

推动“十四五”甘肃财政事业高质量发展

甘肃省财政厅党组书记、厅长 | 张智军

“十四五”时期是甘肃省巩固脱贫攻坚成果，在新发展阶段加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面的关键时期，甘肃财政将深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，认真践行新发展理念，全面落实更加积极有为的财政政策，深化财税体制改革，加强财政预算管理，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，促进全省经济社会高质量发展。

夯实财源建设基础

加强财源建设是引导、提升经济发展质量和效益的重要措施，也是实现财政可持续发展、改善地方财政状况的根本途径，事关甘肃省改革发展和社会稳定大局。“十四五”期间，甘肃财政将认真贯彻落实中央决策部署和省委省政府工作安排，着力改善财政收入结构，增加政府可用财力。抓住完善减税降费政策机遇，进一步激发市场主体活力，大力培植支柱财源。落实财税优惠政策，支持十大绿色产业做强做大、重点产业改造升级、新兴产业倍增发展、现代服务业提质增效、“新基建”项目加速推进，培育打造增长点、增长极、增长带，带动财政持续增收，逐步扭转财政困难局面。严格落实国有资源（资产）有偿使用制度，增加政府资源性收入，稳步提高国有资本收益上缴财政比重，完善国有企业利润分配机制。充分利用PPP等方式拓



宽融资渠道，推动财政金融融合发力，为道路交通、城乡供水一体化等公共基础设施建设提供有效助力。充分研判疫情防控、减税降费对财政收入的影响，正确处理涵养税源和依法征收之间的关系，依法依规组织收入，确保“十四五”期间财政收入平稳增长。

调整优化支出结构

进一步优化支出结构，大力压减非刚性、非重点项目支出和公用经费，支持做好“六稳”工作、落实“六保”任务，兜住市县“三保”底线。完善转移支付制度，健全专项转移支付定期评估和退出机制，加大一般性转移支付向财力薄弱地区倾斜力度，促进区域协调发

展和基本公共服务均等化。加快预算执行进度，加大部门结转结余资金统筹力度，提高财政资金使用效率。坚持尽力而为、量力而行，突出保基本、兜底线，稳步提高保障和改善民生水平，支持就业、医疗、教育、社保、文化等公共事业加快发展，提升人民群众获得感。聚焦突出短板和薄弱环节，大力支持制造业、民营经济和中小企业发展，加快发展壮大新动能，增强市场主体活力，提升经济创新力和竞争力。

加强财政预算管理

坚持科学理财，加强制度创新，深入推进预算管理体系改革，逐步建成标准科学、程序规范的支出管理体系，确保预算执行规范、安全、高效，支持“十四五”规划重点工作和重大项目落地落实。积极推进中期财政规划管理，压实部门三年滚动支出规划编制和执行主体责任，改进预算控制和管理方式，加强年度间预算约束。强化“零基预算”管理理念，改变“基数+增长”的预算编制模式，健全支出标准体系，根据财力状况、轻重缓急、优先等次、使用绩效等因素统筹安排预算，建立能增能减、有保有压的预算安排机制，着力打破预算支出固化格局。加强项目库建设，实行预算项目滚动管理，未纳入项目库的一律不安排预算。认真落实党政机关要坚持过紧日子要求，严把预算关口，按照能省则省的原则，将执行中可不安排的资金节省下来，统筹用于重点领域支出。强化预算绩效管理，压实部门单位预算绩效管理主体责任，完善绩效目标体系，加强绩效运行监控和自评管理，强化绩效评价结果应用，推动绩效管理常态化、规范化。

推进财政体制改革

按照权责统一、财力与事权相匹配的原则，稳步推进省与市县财政事权和支出责任划分改革，按规定落实各级政府支出责任和分担机制，“十四五”期间逐步实现省市县政府间财政事权和支出责任划分法治化、规范化。坚持把财政可承受能力摆在首位，在确保财政收支平衡的基础上，建立民生政策和财政收入增长相协调的机制，严禁超越实际提高支出标准，坚决

杜绝影响财政可持续运行的行为。进一步优化转移支付项目，完善一般性转移支付分配办法，加大对困难市县倾斜力度，探索对共同财政事权转移支付实行清单管理，完善专项转移支付定期评估和退出机制。

强化政府债务管理

坚持以稳为主、稳中求降，逐步化解政府债务风险。把握好防风险和促发展间的关系，完善以债务率为主的债务风险评估指标体系，新增债券额度适当向财政实力强、债务风险低的地区倾斜。稳妥化解隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量。健全工作机制，加强沟通衔接，完善债券项目安排协调机制，聚焦重点领域和薄弱环节加强重大项目谋划储备，推动建立专项债券项目准备滚动接续机制，确保债券资金发行后能及时拨付使用。加强债券资金事中事后监管，确保债券资金尽快形成实物工作量。健全跟踪问效机制，完善省市县各级政府债务风险等级评定制度，加强常态化监控评估。

持续加大“三农”投入

着力完善财政支持“三农”工作政策体系和体制机制，全力争取中央支持，加大省级资金投入，推动建立“三农”财政投入稳定增长机制。紧扣脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴重点任务，深化完善涉农资金统筹整合机制，全力保障现代农业发展、人居环境改善、基础设施建设等方面支出。支持发展“具有甘肃特色现代丝路寒旱农业”，推动构建优势产业、生产组织、产销对接、风险防范、改革创新、绿色循环、服务保障“七大体系”，着力培育壮大合作社和家庭农场等新型经营主体，加大对农村一二三产业融合发展扶持力度，推动特色优势产业提质增效发展。优化资金支出结构，加大对农村综合改革试点、集体产权制度改革、农村土地制度改革、农业水价改革等重大改革部署的支持力度。加强创新资金投入方式、促进资金效益发挥、拓宽资金筹措渠道等方面的政策研究，着力提高财政对农业高质量发展的支持力度。■

责任编辑 张小莉