

果应用的“鼓励先进、鞭策落后”作用。第一，将地方债预算绩效评价结果作为政府综合考核、干部政绩考核、领导干部经济责任审计等。第二，将评价结果反馈被评价方，要求被评价对象结合评价结果分析查找原因，进行整改。第三，将评价结果及时进行公示公开。

### 地方债预算绩效管理的推进建议

(一) 强化顶层设计，健全地方债预算绩效管理制度体系。地方债以政府信用为担保，最终还是以税收为主的财政资金为保障，因此税收法定决定了举债法定。目前针对地方债预算绩效管理的顶层制度缺失，建议加强顶层设计。一是以新预算法为基础，从中央层面针对预算绩效管理出台专门的配套法规。二是尽快制定债务预算绩效管理制度，在约束有力的原则基础上，厘清项目单位、行业主管部门、

财政部门、投资主管部门、金融主管部门等地方债预算绩效管理各方参与权责，出台符合我国国情、具有中国特色的全方位、全过程、全覆盖地方债预算绩效管理相关管理办法，为形成地方债预算绩效管理操作指引奠定基础。

(二) 发挥专业作用，完善债务预算第三方参与绩效管理机制。一是构建第三方参与绩效管理机制，完善第三方资质认定机制，充分发挥第三方独立评估作用。二是完善第三方信用评级机制，通过建立债券信用评级业务评价体系和收费标准，以市场约束促进评级机构提高信用评级质量，并强化信用评级行业自律管理。三是强化专项债项目市场化运营管理和第三方评估机制，以市场化机制筛选项目运营主体，同时加大专项债运营期第三方绩效评估，并建立绩效监控和绩效评价结果与项目运营主体筛选淘汰挂钩的机制。

(三) 夯实保障措施，推进地方债预算绩效管理相关配套改革。一是加快推进地方债预算绩效管理信息化建设，促进各级政府和部门间的债券、项目、资产、财务等数据信息的互联互通，并注重信息系统的整体架构，满足不同使用主体的使用需求，为积累地方债预算绩效数据库、拓展大数据分析技术手段利用范围奠定基础。二是推进地方债预算和会计制度改革，在我国以权责发生制为核算模式的政府综合财务报告试点推进过程中，进一步完善公共基础设施资产管理、政府会计标准体系、政府财务报告审计等配套制度体系，并推动债务预算独立编入资本预算统一反映，加强债务资本预算与中长期预算的有效结合。三是加大债务信息公开力度，在当前基础上进一步拓展公开对象、规范公开形式、增加公开时点。□

责任编辑 韩璐

## 图片新闻

### "政府收入制度改革与财税数据治理"研讨会暨《中国政府收入全景图解(2020)》发布会在京举行

本刊记者 张小莉 | 报道



12月10日，中国财政科学研究院在京举行“政府收入制度改革与财税数据治理”研讨会暨《中国政府收入全景图解(2020)》发布会。刘尚希院长作主旨演讲，指出推进财政数字化的三大重点任务是要形成更强大的数据整合能力，重新思考相关基础性理论以契合数字化新形势的发展，着力打造财政大数据的应用场景。与会专家学者围绕“政府收入制度改革与财税数据治理”主题展开深入探讨，或从新发展格局的角度阐释政府收入制度改革的逻辑，或从国民经济核算角度分析政府收入在国民收入分配体系中的地位，或提出财税数据挖掘整合的未来方向等，同时，对《中国政府收入全景图解(2020)》给予高度肯定和评价，指出该书全方位、多层次、多维度地展现2017—2019年中国政府收入全貌，是探索财政数字化建设的一项十分有价值的研究成果。