

# 湖北：发挥财政资金脱贫撬动作用 力保如期全面建成小康社会

本刊记者 | 李艳芝 吕怡慧

2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚收官之年，突如其来的新冠肺炎疫情使整个湖北经济受到前所未有的冲击，武汉封城两月有余，加上又遭遇1961年以来最大降雨汛期，财政减收增支严重，面临前所未有的困难。

面对困境，湖北省财政厅党组书记、厅长龙正才坚定地表示：“脱贫攻坚是总书记出给我们的必答题，对湖北而言，又增了疫情和灾情两道加试题。疫情灾情固然严峻，但由于湖北省前期脱贫攻坚基础比较扎实，疫情灾情给湖北脱贫攻坚带来的冲击和影响从总体来看是短期的、可控的，只要积极应对、分类施策、精准发力，疫情灾情就不会从整体上冲击脱贫攻坚战的质量，不会从根本上冲击如期全面建成小康社会的大局。”

没有一个冬天不会过去，没有一个春天不会到来。在党中央和国务院的关怀下，在财政部的大力支持下，湖北财政采取超常规措施、超常规力度，坚持涉及扶贫的资金优先安排，



秭归县郭家坝镇烟灯堡村脐橙种植基地。吕怡慧 摄

涉及扶贫的事项优先办理，涉及扶贫的资金从严监管，脱贫攻坚和疫情防控两手抓两不误，力克疫情灾情影响，充分发挥了财政资金的脱贫撬动作用。

## 统筹整合资金助力产业规划，以代表性产业撬动全产业链发展

习近平总书记强调，产业扶贫是

最直接、最有效的办法，也是增强贫困地区造血功能、帮助群众就地就业的长久之计。产业扶贫在打赢脱贫攻坚战中发挥着重要作用。在扶贫资金有限的情况下，财政涉农资金统筹整合机制为产业发展提供了充分稳定的资金来源。2016年以来，湖北财政大力推进贫困县涉农资金统筹整合，累计筹措资金14.2亿元全力保障产业扶

贫，先后支持37个贫困县结合当地资源禀赋发展优势特色产业，打造农业名优品牌，培育新型农业经营主体。

产业扶贫是盘大棋，要做到“一子落而满盘活”。柑橘产业便是湖北秭归县扶贫产业发展的“一子”，从产业链上游的柑橘种植，到产业链下游的全品类柑橘深加工产品开发，财政加大资金统筹整合力度，不断增加产业扶贫资金投入，发挥资产收益扶贫模式效用，增强柑橘产业发展后劲，助力柑橘产业发展并撬动整个产业链全面开花，有效助力产业扶贫，巩固脱贫成果。

在秭归县郭家坝镇烟灯堡村，财政涉农资金统筹整合机制为柑橘产业发展注入了源头活水，累计统筹中央财政专项扶贫资金、现代农业生产发展、有机肥替代、水利发展金、农村电子商务示范县、县级特色产业发展和农村公路建设等专项资金3000多万元用于产业发展。全村123户301名贫困人口依托脐橙产业实现脱贫，71%的贫困户通过发展脐橙产业实现稳定脱贫，20%的贫困户通过加入脐橙专业合作社和进入扶贫车间获得稳定收入，72%的农户依靠脐橙产业过上小康生活。

习近平总书记指出：“发展扶贫产业，重在群众受益，难在持续稳定。”无恒业者无恒心，可持续的产业发展才能巩固脱贫成果。秭归县财政局统筹整合财政涉农资金，通过保障财政投入支持柑橘产业相关基础设施建设、科技创新投入、市场开发和产品开发以及示范生产基地建设等以助力地区农业龙头企业，并藉此推动柑橘

精深加工，实现产业发展的稳定可持续。湖北省财政厅强化减税降费、贷款贴息、补贴、技改支持等措施，加大复工复产、复市复业政策落实力度，帮助解决企业特别是中小微企业面临的困难，推动产业链协同复工复产。

秭归县屈姑集团在财政政策的全力支持下，2020年2月底初步实现复工复产，到2020年9月销售额同比增长27%，实现了疫情之下业绩的逆势上扬。走进其产品展厅，橙酒、橙醋、橙饼、橙粽、橙皮丝等一系列柑橘精深加工产品琳琅满目，把柑橘“皮做茶、肉做酱、汁做酒和醋”，实现了“从花到果、从皮到渣、从枝到叶”的零废弃综合利用，每年消化丢弃在田间地头的柑橘外果2万吨，直接带动柑农增收2000万元以上。

### 资产收益扶贫保障产业提质，以龙头企业撬动集体经济腾飞

财政涉农资金统筹整合可以为产

业发展注入充足资金，但如何把每一分扶贫资金都用在刀刃上，充分发挥资金在产业发展中的效益，又是摆在各级财政部门面前的一道难题，资产收益扶贫模式作为精准扶贫的重大机制创新为产业发展提质增效贡献了解题之法。

恩施州巴东县野三关镇竹园淌村将扶贫资金投入巴东黄连坪农业开发有限公司，发展“猪-沼-菜”生态循环农业，主打高山反季节蔬菜和生猪规模养殖。在扶贫资金的使用方式上，认真落实资产收益扶贫政策，采取“公司+合作社+贫困户+基地+销售”模式，公司租赁农户土地1139亩，建成2106个标准化番茄大棚基地，优先吸纳贫困户劳力务工。投入到公司的财政扶贫资金作为资产入股，每年按6%固定分红，其中20%留给村集体，80%用来奖励贫困户发展自己的蔬菜产业，用奖补代替直接分红，激发贫困户生产动力，巩固脱贫成果。目前，竹园淌村、凉伞坡、上李坪等三



恩施州巴东县野三关镇竹园淌村西红柿生产基地。吕怡慧 摄

村已经建成西红柿大棚基地1139亩，直接带动帮扶建档立卡贫困户406户1268人，常年吸收400余人在基地务工。2017年至今，累计发放务工工资2190万元，给贫困户股权分红收益156.6万元，支付土地流转资金160.85万元。

财政对口帮扶挖掘致富带头人，以榜样力量撬动群体脱贫势头

习近平总书记强调，扶贫先扶志、扶贫必扶智，尤其在精准扶贫、精准脱贫上下更大功夫。资产收益扶贫分红通过奖补的方式分给贫困户便是扶志的方式之一，但想要实现从输血式扶贫到造血式扶贫的转变，需要从根源上转变贫困户思想。湖北财政部门通过结对帮扶到人，帮助贫困群众树立起摆脱困境的斗志和勇气，指导贫困群众着力提升脱贫致富的

综合素质，以一对一精准帮扶树立脱贫典范，以榜样力量激发群体脱贫致富劲头。

茶庵寺村是巴东县118个重点贫困村之一，2014年，巴东县财政局脱贫攻坚“尖刀班”进驻该村，通过调研决定支持村里发展以葡萄为主的小水果产业，以特色产业支持稳定增收，实现脱贫致富。全局职工与贫困户“结穷亲”，向良照便是被帮扶的贫困户之一。在精准扶贫政策的指导下，巴东县财政局农业股股长朱承勇经常上门与向良照交流，通过讲解国家脱贫攻坚政策，引导向良照一家树立起“靠勤劳双手摆脱贫困”的思想，还到处为向良照夫妻联系农业种植技术培训、畜牧养殖技术培训等学习机会。同时，根据相关财政金融扶贫政策，筹措财政贴息贷款以及财政扶贫专项资金，帮助其把葡萄园从原来的3亩

扩大到10亩，还为其争取“以奖代补”资金建起了冻库，为进一步发展葡萄加工产业奠定基础。在朱承勇的用心结对帮扶下，向良照一家年收入达到15万元以上，被评为“百佳脱贫示范户”，成为了村民眼中的葡萄种植能手和脱贫致富带头人。虽然朱承勇比向良照还要小几岁，但向良照却亲切地称呼她“勇姐”，在他眼中，勇姐不是亲人胜似亲人。

通过财政局的结对帮扶，茶庵寺村如今有了支柱产业，旧貌换新颜，变成了乡风文明、经济富强的示范村，并于2018年实现整村脱贫。

财政涉农资金统筹整合引来源头活水，资产收益扶贫模式实现资金循环，财政对口帮扶落实“智志双扶”，从资金来源到项目模式，从政策制定到细微落实，财政资金、财税政策、财政人在脱贫攻坚这场“硬仗”中，全面挑大梁、出大力。湖北财政部门在特殊时期力克时艰，迎难而上，以财政为支点有力撬动脱贫攻坚工作整体推进，始终坚持“脱贫攻坚是头号民生工程”，切实发挥政府投入的主体和主导作用，确保全面落实脱贫攻坚财政保障任务。截至2019年底，湖北省37个贫困县已全部脱贫摘帽，4821个贫困村全部脱贫出列，贫困人口从2013年底的581万人减少到2019年底的5.8万人，贫困发生率从2013年的14.4%降低到0.14%。2020年11月底，5.8万剩余贫困人口全部实现脱贫，消除了绝对贫困和区域性整体贫困。面对脱贫攻坚的大考和疫情灾情的加试，湖北财政交出了一份出色的答卷。

