

## 动态

辽宁：建成预算绩效指标体系  
为绩效目标管理编制“说明书”

为进一步提高预算绩效管理水平和辽宁省财政厅制定印发《辽宁省预算绩效指标体系(2020年版)》，为全面提高预算绩效目标和指标管理水平编制“说明书”。一是全面覆盖，细化分类。涵盖一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算等“四本预算”，同时将辽宁省委托第三方机构开展的PPP项目、政府债务项目预算绩效指标体系建设成果全面应用其中。指标体系按预算形式划分为部门整体绩效指标和项目绩效指标两大类，按应用形式划分为共性指标和个性指标两大类，其中：部门整体指标涵盖公共安全支出、教育支出等17个类别，共528项指标；项目共性指标涉及展洽交流类经费、基础设施建设类经费等30个类别，共262项指标；项目个性指标涉及农林水支出、教育支出等21个类别，118个支出方向，共3975项指标。二是定量为主，可比可测。指标体系按照量化可比、简便易行的原则进行设定，其中，部门整体指标中，定量指标425项，占比80.5%，定性指标103项，占比19.5%；项目指标中，定量指标3712项，占比87.6%，定性指标525项，占比12.4%。坚持追本溯源，实现“可采集”。将指标体系导入预算管理一体化平台指标库，并对每一条指标进行“身份证”式编码，通过信息化系统对指标创建和使用情况进行后台记录，为开展指标应用分析打好基础。坚持数据汇总，实现“可比较”。不断补充计划标准、行业标准、历史标准等信息，通过自动生成图

表等可视化模式，在一体化系统中进行查询展示，方便预算管理人员对指标的实际值、历史值和标准值进行分析。三是共建共享，以用促建。省级层面体现“共建共享”。指标体系建成后，由辽宁省直部门和辽宁省财政厅共同使用和维护，并定期由第三方机构进行系统地升级维护。同时，为方便辽宁省直部门使用，辽宁省财政在预算一体化平台中，按不同项目类型，预置了多套指标模板，实现了项目绩效指标体系“一键使用”和“模板化”管理。市县层面突出“地方特色”。一方面，将省级指标库提供各市县作为参考，打破数据壁垒，实现信息共通共享；另一方面，引导各市县结合自身实际和特点，按照全省统一的标准，逐步建立符合自身需求、体现区域特色、数据准确、普遍认可的绩效指标和标准体系。管理层面力求“规范严格”。针对原有指标体系和指标库管理中存在的指标重复、同质化严重等问题，对新版指标体系的使用管理提出了明确要求，并在预算管理一体化平台中设置审核条件。设定预算绩效指标必须从指标库中选取，指标库中新增指标必须履行严格的审批程序。充分运用“以用促建”的管理模式，不断提升预算绩效指标体系建设水平。

(本刊通讯员)

江苏常州：  
按下医疗收费电子票据“启动键”

为做好医疗收费电子票据管理改革工作，今年以来，江苏省常州市财政局坚持统筹谋划、整体部署、协调推进，搭建市区财政、卫健、医保等部门纵横联动机制，研究制订工作方案和推进计划表，

多次召开专题会议沟通对接、化解难点、紧抓落实，推进医疗收费电子票据管理改革，切实解决群众“就医难、缴费烦、报销慢”等现实问题。由江苏省财政厅统一构建全省集中的医疗收费电子票据管理平台，常州市以三级医疗机构与省平台直接对接、二级及以下医疗机构通过区域全民健康信息平台与省平台间接对接的形式，实现医疗电子票据的开具。今年年底前，全市13家三级医院、7个区域全民健康信息平台和其他医疗机构全部完成与省平台对接开票，确保全面完成医疗收费电子票据管理改革，打通便民服务信息化建设的“最后一公里”，切实满足社会化应用需求，改善就医体验。除医疗收费电子票据外，市财政局还积极推进其他财政票据“无纸化”改革，顺利开发搭建了常州统一公共支付平台，推动实现市、区、乡三级全域统一管理。市级层面，计划上线单位307家，截至目前已成功切换新系统63家，25家单位开出416张缴款通知书，发生416笔业务，缴费成功201笔，成功生成财政电子票据111张。

(苏妍)

山东羊庄：增收节支  
全面提升税收征管水平

近年来，山东省滕州市羊庄镇财政所把增收节支、为民营财作为工作重点，积极协助税务部门全面提升税收征管水平。一是管好现有税源。对辖区内的资源税加以分析并及时向税务部门进行反馈，重新核定并经企业认可后，每月新增资源税28万元。同时，对辖区企业供应商及运输业户、重点项目施工分包单

## 动态

位建立台账,规范税收管理;对在辖区内施工的外地企业加强税收区域报验管理,有效堵塞税收漏洞;主动加强零散税源征管,强化税收共治,协调税务部门设立委托代开发票羊庄服务厅,进一步提高了镇域零散税源的征管水平。二是积极培育新税源。积极配合镇党委、镇政府抓好招商引资项目建设,为培育新的税收增长点、壮大财政实力、增加收入奠定坚实基础。2019年新增税收收入859万元,税收收入增幅连续两年位列滕州市第一名。三是坚持勤俭节约过紧日子。大力压缩三公经费,集中资金保工资、保运转、保民生。实行支出先申请和财政预审票据制度,对每一笔支出要事先向镇主要领导申请,报销时先由财政所对经办人取得的支出票据的合规性及合理性进行审核,坚决把不合理的开支、不合规的票据挡在财政支出的门外。两年来审核退回不合规票据56张,金额22.6万元,节约不合理支出26万元,有效维护了财经纪律的严肃性。

(郑大勇)

### 湖北牌楼:壮大农业新型经营主体 打造乡村振兴战略主力军

湖北省荆门市东宝区牌楼镇毗邻城郊,有10个村(场、居),产业聚集,交通便利,农业可持续发展独具优势。近年来,该镇积极培育发展壮大农业新型经营主体,打造出乡村振兴战略主力军,有效促进农业增效、农民增收。今年牌楼财政分局在市、区农经服务中心指导下,建立起牌楼镇新型经营主体管理台账,实施动态管理,对少数“空壳”主体

予以清理,对发展有潜力的规模经营主体予以引导和政策扶持。通过实施“科学管理、政策帮扶、优质服务”,有力促进当地新型农民向素质型、农业向现代农业迈进。目前全镇已培育出市级以上示范合作社有6家、示范家庭农场2家;具有“六有”型家庭农场18家(即有合法登记注册、有适度规模经营、有规范财务管理、有先进生产技术、有稳定主导产业、有良好经济效益)、“六有”型合作社16家。近日,该镇有7家规模经营主体申报达标市区级“十佳”和市区级示范家庭农场、合作社,所有经营主体在中国农业社会化服务平台注册。

(李林)

### 云南个旧:做好2021年预算编制工作

云南省个旧市财政局多措并举,努力做好2021年预算编制工作。一是坚持精打细算过紧日子。在编制预算时牢固树立过紧日子思想,坚持把每一笔钱用在刀刃上、紧要处。认真落实好中央过紧日子要求,进一步压减一般性支出,确保“三公”经费只减不增。结合上年预算执行、绩效监控及绩效评价等综合情况,进一步压缩整合项目支出,做到节用裕民、厉行节约。二是坚持有保有压保重点。预算编制过程中,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,优先保障“三保”支出及重大项目、重大政策支出。推进项目优化整合,调整不适应当前形势、绩效不明显的项目,将财政资金集中投向关键领域,以结果为导向安排预算,更好地发挥财政资金政策效益。三是坚

持凝心聚力讲绩效。筑牢财政绩效理念,全面实施预算绩效管理,推动财政资金聚力增效,杜绝财政资金闲置和浪费现象发生,提升公共服务质量,提高财政资金使用效益。建立全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理体系,全力打造高效、责任、透明的阳光政府形象。

(陈玉丽)

### 新疆阿克苏:“互联网+”推进智慧财政建设

今年以来,新疆阿克苏地区财政局通过网络信息化手段,建立起集财务管理、监督、决策、服务为一体的智能管理平台,实现财政业务综合分析应用,促进财政工作数字化、网络化、智能化。一是建机制,完善财政基础信息。建成标准规范、互联互通、相互制约机制的业务管理信息系统,形成数据齐全、统一规范的海量数据源头,全面支撑各级财政部门本级财政支出及对下转移支付资金的规范管理,实现资金支付“环环相扣、互相牵制、有始有终”。同时,对预算收支实行动态执行、动态监控及闭环管理,未经授权的人员“进不来、看不到、改不了”,经过授权的人员“丢不了、拿不走、赖不掉”,对工作人员的业务行为进行严格约束,实现对每一笔资金都可查询、可追踪、可回溯的全方位、全周期的监控体系。二是抓全局,改进财政工作方式。利用收集、整理、检索、数据分析、比对等多重功能,建立智慧财政领导“驾驶舱”,以财政工作系统为数据支撑,通过大数据图形化展示财政工作动态、职能工作、财政重点项目,开设“放管服”改革专区,

## 动态

便于财政业务工作的集中、实时管理,明确工作机制,协调推进“智慧财政”建设工作,建立起财政协调、群策群力、分工合理、责任明确的综合管理体制。三是优服务,搭建财政资源平台。以智慧数据平台为基础,在建成“数据大集中、业务一体化”新模式下,从建立财政资源信息库入手,建成特色鲜明、运转高效的智慧财政工作系统。通过建立“财政非税+”“互联网+有奖发票”,并由“政采云”采购平台拓展延伸的“政采贷”和“反向竞价”的平台建立各种数据库,推动财政工作“线上+线下”“网上+网下”“专窗+专线”全流程服务,实现业务从静态型向动态型转变,切实打通了财政内部、财政和预算单位、财政和政府部门、财政和代理银行、财政和中国人民银行的“信息孤岛”。四是保运行,推进财政安全保障。推进智慧财政信息安全建设,强化资金保障,整合智慧财政资源,科学制定计划,收集智慧财政工作所需的各种资料,实时更新,形成安全高效的智慧财政数据平台。健全完善“智慧财政”运行维护长效工作机制,不断提升日常管理和服务保障水平,加强网络安全防护体系建设,确保智慧财政高标准、高规格、高质量、高安全完成。

(曾垂涛)

### 浙江监管局:重质提效 服务并举 做好中央转移支付监管

2020年,浙江监管局紧扣新职能新定位,结合浙江“重要窗口”建设要求,聚焦财政资金绩效,秉持监管提质增效和监管服务并举两条监管思路,努力做

好中央转移支付资金监管工作。一是突出政治站位,落实中央重大决策部署凸显担当。积极投身疫情防控阻击战。通过非现场监控密切关注资金下达基层投入疫情防控一线发挥作用情况,结合疫情形势对政策落实和资金使用管理情况实施过程监控与调查,及时揭示苗头性问题及其政策落实难点,促进辖域内资金规范使用;及时向财政部反映地方基层执行政策的难点困难,为相关疫情防控政策的明确与完善发挥参谋助手作用。助力坚决打赢脱贫攻坚收官战。坚持问题导向,充分发挥扶贫动态监控系统作用,加大对扶贫资金绩效、政策落地执行情况常态化监控,并通过现场和非现场方式扩大日常监管覆盖面,及时发现和预警苗头性问题。力推直达资金迅速落地见效。通过系统监控、电话询问、资料查阅、实地核查等方式,跟踪督导有关财政资金直达基层、直达民生情况,及时督促整改监管发现问题,并加强与省级财政部门沟通,做到举一反三、系统规范。抓好政策执行情况反馈,及时向财政部反映基层在政策执行中的问题困难,提出进一步优化的意见建议,为完善政策提供重要参考。二是严把审核关口,工作效率与监管服务协同推进。严把关口,守牢底线。重点围绕资金使用合规性、预算绩效管理、项目实施效益三条主线,开展中央转移支付资金审核工作,在严格审核的同时,通过制发支付监管意见函、管理座谈等方式及时向各主管部门及财政部门通报项目实施、资金使用及预算绩效管理方面存在的问题,促其系统梳理、整改,推进相关资金领域项

目及预算绩效管理日趋规范。从紧审核,推动提效。针对疫情保障重点企业贴息资金审核等时间紧、任务重的工作,主动提前介入审核,通过统一规范申报材料、要求主管部门统筹协调、分批次受理申报材料、滚动安排等举措,预先做好工作布置,大幅提升审核工作效率,确保相关资金能及时拨付基层企业,发挥政策预期效益。主动作为,服务地方。充分发挥财政监管职能作用,积极帮助地方协调解决历史难题,争取政策支持。三是重视监管创新,探索推进绩效管理全流程覆盖。巧用信息平台。在扶贫资金项目绩效目标审核过程中,通过“浙政钉”政务信息平台直接对接基层财政及扶贫相关主管部门单位,缩短监管信息传递环节,使相关绩效目标管理要求得以迅速直达基层单位,提升整改落实效率。线上监管拓面。在扶贫项目动态监控过程中,线上跟踪浙江各区县资金分解下达、资金执行情况、政策贯彻落实情况,及时发现扶贫项目绩效管理、项目管理不规范等问题,有效提升资金执行监控工作效率。灵活应用信息手段。在林业发展资金重点绩效评价过程中,使用移动端方便快捷的应用小程序,通过二维码开展1000余份调查问卷发放与收集,为更好反映相关资金项目生态及社会效益提供了数据支撑。此外,还充分利用服务代表委员的机会推动监管提质,邀请有相关专业背景的全国人大代表实地参加财政部组织的重点绩效评价工作,进一步提升相关单位对资金绩效评价工作的重视程度,扩大财政预算绩效管理政策影响力。

(本刊通讯员)