

奋力开创注册会计师行业发展新局面

财政部党组成员、副部长 | 程丽华

2020年是注册会计师制度恢复重建40周年，党中央、国务院领导历来高度重视与关心注册会计师行业的建设与发展，习近平总书记曾亲临行业视察指导工作，并多次作出重要批示，要求以服务国家建设与诚信建设为主题主线，为行业发展指明了方向；国务院就加强全国注册会计师队伍建设，促进完善社会主义市场经济体制作出战略部署安排。近年来，刘昆同志多次主持党组会研究行业建设发展工作，体现了财政部党组对注册会计师行业工作的关心与支持。

过去40年是注册会计师行业改革创新、不断发展壮大的40年。40年来，正是在党中央、国务院领导亲切关怀下，在财政部党组正确领导下，在有关方面的共同支持下，行业上下努力拼搏奋斗，在改革开放大潮中乘势而起，在改革开放的伟大变革中奋勇向前，行业得到较快发展，目前全国共有从业人员40余万人，会计师事务所9600余家，2019年度全行业业务收入达到1108亿元。

过去40年是注册会计师行业玉汝于成、砥砺前行的40年。40年来，行业先后经历了恢复重建、成立协会、颁布注册会计师法、清理整顿、脱钩改制、实施行业发展战略、对标国际发展、全面推进党的建设等，这都记录着行业从无到有，从小到大，从国内走向国际，实现跨越式发展的发展历程，也都凝聚与体现着行业全体同仁不懈奋斗取得的重要成果。

过去40年是注册会计师行业奋发有为、成果丰硕的40年。40年来，行业在建设中国特色社会主义伟大征程中不忘初心，发挥职能作用，做出重大贡献。累计服务三资企业近100万家，吸引外资2.2万亿美元。帮助各类市场主体融资超过220万亿元。每年服务企业事业单位420万家，深度参与国家“一带一路”建设，为1.1万家中国企业在全球200多个国家和地区设点布局提供强有力的专业支持。

40年来，行业维新图强，打基础、建机制、谋创新，行业持续健康发展，已成为我国社会主义市场经济的重要制度安排，国家治理体系的重要力量，财会监督的重要组成部分。

党的十九届五中全会明确提出，国家进入新发展阶段，要坚持新发展理念，构建新发展格局，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。当前及今后一个时期，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实中央领导有关重要指示批示精神，



坚持以服务国家建设为主题，以诚信建设为主线，以推进高质量发展为统领，以提升服务能力为根基，以加强党的建设为保障，全面推进行业各项建设。要重点做好以下工作：

第一，坚持诚信建设不动摇，行业诚信度和公信力实现新提升。40年来，我们始终坚持以诚信建设为主线推进行业改革发展，有成功的做法，也曾遭遇诚信危机。我们要深刻理解行业上面连着党和国家的重托，下头连着人民群众利益诉求的重大政治责任，千方百计维护行业诚信度和公信力。要继续坚持以维护公众利益为宗旨加强诚信建设，以践行职业道德为核心深化诚信建设，持续加强行业诚信宣传和教育引导，表彰先进，引导全行业始终秉承独立、客观、公正的职业立场，弘扬诚信为本、操守为重、坚持准则的职业精神。发挥事务所诚信建设主体地位，坚持激励约束并重，推动事务所完善内部治理机制，构建新型合伙文化，以诚信增进市场信赖，以诚信赢得事业发展。

第二，坚持审计质量提升不动摇，行业发展能级实现新跨越。审计质量是注册会计师行业的立身之本。2019年以来，财政部深入开展会计师事务所审计质量提升专项工作，会计师事务所风险意识有所增强，内部治理结构加快改进，执业质量得到提高。但我们也要清醒地看到，会计师事务所执业质量同广大群众的期盼相比，同中央领导的要求相比还存在差距。下一步提升会计师事务所审计质量要持之以恒、久久为功。要加快培育优质会计师事务所，提升专业执业能力，持续推动会计师事务所一体化管理，严格质量控制，强化风险管理。

要坚持对标国际一流，加强专业技术标准、职业道德标准、事务所执业质量管理标准建设。推动大型会计师事务所做强做优，发挥龙头带动作用；鼓励中小型会计师事务所做

精做专，促进形成大中小型事务所协同发展格局。

要大力提升行业专业化、标准化、数字化、品牌化、国际化水平。进一步推动行业由传统的审计鉴证服务向增信服务、增值服务拓展，向价值链高端延伸，满足不同层级市场主体高质量发展需求。大力推进行业数字化建设，提供更多数字化产品。鼓励和支持事务所加强国际网络建设，更好服务企业“走出去”战略和“一带一路”建设，使行业服务能力与构建新发展格局相适应，增强服务国家建设新动能。

第三，坚持执业环境优化不动摇，促进行业发展能力迈上新台阶。40年来，我们不断探索和总结行业发展规律，积极推进体制创新和制度创新，推进行业依法治理，优化执业环境，维护注册会计师合法权益。当前，执业环境还存在一些问题，有些是发展中出现的新问题，有些是长期存在的老问题，我们要以新发展理念为指导，寻求解决问题的新思路新办法。

近年来，相关单位积极创新沟通机制，搭建工作协调平台，探索开展联合监管，推进信息共享，促进解决多头监管、重复监管等问题。下一步，要进一步加强沟通协调，探索建立科学合理的注册会计师职业责任鉴定机制，完善职业责任保险和职业风险基金管理。扎实推进银行函证数字化工作，重点整治低价竞争等扰乱市场秩序的行为，要切实采取措施，稳定事务所发展预期。希望相关部门和单位积极创造条件，支持会计师事务所依法依规履职，不断为事务所发展营造良好环境。

第四，坚持党建引领不动摇，行业党建实现新突破。2009年全面加强行业党建工作以来，我们坚持围绕中心、服务大局，不断探索以党建促进行业高质量发展的有效方式。要贯彻落实党的十九届五中全会精神，提高行业党的建设质量，为行业高质量发展提供坚强的政治保证。

要实施好“321”工程，落实行业党建工作责任制、行业党建工作考核制度、行业党内监督制度，改进行业党务工作者教育培训体系，构建行业党建信息化管理体系，夯实事务所党组织建设这个基层基础，切实加强行业党的组织体系建设，提升事务所党组织的组织力，更好发挥事务所党组织政治功能，促进行业高质量发展。

要抓好财政部党组《关于进一步落实注册会计师和资产评估行业党建工作责任的通知》的落实，各级财政部门党组要落实行业党建直接领导责任，通过行业党组织加强对已脱钩协会工作的领导，确保脱钩不脱管。事务所要将党建工作要求写入章程或合伙协议，由党员负责人担任党组织书记，发挥党组织在事务所规范管理、人员培养和学习教育、表彰奖励、合伙人晋升等工作中的政治把关作用。

行业40年改革发展，成就鼓舞人心。站在新的历史起点上，我们要不忘初心，砥砺前行，在新征程中再创新辉煌，实现新跨越，以优异成绩迎接建党100周年，为全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。□

（本文系程丽华同志在纪念中国注册会计师制度恢复重建暨行业改革发展40周年座谈会上的讲话，略有删节。）