

给搬迁贫困户“稳稳”的幸福

本刊记者 | 李艳芝 特约通讯员 | 杨祥 伍人营 邱玉平

在江西团圆家具有限公司的扶贫车间内，建档立卡贫困户王小荣正熟练地操作着叉车运送木材。“感谢党和国家的好政策，让我过上了城里人的生活，在离家不到2公里的工厂上班，每天工作8小时，每月工资将近5000元，不但还清了给父亲治病欠下的债务，还顺利摘掉了穷帽子，我家的日子越来越有奔头了！”

王小荣所说的好政策，就是易地扶贫搬迁+就业扶贫政策。

易地扶贫搬迁，破解“一方水土养不活一方人”之痛

赣州市南康区是位于罗霄山脉的贫困县，有建档立卡贫困人口2.45万户9.09万人，人多地少，人均耕地面积不足三分。受山区地貌、南北狭长地形等地理条件的制约，全区城乡发展、南北发展很不平衡，特别是北部、中南部与外县接壤的一些边远乡村，“远看青山在，近看无用柴”，成为脱贫攻坚的难中之难、困中之困。

王小荣以前居住在南康区龙回镇油田村，那儿是距离城区近20公里的大山深处，生活条件恶劣，基础设施薄弱。“以前在老家，我们一家六口人守着一亩三分田过着紧巴巴的日子，买个日用品都要到十几公里外的镇上才能买到，生活很不方便。”王小荣回忆说。

为了彻底摆脱“一方水土养不活一方人”的窘境，南康区顺应群众期盼实施易地扶贫搬迁工程。一方面，通过区里抓总、乡村推进的工作模式，不断加强易地扶贫搬迁政策宣传，逐户动员符合搬迁条件的贫困户搬迁，做到政策宣传“不漏一户”。另一方面，组织乡村干部、村第一书记、驻村工作队、结对帮扶干部通过“拉网式”入户调查，摸清贫困户家庭情况、搬迁意愿和发展需求，根据贫困户实际制定搬迁规划、设计安置房

型，实现有搬迁需求的贫困户“不落一人”。最终，按照“农户申请→村级初审→公示→乡级审查→公示→区级审批”的流程，全区精准锁定了1333户5277名搬迁对象。

在解决“搬到哪”的问题上，南康区精心谋划、精准搬迁，着力在配套服务好、公共设施完善的工业园区、圩镇、中心村建设集中安置点，实行“梯度安置、分类而搬”：将不愿离乡离土、没有劳动能力的贫困户安置在中心村；将有意愿在圩镇周边发展的贫困家庭搬迁到圩镇；对有劳动能力的贫困家庭则鼓励进城。据介绍，南康区在中心村建设了6个安置点，共安置建档立卡贫困户97户315人；在圩镇建成5个安置点，共安置建档立卡贫困户191户732人；在工业园区建设了3个进城进园安置点，共安置建档立卡贫困户927户3953人，占全部搬迁对象的75%。所有安置点做到“五通七有”，即通路、通电、通水、通电视、通通讯，有服务中心、有人管理（大型安置点由物业公司进驻管理）、有活动场地、有超市、有卫生室、有小学（幼儿园）、有公交线路，让搬迁贫困户过上有保障的生活。

据了解，“十三五”期间，南康区共投入易地扶贫搬迁资金34078.025万元，其中投入家具产业园易地扶贫搬迁安置区的资金达22265.22万元，为确保易地搬迁贫困户“搬得出、稳得住、能致富”提供了坚实保障。为确保贫困家庭不因搬迁而举债，所有的安置房都由政府统一建设，在严格控制人均住房面积不超过25平米的基础上进行简单装修，贫困户最多只需要出1万元就可以拎包入住。另外，其原居住地的山林土地及复垦的宅基地原则上实行统一有偿流转，流转收益全部归搬迁贫困户所有。

2017年10月，王小荣一家走出了深山，搬进了位



于南康区秀峰大道的易地扶贫搬迁安置社区——梦想花园，迈出了成为城里人的重要的第一步。在这个花园般的现代化社区里，记者看到高楼林立，树木葱茏，道路整洁，幼儿园、卫生室、警卫室、爱心超市、健身广场、物业服务中心等公共配套设施一应俱全。

就业扶贫，扎下“稳得住、能致富”之根

“一人就业，全家脱贫，增加就业是最有效最直接的脱贫方式。”2016年7月习近平总书记在东西部扶贫协作座谈会上的讲话中这样指出。易地搬迁不是简单地一搬了之，搬迁后贫困户若没有产业、没有就业、没有可持续的收入，仍然稳不住、难致富，所以后续帮扶工作至关重要。

对于留下来安置在中心村和圩镇的贫困户，依托农业产业脱贫致富是根本。南康区结合蔬菜、油茶、甜柚等优势产业，在中心村和圩镇安置点周边建设现代农业产业基地，通过资产收益扶贫模式，吸纳搬迁贫困户务工就业，增强贫困户发展产业脱贫致富的“造血”能力。目前，全区121家农业产业基地已带动近千名搬迁贫困户脱贫。

对于进了城的贫困户，如何做好后续帮扶工作，帮助其真正扎根城市，实现“稳得住、能致富”是南康区政府花大力气着力解决的一大课题。

从1993年第一家家具厂诞生起，南康家具产业便如雨后春笋般迅速发展起来。特别是从2013年开始，南康区抢抓国家支持赣南等原中央苏区振兴发展的历史机遇，出台系列扶持政策，投入资金撬动社会资本发展壮大家具产业。短短几年时间，全区家具产业已发展到7500多家企业，可提供40多万个直接就业岗位，家具产业产值也实现了从百亿到千亿元的重大跨越，2019年家具产业集群产值突破1800亿元，成为全国最大的实木家具生产基地。

“无疑，家具产业是我们南康区的最大优势、最大支撑，我们充分依托这个产业优势作为实现全区高质量脱贫摘帽的根本出路，哪里有产业就向哪里搬，哪里有搬迁安置点就向哪里建扶贫车间。”南康区扶贫办主任陈超峰说。

为了搭建产业扶贫平台，鼓励企业打造扶贫车间吸纳贫困劳动力就业，南康区财政出台了多项激励措施：一是对持续带动5名以上贫困劳动力就业的扶贫

车间一次性给予10万元建设补助，对地处边远、产业基础薄弱的贫困村创建的扶贫车间再给予5万元补助；二是对扶贫车间吸纳贫困劳动力稳定就业按每人每月500元标准发放岗位补贴；三是对认定的就业扶贫车间涉及的场地租金、水电费根据所吸纳的贫困劳动力稳定就业人数按每人每月300元标准给以补偿；四是对用人单位为贫困劳动力缴纳养老、医疗及失业保险给予社会保险补贴。“2017年以来，全区共认定扶贫车间47家，吸纳贫困劳动力就业444人，落实扶贫车间补贴150.2万元。”南康区财政局局长陈德怀告诉记者。

在王小荣工作的扶贫车间，团团圆家具有限公司总经理曾慧告诉记者，从2016年设立扶贫车间以来，公司已获得财政补贴40万元。为履行好社会责任，做好帮扶工作，扶贫车间对贫困劳动力给予充分倾斜，在同等条件下，同一工种的工资要比其他普通工人高出10%左右，并且提供包吃包住、适当全勤补贴等福利。目前在扶贫车间稳定就业的贫困劳动力有11人，占车间工人总数的60%。针对部分贫困劳动力缺乏一技之长的现象，扶贫车间坚持志智双扶，不养“懒汉”，已累计对138名贫困劳动力进行了职业技能培训和实用技术

培训。

为了全方位解决好贫困户搬迁后的落户、就业、医疗、就学等“稳得住”的问题，南康区财政投资300余万元建成易地扶贫搬迁便民服务中心，同时配备了2名专职、3名兼职工作人员，为搬迁群众提供就业、创业、培训、就医、就学、社会保障等各方面的服务。截至目前，易地扶贫搬迁服务中心已累计对接企业295家，发布就业岗位3870个，帮扶搬迁贫困户就业1270人，月人均工资在3500元以上，实现了安置点有劳动力的搬迁贫困户每户至少有1人以上就业全覆盖、收入可持续。受益于服务中心，王小荣进入扶贫车间成了一名叉车司机，他的妻子进入附近的制衣厂上班，三个孩子也都进了附近的学校上学，一家人真正过上了城里人的生活，获得了“稳稳”的幸福。

记者了解到，已有1.35万名像王小荣一样来自贫困家庭的劳动力，通过家具及配套产业获得了持续稳定的收入。2019年4月28日，南康区正式脱贫出列。出列不是终点，而是新的起点。南康把防止已脱贫人口返贫摆在突出位置，坚持靶心不偏、焦点不散、标准不变，确保“全面小康路上不落一人”。□



南康区第二幼儿园梦想花园分园学生正在户外活动。