

的要求嵌入预算管理系统，形成“两张皮”。因此，有必要进一步再造和优化预算、绩效管理信息系统，将绩效管理的理念、要求和方法等嵌入预算管理系统，通过信息系统流程固化绩效管理的相关要求，真正实现预算绩效一体化。

（四）建立激励约束机制，用好“牛鞭子”。健全激励约束机制，是全面实施预算绩效管理的重要保障。注重严管与厚爱相结合、激励与约束并重，坚持有效要安排、低效要压减、无效要问责的原则，对于绩效好的部门要给予更多的自主权，对于绩效差的部门要敢于问责。因此，需要制定《预算绩效管理结果应用办法》，并完善《预算绩效考核制度》，通过激励约束机制，从“人人有责”转变为“人人负责”。

（五）注重结果导向，确保“绩效牛”取得实效。绩效评价有目标导向和结果导向两种模式。目标导向以编制项目绩效目标为基础，重点评价绩效目标的完成情况。目标导向有利于全过程绩效管理的组织实施，操作也比较简单。但目标导向也存在明显的局限性，主要表现在：一是绩效目标的制定要科学、明确、合理，否则不能客观反映绩效成果。二是不利于调动部门的工作积极性，部门为了保证绩效目标能够完成，在制定绩效目标时会趋于相对保守，制定较低的绩效目标。三是不能体现创新的要求和管理效率的提升，以预算执行率为例，预算执行力不高，会有多方面的原因，可能是预算编制不准确，也可能是部门提升了管理效率，节约了资金，如果单纯用预算执行率考核，会限制部门提升管理效率的创新。结果导向以最终成果作为绩效评价结论，通过科学设置绩效评价指标，客观分析每一项指标对应的问题和事实。结果导向更加注重实事求是，具体问题具体分析。在目前全面实施预算绩效管理的起步阶段，在各部门各单位绩效目标的编制还不能达到科学、客观、合理的情况下，结果导向更有利于提质增效。■

（作者单位：江苏省南京市财政局）

责任编辑 李艳芝 梁冬妮

## 撷英集萃

### 福建永安：农村公益事业财政奖补项目助力美丽乡村建设

福建省永安市财政局牢记习近平总书记“青山绿水是无价之宝”的发展理念，把农村公益事业财政奖补项目建设工作作为实现乡村振兴、改善农村人居环境的重要举措，按照“渠道不乱、权限不变、优势互补、各记其功”的原则，有效放大财政资金使用效能。从2016年到2020年的五年时间里，市财政局共统筹安排安砂镇27个村次开展农村公益事业财政奖补项目27个，工程造价1049.78万元，获得财政奖补资金690.58万元，为完善农村基础设施、促进农村脱贫攻坚发挥了积极的作用。在安砂村，农村公益事业财政奖补项目在这片红色大地上落地生根，村民休闲广场建造完成，古老的红色基因得到保护，红色文化得到发扬，形成了具有安砂特色的红色爱国主义教育基地；在热水村，村容村貌发生了翻天覆地的变化，宽阔笔直的机耕道在田地之间纵横交错，饮用水工程建设让村民们喝上了放心水，干净整洁的公厕坐落在村中；在小火村，道路拓宽硬化了，休闲广场建成了，村民们的欢声笑语在耳边萦绕，泉水在集排洪、休闲、灌溉三用一体的水渠中奔向田间地头；在培竹村，村口建成了休闲公园，集灌溉、排洪、渔业、种植水果一体的河道改造完成，集生态、旅游于一体的大峡谷开发工作正在开展，曾经信号不通、山路难行的“地坑”如今也通上了水泥路。

（陈圆）