

# 地方预算管理一体化建设加快推进 “制度+技术”的管理机制初步建立

财政部预算管理一体化建设业务组

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度”。党的十九届四中全会重要决定从推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，提出要完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度。为贯彻落实党中央决策部署，财政部党组在深刻总结历次预算改革经验基础上，提出了推进预算管理一体化建设的总体构想。2019年6月，财政部党组会议通过一体化系统建设实施方案，部署在全国推进预算管理一体化建设。各地财政部门高度重视、主动作为，对标全国统一的预算管理一体化业务规范和技术标准，积极推进本地区预算管理一体化系统建设。目前，全国36个省（自治区、直辖市、计划单列市）和新疆生产建设兵团，已经有30个地区实现一体化系统上线运行，并在地区本级和所属1039个市县实施，预算管理一体化建设形成了扎实工作、不断前行的良好态势。

## 坚持“系统观念”顶层设计，绘制预算管理一体化建设蓝图

预算管理一体化建设坚持系统观念顶层设计，运用系统化思维和信息化手段推进预算管理工作，构建现代信息技术条件下“制度+技术”的管理机制，为新发展阶段建立现代财税体制夯实运行基础。

（一）加强前瞻性思考，为深化预算管理制度改革探索新道路。预算管理一体化建设按照系统集成、协

同高效的原则，在系统梳理已取得的预算制度建设成果基础上，面向深化预算管理制度改革，提出了一系列前瞻性的预算管理规则，并充分把握现代信息技术发展趋势，把规则嵌入信息系统，增强制度执行力。预算管理一体化为新发展阶段推动深化预算管理改革提供了全新模式和有力抓手，将进一步促进各项改革措施的协调推进、规范落实和有效实施。

（二）加强全局性谋划，支撑预算管理更好地贯彻国家战略和体现政策导向。预算管理一体化建设通过建立各级政府预算的动态汇总机制和转移支付追踪机制，动态反映各级政府预算和转移支付资金分配和执行情况，增强对全国政府预算资源统筹调度能力；通过建立单位资金预算管理机制，加强对部门和单位各类资源的统一管理；通过建立环环相扣的预算指标账管理机制，强化预算对执行的控制，严格执行人大批准预算；通过建立项目全生命周期管理机制，强化对项目各年度预算的统筹安排，增强国家重大战略任务财力保障。预算管理一体化建设的推进和完善，必将增强各级财政部门应对今后一段时期复杂经济社会形势的能力，支撑财政充分发挥在国家治理中的基础和重要支柱作用。

（三）加强战略性布局，着力提升预算管理现代化水平。预算管理一体化建设坚持目标导向和问题导向相结合，针对当前制约预算管理水平的瓶颈性问题，以统一各级预算管理规则为核心，将预算管理一体化

系统作为主要载体,实现对预算管理全流程的动态反映和有效控制。预算管理一体化建设抓住了预算管理的薄弱环节和症结所在,是全面加强财政预算基础工作、提升预算管理现代化水平的重要突破口。

(四)加强整体性推进,锚定统一目标部署开展一体化建设。财政部统一制定出台覆盖预算管理全流程的《预算管理一体化规范》(以下简称《规范》),并依据《规范》编制《预算管理一体化系统技术标准》(以下简称《标准》)。各地统一对标《规范》和《标准》,由省级财政部门建设和集中部署各级财政、部门和单位使用的一体化系统,并与财政部系统对接,实现各级财政预算管理的统一规范,预算管理各环节、各层级、各主体的有效衔接以及全国预算数据的自动汇总和动态反映。

### 坚持“全国一盘棋”思想,合力推动预算管理一体化建设取得初步成效

各地坚持“全国一盘棋”思想,按照财政部统一部署,上下协同、相互借鉴,合力推动预算管理一体化系统建设实施,初步实现了预算管理主要业务环节的衔接贯通、上线地区财政部门的业务协同和数据汇聚,取得了预算管理水平的跨越式发展和信息系统的换代升级,也为全国预算数据的动态反映和自动汇总提供了强有力的基础支撑。

(一)高度重视,强化组织管理。各地普遍成立了财政厅(局)“一把手”担任组长的领导小组,详细制定建设方案,组织协调推动本地区预算管理一体化建设。大部分省级财政部门向省委省政府专题汇报了预算管理一体化工作,积极争取领导重视和支持。

(二)严格对标,规范系统建设。各地普遍对照《规范》开展了集中学习和业务梳理,对标《规范》和《标准》拟定业务需求和设计开发一体化系统,不断提升对标符合度和系统建设质量。

(三)创新驱动,提高系统性能。开展系统建设的地区普遍紧跟信息技术发展趋势,不同程度运用了云平台、微服务、大中台等创新技术和理念,突破传统系统集中部署存在的性能瓶颈,提高了一体化系统的稳

定性、适用性、灵活性和可扩展性。

(四)周密部署,全面保障实施。各地普遍成立了业务和技术部门协作的工作组,有的地方还成立专班,专职负责一体化建设工作;适应系统集中部署,开展全省统一运维体系建设,强化网络硬件支撑;组织对各级财政部门 and 预算单位广泛开展业务和系统操作培训,保障系统顺利实施。

(五)挂图作战,分批统筹推进。地方财政部门分两批开展一体化系统建设。第一批16个实施地区积极主动先行先试。海南、河北、陕西、河南发挥示范引领作用,高标准开展了一体化系统建设,同时支持跟从地区推广实施。天津、内蒙古、大连、黑龙江、西藏、青海、贵州、甘肃、新疆、新疆生产建设兵团跟从使用海南或河北一体化系统,实现一体化建设的快速推进。目前,第一批实施地区均已实现一体化系统基础信息管理、项目库管理、预算编制和预算执行等主体功能模块上线运行,海南、河北、陕西、新疆生产建设兵团已经实现在本地区各级全面推广实施。第二批实施地区一体化建设也在加快推进。山东率先采取跟从模式,与河北一体化系统同步上线。北京、青岛、福建、厦门、重庆、四川、湖南及时调整建设模式为跟从,将加快上线实施进度。广东、辽宁、江苏、宁波、浙江、安徽、广西等地建设的一体化系统也已经实现基础信息管理、项目库管理、预算编制和预算执行等主体功能模块上线实施。

### 坚持“一张蓝图绘到底”,全力推进实现预算管理一体化建设目标

各级财政部门要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,按照部党组统一部署和全国财政工作会议关于加快预算管理一体化建设的要求,全力推进实现预算管理一体化建设目标,为“十四五”开启现代财税体制建设新征程,铺就一条现代化、高质量发展之路。

(一)按期保质推进预算管理一体化系统建设和推广实施。各地要根据财政部党组会议通过的一体化系统实施方案,全力推进在2021年5月底前实现一体化系统上线运行,并与财政部全国预算管理汇总系统对

# 砥砺前行四十载 乘风破浪新征程

上海市财政局党组书记、局长 | 曹吉珍

伴随着中国改革开放的浪潮和社会主义市场经济体制建设的历史进程，注册会计师行业风雨兼程40载，从恢复重建到规范发展、体制创新、做大做强，始终与国家经济社会发展共生互动，行业地位和影响不断攀升，行业体制机制不断健全，行业人才队伍不断壮大，行业专业价值不断提高。直至今日，注册会计师行业已然成为市场经济监督体系的重要制度安排，是高端服务业的重要组成，是社会管理创新的重要探索，是社会组织和非公经济党建的重要领域。

## 忆往昔 砥砺前行四十载

1981年，上海成立注册会计师制度恢复重建后的第一家会计师事务所——上海公证会计师事务所；1986年，上海市注册会计师协会成立，1997年与市社会审计协会联合，标志着上海市的社会审计工作进入

接。在此基础上，继续扩大实施地区范围，推进在全省（区、市）范围使用一体化系统开展2022年度预算编制和预算执行，实现《规范》和《标准》在地方各级全覆盖。

（二）加快推进相关制度建设。财政部将贯彻落实中央全面深化改革委员会第17次会议审议通过的《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》，加快推进相关预算管理制度建设，同步研究拓展完善《规范》。各地要及时修订本地区预算管理相关制度规程，保证预算管理一体化建设顺利推进。

（三）不断提升预算管理一体化系统质量。财政部将对各地开发的一体化系统建设水平和对标符合度开

新的历史阶段；1999年底，全面完成会计师（审计）事务所“脱钩改制”工作，为行业快速发展奠定坚实基础；2009年底，行业党委成立，为行业持续健康发展提供坚强政治保障；2010年，市政府办公厅转发市财政局《关于进一步促进本市注册会计师行业加快发展的实施意见》；2011年，市政府召开促进注册会计师行业加快发展工作会议，为行业做强做大提供明确的方向和坚强的政策保障。截至2019年底，全市共有会计师事务所352家，注册会计师7069人，非执业会员24735人，其他从业人员20000余人，全行业的业务收入已经达到142亿元。

## 看今朝 铸就非凡新篇章

上海市注册会计师行业在市委、市政府、市财政局党组坚强领导和财政部、中注协的指导帮助下，认

展严格评估，并持续对地方一体化系统上传数据质量进行评估和监控。各地要遵循《规范》和《标准》，不断升级完善本地区一体化系统，最终实现百分之百地符合《规范》和《标准》。

（四）持续开展预算管理一体化培训和宣传。财政部将会同国家会计学院完善预算管理一体化标准化、常态化培训项目，并依托有关媒体持续开展一体化建设宣传报道。各地要积极组织对各级财政财务干部广泛、深入开展一体化培训，及时提炼和宣传一体化建设理念和成效，为预算管理一体化的推广实施创造良好的外部环境。□

责任编辑 刘慧娟 陆安平