

加快建立海南自由贸易港财税制度

海南自由贸易港建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，彰显了我国扩大对外开放、积极推动经济全球化的决心。《海南自由贸易港建设总体方案》对构建和完善海南自由贸易港政策和制度体系作出了具体安排，也对财税体制改革制度集成创新提出了更高的要求。为此，本刊特别策划组织专题，详解《总体方案》中的财税制度安排，介绍海南各级财政落实《总体方案》的做法，以期加快推动建立具有国际竞争力、与海南自由贸易港发展相适应的财税制度，打造更加开放、更加自由、更加具有活力的海南自由贸易港。

建立海南自贸港财税制度 全力推进建设美好新海南

海南省财政厅党组书记、厅长 | 王惠平

海南自由贸易港建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是党中央着眼于国际国内发展大局，深入研究、统筹考虑、科学谋划作出的重大决策，彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措，特别是在当前全球经济低迷、疫情蔓延的特殊背景下，践行“中国开放大门只会越开越大”承诺的坚定信心和决心。财税制度安排是自由贸易港建设的核心，在海南自贸港建设中起着重要的支撑性作用。建立具有国际竞争力、与海南自由贸易港发展相适应的财税制度，是打造更加开放、更加自由、更加具有活力的海南自由贸易港的重要内容。

海南建设自由贸易港的重要意义

(一)建设海南自由贸易港，是我国探索和推进更高水平开放的战略选择。改革开放40年来，我国对外开放

领域从货物贸易向投资、金融、服务等多个方面逐步展开；开放平台从海关特殊监管区域向自贸试验区逐渐扩大；开放范围由经济特区向沿海沿边开放，再到以“一带一路”建设为重点的陆海内外联动、东西双向互济的开放格局深入推进。开放每前进一步，都有力地推动了我国的改革发展。当前，我国将全面建成小康社会，并在此基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，与时俱进地推进开放至关重要。在海南建设自由贸易港，通过学习借鉴国际知名自由贸易港先进经验，对接国际高标准经贸规则，探索形成具有国际竞争力的开放制度体系，有利于为我国更深层次地适应和运用并积极参与国际经贸规则制定提供重要平台。

(二)建设海南自由贸易港，是我国加快完善社会主义市场经济体制的时代要求。随着我国经济体制改革进

入攻坚期和深水区，体制性障碍、机制性梗阻和政策创新不足等问题日益凸显，重大改革每推进一步，都是难啃的“硬骨头”，都有可能面临“险滩”。未来一段时间，我国需要在进一步放宽市场准入、推动产权保护和要素市场化配置、保障公平竞争等方面，深入推进改革完善这些制度。海南是我国最大的经济特区、重要的试验田。在海南建设自由贸易港，就是要以更高水平开放促进更深层次改革，打破现有的观念束缚、政策障碍和利益藩篱，为加快完善社会主义市场经济体制探索新路径、积累新经验。

(三)建设海南自由贸易港，是我国贯彻新发展理念推动高质量发展的重大举措。目前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。海南拥有全国最好的生态环境，如何在保护好海南

这一中华民族四季花园的同时实现经济持续健康发展，让绿水青山源源不断带来金山银山，是高质量发展的应有之义。在海南建设自由贸易港，就是要推动海南将生态优势和开放优势相融合，积极引进国际先进技术、高端人才和创新经验，打造包括资本、知识、技术、管理、数据在内的全球优质生产要素集聚区，形成特色鲜明、具有较强竞争力的优势产业，为全国高质量发展提供典型示范。

（四）建设海南自由贸易港，是我国旗帜鲜明反对保护主义支持经济全球化的实际行动。当今世界，贸易保护主义、单边主义、内顾倾向不断抬头，新冠肺炎疫情等非传统安全威胁持续蔓延，经济全球化遭遇更大的逆风和回头浪。习近平总书记多次强调，经济全球化是不可逆转的历史大势，中国政府将始终秉持人类命运共同体理念，坚持开放合作、普惠共赢，促进经济全球化健康有序发展。在海南建设自由贸易港，就是要用实际行动向世界表明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大；就是要以新一轮高水平对外开放支持和推动经济全球化，为维护全球自由贸易、完善全球治理体系、加快世界经济复苏注入新的动力。

海南建设自由贸易港的优势和短板

海南建省办经济特区30多年来，特别是2018年4月13日习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上发表重要讲话以来，海南省积极贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入推动海南全面深化改革开放，经济社会取得长足发展。

（一）重点领域改革开放向纵深推进。海南全面深化改革开放的“四梁



袁永东 摄

八柱”制度框架基本健全，“1+N”政策体系逐步建立。先后对外发布85项制度创新案例，制定优化营商环境69项措施，设立国际经济发展局、大数据管理局等法定机构，营商环境持续优化。创建国际投资“单一窗口”和国际贸易“单一窗口”，连续两年实现新设外资企业和实际利用外资增速超过100%，对外开放水平明显提高。

（二）重点产业培育取得初步成效。旅游业、现代服务业和高新技术产业持续健康发展，国际旅游消费中心建设稳步推进，2019年接待国内外游客8311万人次，比上年增长9.0%，其中入境游客143.59万人次，增长13.6%；实现旅游总收入1057亿元，增长11.3%。全省高新技术企业数量年均增长45.1%，互联网产业实现营业收入约800亿元，年均增速超过25%。

（三）重点功能平台建设进展顺利。博鳌乐城先行区进入发展快车道，在应用国际医疗新药品、新装备、新技术方面创造53个“全国第一”。洋浦开发区完成海南港航控股有限公司重组，统一运营洋浦等4个港区。崖州湾科技城建设加快推进，文昌国际航天城起步区启动建设。

（四）改革开放的基础条件较好。海南是我国最大的经济特区，本岛面

积34万平方公里；地理位置独特，又是相对独立的地理单元；人口规模和经济体量适中，2019年，常住人口945万人，地区生产总值5309亿元；相对而言，改革开放进程中可能出现的风险比较容易掌控。在此条件下，充分发挥海南自然资源丰富、地理区位独特以及背靠超大规模国内市场和腹地经济等优势，使得探索建设中国特色自由贸易港、加快建立开放型经济新体制具备较好的基础条件。

同时，我们也清醒认识，海南建设自由贸易港还存在一些短板：一是经济基础薄弱。海南省的经济总量小，人均国内生产总值仍低于全国平均水平。交通等基础设施建设严重不足，与中国内陆没有直接连通的桥梁隧道，琼州海峡仅能依靠轮渡过海，运力有限且不稳定。二是经济结构外向度低。投资、消费、出口“三驾马车”，出口的作用较小。三是市场主体少。上市企业少，大多数企业规模小、实力不强。四是人才匮乏。尤其是产业人才和国际化人才缺口较大。

海南自由贸易港财税制度建设的主要内容

海南自由贸易港建设的主要内容可以概括为“6+1+4”。“6”就是贸易自

由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利、数据安全有序流动。“1”就是构建现代产业体系。突出海南的优势和特色，大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业。“4”就是加强税收、社会治理、法治、风险防控等四个方面的制度建设。作为海南自由贸易港建设的重要内容，构建具有国际竞争力的财税制度体系任务十分艰巨。

(一)总体目标。聚焦贸易和投资自由化便利化，围绕“零关税、低税率、简税制”，构建灵活务实的税收政策体系，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地，将海南打造为我国面向太平洋和印度洋的重要开放门户。实施以“一线放开、二线管住、岛内自由”为特征的“零关税”制度安排；结合我国税制改革方向，探索建立税种结构简单科学、税制要素充分优化、税负水平明显降低、收入归属清晰、财政收支大体均衡的自由贸易港税制体系。

(二)基本原则。对标国际高水平经贸规则，体现中国特色，符合海南发展定位，坚持新发展理念，坚持高质量发展，逐步建立与高水平自由贸易港相适应的税收制度。一是坚持最高水平、最大程度开放。按照自由、公平、法治和过程监管的要求，加强改革协同和系统集成，通过优惠政策支持和特殊制度安排，促进要素便捷高效流动，实现货物贸易、服务贸易和投资自由化便利化。二是坚持立足实际、着眼长远。按照“一线放开、二线管住”的模式，根据征管条件和能力等实际情况，形成符合海南实际、面向未来、具有国际竞争力的财税优惠政策。三是坚持服务国家战略、强化

财政保障。服从和服务于国家对外开放大局，统筹海南与内地关系，通过优化税制结构、强化支出保障、完善补贴体系等方式，推动中国特色自由贸易港建设。四是坚持总体设计、分步实施、依法推进。明确分步骤、分阶段推进实施的政策举措，循序渐进抓好落实。对暂不具备立法条件的事项，依法授权开展先行先试，并积极推动相关立法工作，确保各项改革举措依法实施、于法有据。

(三)分阶段、分步骤实施。自由贸易港税收政策制度体系设计不仅是制度创新，对海关、税务监管工作也提出了较大挑战。“放得开”的前提是“管得住”。以“零关税、低税率、简税制”为主要特征的自由贸易港税收政策制度体系需与全岛封关运作进展、海关和税务监管体系建立进度相匹配，协调好分阶段、分步骤政策措施与最终目标之间的关系。封关运作前，对部分进口商品实行零关税，对符合条件的企业和个人实行所得税优惠政策，积累监管经验，做好封关前的准备工作。2025年前后，全面开展全岛封关运作准备工作情况评估，条件成熟后实施全岛封关运作，启动简税制相关工作，并对进口征税商品目录以外、允许海南自由贸易港进口的商品，免征进口关税。

构建海南自由贸易港财税政策落实的保障机制

“一分部署、九分落实”。海南全面改革开放的蓝图已经绘制，关键是把蓝图一步步变为现实。海南省各级财政部门将在财政部的指导下，狠抓省委省政府决策部署落实，全面推动海南自由贸易港财税政策落地见效。

(一)坚持党的领导。坚持党中央

权威和集中统一领导，是海南自由贸易港建设取得成功的根本保证。全省各级财税部门将坚持把政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，严格执行请示报告制度，按照省委省政府统一决策部署，逐步推进海南自由贸易港财税制度建设。

(二)建立任务清单管理机制。细化分解自由贸易港财税制度建设任务，明确落实到相关处室或单位，压实压细每项工作责任。制定年度重点工作安排，明确每一项工作的具体要求、责任分工、成果形式和完成时限，建立台账，挂图作战，确保件件有着落、事事有回音，完成一项销号一项。

(三)加强调查研究，前瞻性提出政策建议。建立与海南自由贸易港建设相适应的财税制度，特别是简税制等内容，涉及经济社会发展的方方面面，是一项全新的探索，在建设过程中势必会出现这样或那样的问题。全省各级财政部门将深入研究香港、新加坡等国家或地区税制设计成功经验和做法，联合我国财税领域最顶尖的专家学者，深入开展自由贸易港税收制度设计研究，及时提出政策意见及建议。

(四)加强统筹协调，形成政策合力。海南自由贸易港财税制度建设涉及多领域多方面，需要协同协调合力推进。我们将加强与财政部等中央部委的汇报沟通，积极争取中央支持和指导。同时，还要进一步提高服务意识，主动与税务、海关、商务等部门沟通衔接，不定期会商解决政策执行过程中产生的新问题，打通政策落实“最后一公里”。

责任编辑 张蕊