使命和任务。在重庆自由贸易试验区、综合保税区、两江新区、高新区等重点平台建设中，重庆注册会计师在企业引进及投资服务、尽职调查、保税核查乃至园区发展规划等方面发挥重要作用。同时，随着重庆企业的发展壮大，企业走出去到海外开拓的步伐加快，重庆注册会计师发挥专长，努力为客户到美国纳斯达克上市、到新加坡联交所发行公司债、收购澳洲牧场、收购南美洲企业、审计海外投资企业、国际税收咨询筹划等方面保驾护航，为重庆建设内陆开放高地做出了积极贡献。

专注奉献精神，把责任担当融入到助力社会发展的大局中

自重庆直辖以来，重庆注册会计师行业在服务重大基础设施建设及民生工程建设中体现着责任与担当，社会影响力不断攀升，获得了社会各界的高度认可。随着重庆市基础设施建设日新月异，三峡工程、保税港区、

跨江大桥、轨道交通、高速公路、机场等重大项目喜报频传，公租房、易地扶贫搬迁等民生工程广受关注。据统计，近年来，重庆市平均每年投入在重大项目和各类城市基础设施建设的资金约2000亿元以上。广大注册会计师积极参与建设项目的决策分析、经济效益预测、资金管理、建设管理、社会效益评价、竣工决算审计等，对项目运营前景和可持续性发展做出科学预判，对项目的总投资、资金计划以及项目内部控制起到了很好的风险防范和控制。正是靠着注册会计师的一笔笔计算和一个个数据，为国家省减了大量的资金，规范了建设资金使用，提升了资金使用效能。

与此同时，行业贤达也积极回馈、反哺社会，发挥参政议政作用，贡献专业智慧。发展至今，行业共有43人担任市、区级人大代表、政协委员，期间共提交议案提案350余件，约190件被采用，涉及经济发展、民生保障、社会管理等多个方面。行业中还涌现出了一大批卓越人才，如市级统一战线智库专家，市新专联、知联会会员，市、区级政府部门财务、审计、税务、绩效等方面专家等，为政府部门行政管理提供专业意见，为经济社会发展建言献策。多年来，行业积极投身社会公益，组织开展赈灾、助学、济困、扶贫、扶老、环保等各类公益活动710余项（次），累计捐款、捐物金额500多万元。特别是在2020年新冠肺炎疫情中，行业及时捐助抗疫物资4批次，直接捐助资金80余万元，为中小企业开展疫情政策公益讲座10余场。□

责任编辑 雷艳