

# 监管嵌入全链条 助力打赢脱贫攻坚战

财政部河南监管局党组书记、局长 | 宋其超

党中央、国务院提出全面打赢脱贫攻坚战以来，财政部河南监管局以党建为引领，认真贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚的重要指示精神，聚焦财政扶贫资金使用和脱贫攻坚政策落实情况，履职尽责，担当作为，构建了动态监控、重点核查、精准帮扶和调查研究“四位一体”监管新格局，将财政监管嵌入扶贫资金全链条，为财政支持打赢脱贫攻坚战提供坚强保障。

## 履职尽责，全面夯实日常监管责任

一是建立健全机制，夯实监管基础。构建多层次、常态化扶贫资金日常监管机制，推动扶贫工作健康稳健运行。与省、市、县三级财政和扶贫部门建立部门协调、信息共享机制，厘清职责边界，确保信息畅通，提升监管效率；与省财政厅建立日常监管通报制度，每月将监管发现问题进行梳理、及时反馈、督促整改，扩大监管时效性和影响力；制定《河南监管局财政扶贫资金日常监管实施办法》等制度，确立监管原则，细化目标任务，强化内控管理，明确岗位职责。

二是建立问题台账，督促规范整改。依托财政扶贫资金动态监控平台，对全省扶贫资金分配、下达、支出开展日常监管。自2018年以来，累计监控财政扶贫资金1353亿元，并对重点预警问题实行“穿透式”监管。针对日常监管反映的问题，按照地市划分模块，定期梳理分析，建立问题台账，实行“销号”管理，强化扶贫资金“高压线”，构建扶贫资金“安全网”。

三是加强联合联动，形成监管合力。加强与地方

财政、扶贫、教育、社保等部门的联合联动，共享信息渠道，提升监管效能，形成横向联动、分工明确、齐抓共管、协同高效的监管新局面。充分利用纪检、审计等部门的监督成果，对影响扶贫政策落实的苗头性、趋势性问题及时预警，系统纠偏，确保实效。邀请与脱贫攻坚工作相关的“两会”代表委员指导监管工作，提升监管的针对性、有效性。部门联动、优势互补，构筑日常监管“一盘棋”。

## 担当作为，扎实做好重点专项工作

一是以问题为导向，推动政策落实落地。围绕扶贫资金管理使用、涉农资金整合、产业扶贫项目、易地扶贫搬迁、“一卡通”使用情况等开展重点监管，发现问题，提出建议，推动脱贫攻坚政策落实落地。如开展涉农资金整合情况核查时，针对扶贫资金“小散乱”和项目“碎片化”问题，提出健全部门协调机制、强化绩效约束等建议，推动形成“多个龙头放水、一个龙头出水”的扶贫投入新格局；开展2020年产业扶贫收益核查时，针对带农机制联结不紧密等问题，提出建立“股金+租金+薪金”长效模式等建议，为推动新冠肺炎重点疫区复工复产、带动就业发挥了积极作用。

二是以绩效评价为抓手，提高扶贫资金使用效益。树牢“花钱必问效，无效必问责”的绩效管理理念，注重精准脱贫绩效目标的实现程度，下大力气，做足功课，以绩效评价为抓手，确保扶贫资金花得高效、用得安全。2019年、2020年分别对超过60%的扶贫项目进行了绩效目标审核，对重点项目资金开展绩效评价。

对项目绩效目标设置不合理、资金分配不合理等问题,坚持有解思维,提出整改意见,确保扶贫资金分配更趋合理;对项目规划不合理、项目效益低等问题,督促主管部门因地制宜、科学谋划,做实做细项目库,从“临时抱佛脚”转变为“提前规划、合理布局”。

三是以整改规范为目标,确保“药到病除”。聚焦专项监管发现的突出问题,强化整改落实,持续跟踪问效。针对部分地区政策理解不到位、管理不规范的情况,以问题反馈会为契机,解读政策,加强指导,帮助地方整章建制、重造流程、精细管理;针对部分扶贫项目无效、低效问题,紧盯主要责任部门履职情况,压实扶贫资金监管责任,连续两年联合省财政厅下发整改通知,确保“药到病除”;针对扶贫资金挪用等严重违纪违规问题,敢于“亮剑”,建议相关部门严肃处理,形成强大的监管威慑力。

### 精准发力,助推帮扶对象稳定脱贫

始终将脱贫攻坚帮扶作为一项重大政治责任,认真落实财政部和河南省委、省政府脱贫攻坚帮扶工作要求,真抓实干、精准施策,确保结对帮扶的新乡市盐店庄村、新密市郑冲村稳定脱贫。

一是加强组织领导,制定帮扶计划。帮扶任务下达后,迅速成立帮扶工作领导小组和帮扶工作队,全面推进帮扶工作。局党组靠前指挥,多次带队前往盐店庄村、郑冲村实地调查,与村委、群众一起座谈,深入交流,帮助分析当地致贫原因,探讨脱贫思路,给出意见建议。将定点帮扶纳入单位重要议事日程,多次召开专题会议研究帮扶工作,结合实地调研情况,制定精准帮扶计划,签订目标责任书,明确帮扶责任。

二是扩大政策宣传,夯实脱贫基础。通过进村入户、集中宣讲、在线互动等形式,加大财政助农惠农、小额信贷、创业补贴等扶持政策宣传力度,提升贫困户政策内容、标准、申请流程知晓率,使党的扶贫政策“飞入寻常百姓家”,提升贫困人员脱贫信心,激发内生动力。立足两村的贫困根源,全面开展“智力帮扶”,帮助完善村庄产业发展规划,鼓励当地党员领办、创办家庭农场、农业合作社等,推动扶贫工作由“输血式”

向“造血式”转变。

三是发挥协调作用,切实解决困难。以解决贫困村实际困难为出发点,发挥综合协调作用,开展扶贫捐款活动,实干笃行帮助脱贫。将产业扶贫作为帮扶工作的重点,帮助协调当地桃园与化肥生产企业、销售平台对接,助力当地特色产业发展;积极联系省、县有关部门,协调资金用于盐店庄村幼儿园和村内道路建设,切实提升贫困村基础设施建设水平;开展“爱心一日捐”活动,为留守儿童、孤寡病残特困户和生活困难老党员送去温暖,送上实实在在的关怀。

### 提高站位,深入开展扶贫政策调研

一是聚焦社会关切,深入一线调研。对标脱贫攻坚政策措施确定的“时间表”“路线图”,坚持监管与调研并重,针对扶贫领域政策碎片化、效益短期化、落实形式化等社会关切的現象,以及“两不愁三保障”、易地扶贫搬迁后续扶持、“苦咸水”改水工程建设等群众关心的问题,深入一线开展调研。察实情、听民意,掌握第一手资料,为完善扶贫政策建言献策。

二是创新调研模式,提高工作效能。利用“大数据工作法”对日常监管反映的问题进行归纳,锁定扶贫领域突出问题,有的放矢精准发力;通过“解剖麻雀”进行总结提炼,由浅及深、由点及面,由典型案例发现共性问题;通过“联合联动”开展调研,发挥职能部门业务专长,做到优势互补;采用问卷调查、随机走访等调研方式,全面了解基层扶贫存在困难和问题。调研方式的创新,放大了财政监管工作的效能。

三是提高政治站位,注重战略思考。始终树立财政机关首先是政治机关的意识,提高政治站位,立足宏观视野,围绕扶贫领域重点问题,结合河南实际,列出调研专题,找准服务大局的结合点、决战决胜的着力点,深入思考“危”与“机”的辩证关系,加强分析研究,提出意见建议。形成的《“后扶贫时期”财政支持政策研究》《支持中原崛起财政政策评价研究》《河南省财政支持乡村振兴战略实施情况研究》等多篇调研材料,得到部、省领导批示。□

责任编辑 刘永恒