

回望四十年 奋进新时代

海南省财政厅党组书记、厅长 | 王惠平

注册会计师行业承担着审计鉴证等重要职能，恢复重建四十年来，在党中央、国务院的重视关怀和财政部党组的正确领导下，经历了一条探索、立法、改制、巩固、提高的改革发展道路，已成为现代服务业的核心门类，在提高经济信息质量、维护市场经济秩序、规范资本市场等方面发挥着重要的作用。

改革发展之路

恢复重建阶段（1988—1991年）：1988年伴随海南建省办经济特区的步伐，海南省第一家事务所——海口会计师事务所宣告成立，标志着海南省行业正式起步并进入一个成长发育时期。1991年，海南省注册会计师协会成立，标志着行业开始进入自我管理新阶段。此时，全省仅有事务所5家，注册会计师23名，从业人员84人，总收入400多万元。

探索前进阶段（1992—1997年）：1994年注册会计师法颁布实施后，《海南省注册会计师条例》于1996年颁布实施，标志着行业开始走上了法制化轨道，是全省行业发展史上的一个里程碑。1995年中注协出台第一批《中国注册会计师独立审计准则》、会员年检、执业质量检查等系列制度，为行业规范管理提供了遵循。1996年海南省注册会计师协会与海南省审计师协会实现联合，统一行业归口管理。这一时期，海南省行业主要在立法、建章立制、整合社会审计队伍，规范行业管理等方面进行探索和总结。

巩固提高阶段（1998—2002年）：贯彻落实国务院文件，海南省于1997—1998年开展事务所脱钩改制和清理整顿工作，73家会计师（审计）事务所由过去“官办”所改制为以注册会计师发起设立自我约束、自我发展、自主经营、自担风险的执业机构，数量缩减至30家，名称统一为“会计师事务所”。2000年，按财政部“归

类合并，统一管理”精神，推进海南省注册会计师协会与海南省资产评估协会合并，统一法律规范、执业标准和监督管理。同年年底，根据财政部文件要求完成了协会行政职能划转。这一时期事务所经过脱钩改制，极大地解放了生产力，注册会计师的独立、客观、公正执业明显提高，社会公信力增强。与此同时，行业管理系统开发、执业工作底稿的规范、以及行业党总支的成立等，为行业的规范发展奠定了基础。

规范发展阶段（2003—2007年）：探索建立了理事会（常务理事会）决策、专门（专业）委员会管理、秘书处执行三大职能分立且相辅相成的治理框架体系，建立健全理事会（常务理事会），专业技术咨询、调查、会员惩戒等6个专门专业委员会工作制度。协会的行政职能划转后，依法推进行业自律监管，全面加强诚信建设，搭建并实施由执业质量检查、业务报备、事务所印模和注册会计师签名备案、诚信档案等多项制度组成的信用监控体系，并不断丰富和完善自律监管举措，实行业务报告防伪标识、制定业务收费标准、推行职业责任保险、治理行业商业贿赂以及开展会计信息检查等系列专项治理措施，进一步规范行业发展。

快速发展阶段（2008—2018年）：贯彻落实国办56号文件，围绕“五代会”任务目标，加强党组织建设，实施做强做大、人才、业务等发展战略，加快推进行业又好又快发展。

国际化建设发展阶段（2018年至今）：贯彻落实习近平总书记“4.13”重要讲话精神和中央12号文件精神，推进行业国际化建设，打造一支业务素质高、专业能力强、熟悉国际准则的国际化注册会计师人才队伍，以适应海南自由贸易港建设的新任务和新需求。

发展取得成效

行业发展初具规模。截至2020年10月,全省事务所83家,“四大”以及全国百强所在本省设立分支机构15家,注册会计师605名,从业人员近3000人,业务收入每年保持10%以上的增长速度,2019年最高收入达5亿元。

人才培养成效显著。通过严密的考试制度、实行从业人员考取注册会计师每人奖励8000元等制度措施,形成“领军人才辐射带动、优秀人才拓展补充、后备人才不断积聚”的人才培养梯度。注册会计师队伍呈现年轻化、高学历趋势,其中,50岁以下占62%,本科以上学历占71%。

业务领域拓展扩大。以打造海南生态软件园全国会计服务示范基地为载体,探索创新服务路径,事务所业务从传统的财务报表审计、验资向内部控制审计、涉税鉴证、尽职调查、管理咨询等新业务拓展,服务对象涵盖各类经济组织超过2万多家,非审计业务收入占总收入的比重超过50%,业务结构趋于科学合理。

服务监管机制日臻完善。逐步构建以资格管理、执业检查、举报核查、电子防伪、约谈惩戒、风险警示、专业维权、法律援助等多举措施全方位的监管体系。秘书处服务水平不断提升,特别是在推进行业立法、改善会计审计服务营商环境、行业集体工资协商,构建和谐劳动关系等方面创新工作突出,得到上级部门的肯定和广大会员的信赖。协会先后获得“5A级社会组织”“第十四届全国职工职业道德建设标兵单位”“海南省精神文明单位”等国家、省级荣誉。

党建工作焕发活力。充分发挥党的政治引领,在全国行业率先实现党、团、工(妇)基层组织和工作“全覆盖”,稳妥推进注会和资产评估两个行业党建合并,发展基层党支部31个,党员216名,团支部53个,基层工会65个。按照“创体制、建机制、优制度、筑网络、强诚信”“五部曲”工作思路,选树打造典型,激发党建工作活力,有21家事务所和38人次分别获全国、省级各种荣誉称号。

国际化发展不断探索。坚持“请进来”与“走出去”,主动与ACCA等国际会计组织建立联系,搭建交流与合作平台,组织行业优秀代表参加“亚太会计师联合会年

会”“海峡两岸及港澳地区会计师行业交流研讨会”,与澳大利亚公共会计师协会联合举办“国际化主题年”研讨会;组织到澳大利亚学习先进管理经验和企业文化。近几年组织“走出去”培养国际化人才60多人次。

经验体会

始终坚持党的领导。厅党组和行业党委认真贯彻落实中央、省委和全国行业党委的文件精神、决策部署,始终坚持以党建引领行业围绕服务中心大局,坚持创新思维,以“七抓七促”为抓手,持续开展主题年活动,带动行业中心工作整体推进,实现党建与业务融合发展。

大力推进诚信建设。坚持深化“主题主线”内涵,紧密围绕社会主义核心价值观体系的构建,完善事务所内部治理,强化企业文化,完善惩戒约谈机制,倡导诚信服务社会经济发展。

坚持深化改革创新。坚持新形势改革,加强制度创新,推动省政府印发《关于改善海南省会计审计服务营商环境的指导意见》、省人大常委会修订颁布《海南经济特区注册会计师条例》,优化执业环境,并主动融入政府职能改革,推动政府加大购买服务,促进业务转型升级。

应对挑战的主要对策

加快高端人才培养。主动适应胜任建设自贸港专业服务要求,培养具有战略思维、创新意识、精通业务、通晓国际惯例的复合型、高端人才;完善行业知识体系建设,加强大数据、新证券法等新知识储备和武装。

持续优化行业发展环境。以问题和需求为导向,从法律政策层面加强专业服务制度创新,优化行业发展环境。按照“首创性、效果好、可复制”原则,输出制度创新案例。

加大行业监管力度。利用信息化手段,持续推进诚信体系建设;探索联合监管体制,形成监管合力;强化监管惩戒力度,健全事务所退出机制,净化行业环境。

继续推动行业国际化发展。继续加强与国际会计组织的合作,研究建立参与行业国际事务人才选拔、培养、推荐体系,提升行业的国际化专业服务水平。□

责任编辑 雷艳