

“争取一块、新增一块、转列一块、统筹一块、筹集一块”的思路，建立生态补偿财政投入的稳定增长机制，逐步扩大财政生态保护补偿资金量。“争取一块”即积极争取中央转移支付资金支持。“新增一块”即省级预算每年新增安排一块资金支持。考虑到福建省目前也急需出台湿地、海洋、耕地等领域的生态补偿政策，省级可根据相应政策出台情况，力争每年新增一块生态补偿资金。“转列一块”即省级预算现有对下的财力性转移支付可考虑转列一部分作为生态保护财力转移支付。“统筹一块”即参照现有综合性生态保护补偿统筹部门生态环保专项资金的模式，分年度调高统筹比例。“筹集一块”即参照现有重点流域生态保护补偿政策，由市县筹集上解一块资金的方式，扩大筹集资金规模。

(二)系统谋划政策体系，加快绘

制生态补偿机制“一张图”。建议按照生态补偿机制“一盘棋推进”的思路，建立“1+N”生态文明建设财政奖补政策体系，打包整合并优化现有的单项生态补偿政策，建立起符合福建省生态文明建设的“高质量发展超越”要求的财政生态补偿政策体系。即由政府层面统一出台整体生态补偿政策方案，同步配套水、土、气等各项生态环境领域和山、水、林、田、湖、草各项生态要素的生态补偿机制政策措施，形成统一规划、统一评估、统一协调的系统化生态补偿政策体系。今后新出台生态保护补偿政策时，原则上均应通过采取调整优化指标体系、增加资金规模等方式，将其纳入现有生态保护补偿政策框架内统筹考虑解决，避免政策“碎片化”。

(三)逐步完善综合性生态保护补偿机制，探索更高层次的生态产品价值

实现机制。建议按照党的十九届五中全会精神，在“十四五”和今后更长时期，在多元化生态保护补偿机制的基础上，利用福建省现有的综合性生态保护补偿机制的制度基础，逐步建立和完善生态产品价值实现机制。综合考虑生态产品类型、生态保护与产品开发成本等因素，将生态产品价值核算体系作为综合性生态保护补偿机制的基础，完善综合性生态保护补偿的指标体系。进一步完善补偿绩效评估机制，将生态保护成效和生态产品价值的“增值”作为综合性生态保护补偿的衡量关键。逐步扩大综合性生态保护补偿覆盖面，将单项补偿与综合性生态保护补偿有机衔接，在更高层次上探索绿水青山转化为金山银山的有效路径。□

(作者单位：福建省厦门市海沧区财政审核中心)

责任编辑 张小莉

## 图片新闻

# 中国财政投融资2020年年会在京召开

本刊记者 | 张蕊 摄影报道



2020年11月22日，由中央财经大学中财一中证鹏元地方财政投融资研究所、中国财政学会投融资研究专业委员会等单位共同举办的中国财政投融资2020年年会在京召开。年会以政府投资为主题，研究探讨推动政府投资在国家现代化建设中发挥更加积极的作用。与会专家认为，“十四五”实现高质量发展，需要政府投资发挥更积极的作用。但是，不当的政府投资行为，也会给国家和社会经济发展带来较大的风险和挑 战。因此，政府投融资实践更应注重质量，更讲究效益，依靠创新的力量实现结构的优化，不仅要关注发展问题，还要兼容安全问题。与会专家还建议，投入更多精力关注、研究政府投融资理论，从而推动政府投融资理论的创新。

# 强化党员意识 扛牢财政责任 不断推进党建与财政业务融合发展

刘见

习近平总书记强调，不论担任何种职务、从事何种工作，首先要明白自己是一名在党旗下宣过誓的共产党员，要用入党誓词约束自己。党员意识是党员遵守党章的具体表现，是党员进行自我认知的重要基础，也是压实全面从严治党责任的重要内容。财政机关首先是一个政治机关。湖南省财政厅办公室结合自身工作，从强化党员意识入手，让党员充分认识到“当初入党为什么、现在为党做什么、将来为党留什么”，不断推进党建与财政业务融合发展。

## 开展谈心谈话，党员意识得以强化

《关于新形势下党内政治生活的若干准则》提出，党员和党员之间要开展经常性的谈心谈话。我们在工作、学习和生活中，通过开展深入细致的谈心谈话，来加强党员尤其是年轻党员的思想教育，不断强化党

员的身份认同。比如，在新形势下，党内有关规定对党员有新的更严格的要求，有的党员在思想认识上有一些困惑，这时候要充分发挥谈心谈话的优势，强化党员身份意识，坚定入党初心。有的老党员面对新形势新规则，感觉工作不会干了、不敢干了，并滋生畏难或恐慌心理，我们就结合党章来谈“党员姓党，要讲党性”，在坚守党性的前提下，努力做到原则性与灵活性有机统一，既要符合规矩、也要有利工作，从而引导党员放下包袱，放手放胆工作。在财政部门的办公室工作，点多面广、突击性任务多，加班多、压力大，有的年轻党员进入公务员队伍，感觉待遇有落差，思想上有波动，支部书记结合“吃苦在前、享受在后”的党章要求和自身经历来谈心，或组织年轻干部到贫困村督导调研，体验生活，想清楚“为了谁、依靠谁、我是谁”等问题，坚定入党初心。

结合，采取“五查五看”的办法，对贫困县财政专项扶贫资金开展中期绩效评价。

严格落实扶贫资金公示制度。按照“两个一律”的要求，扶贫资金分配结果一律公开，扶贫项目安排和资金使用、实施结果、检查验收结果、绩效目标实现情况一律公告公示，主动接受社会监督，为“阳光扶贫”“廉

洁扶贫”夯实基础。

截至目前，甘肃省3年投入全省35个深度贫困县可统筹用于脱贫攻坚的5类扶贫资金占全省的67.35%，大大超出35个深度贫困县脱贫攻坚实施方案（2018—2020年）财政资金需求，占三年实施方案资金总需求的147%，为深度贫困县如期完成脱贫攻坚任务提供了有力支撑。县区认

今年受新冠肺炎疫情冲击，财政运行面临较大困难，财政部门要带头过紧日子，压缩一般性支出。我们通过支委扩大会集体谈心，讲清楚“党员为什么要带头、怎样带好头”的道理，形成共识，办公室党支部带头压减培训、宣传等工作经费，推动了财政厅机关过紧日子要求落实落地，也为全省省直单位做了表率。

## 树立表率示范，党员意识得以强化

党支部充分发挥党员示范作用，在服务全局中增强党员意识，推动工作创新开展。支部书记及支委发挥示范作用，将半月一次的支委扩大会议与工作例会融合召开，把政治理论学习与业务工作一体部署，将中央、省委及厅党组部署融入机关疫情防控、政务运转、督查督办、新闻宣传、舆情引导、财务和资产管理等工作中，以政治引领业务。今年9月，习近平总

真履行扶贫资金使用和监管的主体责任，市州履行资金保障和就近监管职责，省级行业主管部门履行资金保障和督促指导职责，纪检监察机关坚守监督的再监督职责，筑起了一道道坚实可靠的资金监管防线，为扶贫资金规范、安全、有效使用提供了有力保障。□

责任编辑 刘永恒