

黑龙江：减税降费政策助企惠企取得成效

黑龙江省财政厅 | 国家税务总局黑龙江省税务局



大庆油田。来源：视觉中国

减税降费是实施积极财政政策、保持宏观经济稳中向好的重要举措。为支持统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，黑龙江省财政部门主动作为，充分发挥财政职能作用，坚决落实落细中央各项减税降费政策和2020年新出台支持疫情防控保供、企业纾困和复工复产的一系列减税降费政策，帮扶企业渡过难关，为企业创新发展保驾护航。

切实保障减税降费政策落实到位

《财政部 税务总局关于坚决落实减税降费政策帮扶企业渡过难关的通知》印发后，黑龙江省财税部门高度重视，第一时间共同谋划工作思路，将《通知》迅速转发全省各市县，并结合全省实际，针对国家明确的各项要求提出黑龙江省贯彻落实意见。为进一步突出检查评估对于推动落实减税降费政策的作用，在筹备省级检查评估的同时要求全省各地先行开展自检、自评估。省级财税部门按照自检自评结果，结合2019年减税降费各项督导检查发现的问题，围绕今年以来为支持疫情防控保供、企业纾困和复工复产出台的一系列减税降费政策，开展了统筹疫情防控和经济社会发展财税政策落实情况专题调研。由财政厅分管厅领导和省纪委监委驻厅纪检监察组领导带队，

分赴齐齐哈尔、大庆、佳木斯等地区开展调研。调研围绕减税降费政策落实情况和取得效果，查阅落实政策相关佐证材料，深入走访相关企业，召开不同类型座谈会议，发放企业调查问卷等多重形式开展，确保摸清实情，发现问题，疏通政策落地过程中的卡点和堵点、企业发展面临的痛点和难点，征集政策有待进一步完善的意见建议，查处部门落实政策不作为、慢作为、乱作为问题，切实保障减税降费政策特别是今年出台的各项政策落实到位。

政策效应分析

根据黑龙江省2018年、2019年地区生产总值和三大产业增加值，以及2019年主要行业增加值数据情况，对比分析后可以看到，全省2018年与2019年三大产业宏观税负呈下降状态。2018年全省税收收入2112.8亿元，地区生产总值12846.5亿元，宏观税负为16.45%。2019年全省税收收入1977.5亿元，地区生产总值13612.7亿元，宏观税负为14.53%，同比下降1.92个百分点，下降幅度为11.7%。从产业情况看，2019年第一产业宏观税负为0.13%，同比下降0.12个百分点，下降幅度达48%；第二产业宏观税负为25.1%，同比下降10.3个百分点，下降幅度达29.1%；第三产业宏观税负为15.6%，同比下降6.3

个百分点,下降幅度达 28.8%。考虑第一产业税收收入较低,且产业增加值较大,在剔除第一产业情况看,第二产业税负下降最大,下降幅度也略高于第三产业,减税降费政策惠企的效果明显。

从进一步对哈尔滨市二三产业相关数据的分析来看,第二产业中采矿业、制造业、建筑业以及第三产业中批发零售业、交通运输仓储和邮政业、住宿和餐饮业、房地产业、金融业等八个重点行业税负均有所下降。其中,采矿业下降最多,2019 年全市采矿业宏观税负为 12.6%,较 2018 年的 18.8% 下降 6.2 个百分点,下降幅度为 32.8%;批发零售业下降较少,2019 年全市批发零售业宏观税负为 11.9%,较 2018 年的 12.7% 下降 0.8 个百分点,下降幅度为 6.1%。

从黑龙江省产业、行业税负变化指标看,从 2019 年国家实施大规模减税降费政策以来,进一步给市场主体带来了政策红利,三大产业和主要行业宏观税负均有所下降,体现了减税降费政策对企业减负的实际效果。

典型企业减负情况

(一)采矿业、制造业税费减免比较明显。从黑龙江全省检查评估情况看,采矿业和制造业企业普遍反映,2019 年“真金白银”的减负改善了经营效益和未来预期,使得企业增加技术创新和升级改造投入的意愿和能力进一步增强。例如,大庆油田公司作为大型采矿业企业,2019 年度享受减税降费优惠 21.4 亿元。其中:降低增值税税率减免税费 15 亿元;落实提高公司研发加计扣除比例政策,降低企业所得税支出 0.7 亿元;全面落实个人所得税法减免税款 2.5 亿元;降低社保费缴费比例降费 3.2 亿元。大庆石化公司作为集炼油、化工和矿区服务为一体的石油石化生产企业,2019 年通过各项减税政策的落实,享受减免税费超 10 亿元。其中,落实增值税税率下调政策减免税费 4.5 亿元;个人所得税起征点提高、六项加计扣除政策减少个税 0.4 亿元;降低养老保险缴费比例降费 5.4 亿元。中车齐齐哈尔车辆有限公司是中国中车股份有限公司货车业务板块支柱企业、中车齐车集团有限公司核心子企业,也是我国铁路货车、铁路起重机的设计主导单位、制造领军企业和产品出口基地。近年来,受全球经

济形势和国内经济下行压力影响,铁路货车市场疲软,市场供需压力及资金紧张压力尤为突出,公司生产经营一度面临困境,企业 2015—2017 年连续三年亏损。2018 年以来,随着国家一系列减税降费政策的落实,降低了企业成本费用,货币资金增加,为企业发展注入了强大动力。2019 年,该企业实现主营业务收入 61 亿元,应交税费合计 2.5 亿元,企业税费负担率为 4.09%,落实减税降费政策后减免税费 5004 万元,使企业税费负担率降低了 0.82%。其中:增值税税率下降及附加税费减免近 2800 万元;个税同比减税 800 万元;养老保险因计提比例降费近 1200 万元。

(二)小微企业获得感比较强。2019 年实施的小微企业普惠性优惠政策“量大面广”,社会反响度最好。小微企业系列税费优惠政策,有效降低了小微企业的税费负担,进一步激发了市场活力,增强市场主体的创新动力,充分展现出作为就业容纳器的作用,为稳定市场、促进就业,起到积极的作用。例如,七台河致远物流有限公司主营道路普通货物运输、仓储服务等,通过全面落实减税降费优惠政策,2019 年企业税费负担较上年同期下降 81.2%,为企业节约资金 7.49 万元,让企业切实享受到了减税红利,增强了企业生存能力。大庆新电物业管理有限公司是一家综合性物业服务公司,2019 年实现销售收入 220.9 万元,减免所得税 11 万元,占收入总额的 5%。该公司负责人表示,今年物业公司冲在疫情防控的第一线,落实税费优惠政策享受的红利,有效弥补了企业在防护用品采购、防控人员餐费等方面的支出,解了燃眉之急。

(三)支持疫情防控保供、企业纾困和复工复产等减税降费政策对冲疫情影响成效比较显著。随着今年支持企业复工复产等政策减负效应的持续释放,给企业生产经营带来了实实在在的好处,降低了企业生产经营成本,减少了企业资金流出,增加了资金保有量,极大地改善了企业生产经营外部环境,直接或间接地增加了企业利润,改善了企业经营绩效指标,为推动企业复工复产、稳增长促发展、稳就业扩消费起到了积极的作用。

一是装备制造业。如,齐齐哈尔二机床(集团)有限责任公司是我国重型机床及锻压设备的生产基地,是国内生产重型、超重型数控机床和大型成套锻压装备的大

型骨干企业之一,2019年实现主营业务收入3.7亿元,应缴税费2525万元,平均税费负担率为6.73%。享受减税降费政策后,减免税费340万元,税费负担率下降0.91%。2020年疫情期间该公司及其下属分、子公司符合制造业增值税期末留抵退税政策公告的退税条件,截至目前,已累计享受增量留抵退税556万元。2020年2—6月企业社保缴费减免,养老保险、失业保险和工伤保险单位缴费部分全额减免,医疗保险和生育保险减半缴纳。截至目前,该公司及其下属分、子公司社保缴费累计减免890万元。



中车齐车有限公司生产车间。王建威 摄 来源:新华社

二是医药制造业。如,齐齐哈尔恒鑫医疗用品有限公司主要销售医疗口罩及防护服等,原职工人数约30人。为应对2020年突发的新冠肺炎疫情,新增大量生产车间工人,现职工人数约280人,共新增9条口罩生产线、2条熔喷布生产线。疫情期间享受固定资产折旧企业所得税税前一次性扣除政策,折旧金额共计845.22万元。该企业通过红十字会向齐齐哈尔地区捐赠口罩防护服等疫情非货币物资,共计24.2万元,享受捐赠免征增值税及其附加政策,共计减免税费额2.9万元,并享受企业所得税税前全额扣除。该企业2—5月享受养老保险企业部分免征政策,共计6.7万元。

三是采矿业。如,七台河亿达信能源有限公司是集洗选、炼焦、化工、建筑混凝土于一体的煤炭、焦炭、建材综合性生产加工企业,2020年疫情期间,享受延期缴纳税款政策,办理增值税延期缴税1061.62万元。延期缴纳税款三个月共节省滞纳金66.63万元;增量留抵退税抵缴欠税33万元;免征2020年2—6月社会保险234.47万元。企业表示,在企业复工复产和脱贫攻坚决胜的关键叠加期,国家暖心的税费优惠政策,直接降低了公司运营成本,实实在在解决了资金问题,确保了企业1万多名员工的工资收入,促进了社会稳定。

四是食品制造业。如,黑龙江北大荒丰威食品有限公

司2019年享受增值税税率调整政策,减免税款14.29万元,2020年1—4月再享受减免税款10.96万元。作为新冠肺炎疫情防控重点保障物资生产企业,该企业2020年按月向主管税务机关申请全额退还增值税增量留抵税额14.36万元,企业销售合同以含税额签订,税率调整后企业增加收入25.25万元,降低了流转环节税负,提高了企业利润率,增加了企业资本积累。

五是批发和零售业。如,黑龙江远大群力购物有限公司2019年减免增值税196.19万元,2020年1—4月享受疫情期间生活服务收入免征增值税政策,减免增值税21.73万元,减免社保费123.31万元,发给个人的疫情防护用品免征个人所得税1.7万元。该企业作为重点商贸流通企业用工较多,税费优惠政策给企业自身和职工带来了切实的福利,对稳定就业起到了积极的促进作用。

六是住宿和餐饮业。如,哈尔滨香格里拉大酒店有限公司2019年及2020年1—4月享受增值税进项税额加计抵减政策,加计抵减进项税额76.57万元;2020年3—4月享受疫情期间自用房产、土地减免房产税、城镇土地使用税政策,减免房产税、城镇土地使用税共计1014万元。这些优惠政策的落实增加了企业收入,扩充了企业流动资金,为企业发展保驾护航。■

责任编辑 张小莉