砥砺前行四十载　乘风破浪新征程

上海市财政局党组书记、局长 | **曹吉珍**

伴随着中国改革开放的浪潮和社会主义市场经济体制建设的历史进程，注册会计师行业风雨兼程40载，从恢复重建到规范发展、体制创新、做大做强，始终与国家经济社会发展共生互动，行业地位和影响不断攀升，行业体制机制不断健全，行业人才队伍不断壮大，行业专业价值不断提高。直至今日，注册会计师行业已然成为市场经济监督体系的重要制度安排，是高端服务业的重要组成，是社会管理创新的重要探索，是社会组织和非公经济党建的重要领域。

忆往昔　砥砺前行四十载

1981年，上海成立注册会计师制度恢复重建后的第一家会计师事务所——上海公证会计师事务所；1986年，上海市注册会计师协会成立，1997年与市社会审计协会联合，标志着上海市的社会审计工作进入新的历史阶段；1999年底，全面完成会计师（审计）事务所“脱钩改制”工作，为行业快速发展奠定坚实基础；2009年底，行业党委成立，为行业持续健康发展提供坚强政治保障；2010年，市政府办公厅转发市财政局《关于进一步促进本市注册会计师行业加快发展的实施意见》；2011年，市政府召开促进注册会计师行业加快发展工作会议，为行业做强做大提供明确的发展方向和坚强的政策保障。截至2019年底，全市共有会计师事务所352家，注册会计师7069人，非执业会员24735人，其他从业人员20000余人，全行业的业务收入已经达到142亿元。

看今朝　铸就非凡新篇章

上海市注册会计师行业在市委、市政府、市财政局党组坚强领导和财政部、中注协的指导帮助下，认

中国财政杂志社

接。在此基础上，继续扩大实施地区范围，推进在全省（区、市）范围使用一体化系统开展2022年度预算编制和预算执行，实现《规范》和《标准》在地方各级全面覆盖。

（二）加快推进相关制度建设。财政部将贯彻落实中央全面深化改革委员会第17次会议审议通过的《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》，加快推进相关预算管理制度建设，同步研究拓展完善《规范》。各地要及时修订本地区预算管理相关制度规程，保证预算管理一体化建设顺利推进。

（三）不断提升预算管理一体化系统质量。财政部将对各地开发的一体化系统建设水平和对标符合度开展严格评估，并持续对地方一体化系统上传数据质量进行评估和监控。各地要遵循《规范》和《标准》，不断升级完善本地区一体化系统，最终实现百分之百地符合《规范》和《标准》。

（四）持续开展预算管理一体化培训和宣传。财政部将会同国家会计学院完善预算管理一体化标准化、常态化培训项目，并依托有关媒体持续开展一体化建设宣传报道。各地要积极组织对各级财政财务干部广泛、深入开展一体化培训，及时提炼和宣传一体化建设理念和成效，为预算管理一体化的推广实施创造良好的外部环境。

责任编辑　刘慧娴　陆安平

真贯彻落实习近平总书记“主题主线”重要批示精神，紧紧围绕中心，主动服务大局，全面构建行业高质量发展新格局。

以诚信建设为主线，建立健全行业自律监管体系。行业恢复重建以来，上海注协逐步建立由执业质量检查、行业惩戒、诚信档案管理、诚信建设公约、诚信宣誓等组成的行业监督体系，筑牢行业发展基石，夯实行业诚信建设的制度保障。作为全国试点，上海从2006年实施分类管理考评工作，促进会计师事务所内部治理和运行机制建设，不断提高分类管理结果的社会影响力和市场约束力，增强诚信执业自觉性，夯实行业诚信建设的微观基础。创新行业监管方式，探索开展鉴证业务报告防伪管理工作，推动建立行政监管与行业自律监管相结合的联合监管机制，加大惩戒力度和信息公开力度，以全面的事中事后综合监管促进行业规范、有序、健康发展，夯实行业诚信建设的运行机制。

以职业化建设为目标，持续推进人才培养战略。自2011年开始，上海注协启动实施行业人才培养战略，设立人才培养专项基金，加大人才培养扶持力度，以人才队伍建设作为行业发展的根本依托，坚持科学规划、改革创新。持续提高人才培养工作的针对性和有效性，如增强助理审计人员实务技能培训、加大中小会计师事务所准则培训、开展行业优秀人才培训等，始终把专业能力提高作为人才培养的重中之重，坚持突出重点、分类推进。关注职业精神养成，将专业知识、职业技能、职业价值观、道德与态度及实务经历等作为培养标准，把工匠精神、专业精神融合到职业精神中，全面提高行业对职业化内涵的认识与理解、对职业精神的认同和追求，自觉提升职业化水平，坚持明确标准、一以贯之。

以自律建设为根本，充分发挥服务管理职能。持续健全四位一体行业治理体系，主动寻求业务主管部门的监督指导，发挥好会员代表大会、理事会、常务理事会的民主决策功能，专门（专业）委员会的专家咨询、业务决策功能以及监事会的民主监督功能，全面推进治理能力与治理体系的现代化。重视深化联合办公会议制度，加大对“三大一重”（重大事项决策、重要干部任免、重要事项安排、大额资金的使用）事项的研究，全面加强党对行业工作的领导。持续开展大调研工作，做好关系行业可持续发展的重点课题研究，着力解决行业发展不平衡不充分问题，着力补齐行业服务与国家建设要求不相适应、不相匹配的短板，不断开拓行业发展新境界，全面提高服务行业发展的能力。

以政治建设为统领，全面推进行业党建工作。认真开展创先争优、群众路线、“不忘初心、牢记使命”和“四史”学习教育等全党集中性政治教育，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，引导党员牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，做到“两个维护”，持续提升政治站位。创新实践“条块结合、以条为主”的党建工作管理模式，实现党的组织和工作“双覆盖”、党组织隶属关系和党员组织关系“双理顺”，以制度建设巩固机制建设成果，持续筑牢组织保障。推动党建与业务双促进、双提高，严格落实“三同步”工作要求、积极开展主题年活动、深化“双向进入、交叉任职”机制和“双培”工作机制，持续强化党建引领。

展未来　乘风破浪新征程

注册会计师制度恢复重建40年来，上海市注册会计师行业取得长足进步，行业整体专业化、职业化水平有很大提高，但是对照服务国家建设的要求，行业的发展质量和水平仍存在一定差距，需要进一步提高站位、整体谋划、持续推动。

一是以更高的政治站位，做好新时代行业党建工作。社会组织党建是基层党建工作的重要领域，习近平总书记高度重视社会组织党建工作，党的十八大、十九大对加强社会组织党的建设工作提出明确要求。要坚持从讲政治的高度重视行业党的建设，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，压实管党治党责任，推进全面从严治党向纵深发展，履行好社会组织党建工作探路者的职责使命。要进一步加强党对行业的全面领导，突出政治功能，保证党的路线方针政策在行业得到有力贯彻落实，更好地引领行业高质量

中国财政杂志社

发展，为奋力创造上海发展新奇迹贡献力量。

二是以更高的服务水平，做好新时代财会监督工作。习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上发表重要讲话，将财会监督与审计监督、统计监督等一并作为党和国家监督体系的重要组成部分。要找准加强会计师事务所内部治理和执业质量的着力点，切实将行业监督管理融入财会监督工作、融入党和国家监督体系，充分发挥行业在提高财会工作水平、维护市场经济秩序、防范化解系统性金融风险等方面的职能作用。要立足经济社会发展、财政改革实际和行业发展现状，激发做好财会监督的使命感和责任感，深化行业对职业精神的认同、对诚信为本的认识，进一步提升行业服务国家建设的水平和质量。

三是以更新的信息化手段，培育新时代行业发展新动能。党的十八大以来，我国实施网络强国战略、大数据战略、“互联网+”行动等一系列重大决策，开启了信息化发展新征程，信息技术与经济社会发展深度融合。要建立完善以信息化设施为基础、以数据资源为核心、以技术支持和安全管理为保障的大数据研究机制，探索在审计数据关联性分析、风险识别、决策支持等领域的实践，突出行业监管和预警功能，打造互联化、移动化、智能化的行业信息化体系。要充分利用互联网、大数据、人工智能等信息技术手段，推进行业管理服务方式创新，为“数字中国”和上海“智慧城市”的建设贡献力量。

四是以更科学的规划部署，推进新时代行业高质量发展。“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。要强化问题导向和创新意识，制定科学精准有效的政策支持，增强谋划布局的前瞻性，推动行业在服务国家治理体系和治理能力现代化方面发挥更大的作用。要充分发挥指导作用，把握国家发展战略布局对行业发展提出的新要求，围绕上海“三大任务一大平台”的实施，引导行业积极服务于科创板和注册制试点工作，为多层次资本市场体系完善、资本市场服务实体经济的能力提升，以及上海国际金融中心和科创中心建设发挥专业作用，促进行业转型升级。

责任编辑　雷艳

中国财政杂志社