

福建： 率先实现跨省交罚和医保报销电子票据改革

福建省财政厅

福建省财政厅扎实推进财政电子票据改革，在交通、医疗等重点领域推进改革攻坚，取得率先实施跨省异地交通违法罚款电子票据改革、实现电子票据医保报销全程网办、首批接入全国财政电子票据查验平台等改革突破，有效提升了财政电子票据应用的广度和深度。

率先实施跨省异地交通违法罚款电子票据改革

2016年起，财政部联合公安部、中国人民银行开始在全国组织实施跨省异地缴纳交通违法罚款改革工作，目前所有交通违法罚款均可以跨省异地缴交，而缴款之后如何跨省异地取票一直是改革未解决的“硬骨头”。福建省财政厅迎难而上，围绕交通罚款异地缴款取票难的难点堵点，认真总结非税收入收缴电子化和财政电子票据改革经验，探索实践“四个创新”，在全国率先实施跨省异地缴纳交通违法罚款电子票据改革。

一是思路创新。将跨省交罚业务纳入“两电”改革（即“非税收入收缴电子化和财政电子票据管理改革”）版图，实施跨省交罚业务流程再造，依托两电一体化系统实现处罚决定书号与非税缴款码、电子票据的自动生成关联，完成跨省交罚资金对账清分和在线开票。

二是技术创新。对财政“两电”系统针对性改造，创新开发非税缴款适配器绿色报文，组织银行统一改造联调，实现财政、银行、交警资金信息自动传输对账。

三是管理创新。将全省 168 个交警处理机关的跨省交罚收缴开票，全口径全区域纳入系统统一规范管理。

四是机制创新。根据跨省交罚“大集中”管理和电子票据在线流转的业务特点，将原来“分散开票盖章”的纸

质票据开票模式改为全省“统一开票、统一签章”的电子票据开票模式。

通过创新举措，福建破解了驾驶人以往无法异地缴款取票、只能多地往返办理的难题，取得“四个突破”显著成效。一是实现全国首创突破。率先成功实施跨省交罚电子票据改革，2020年5月30日开出全国第一张跨省交罚电子票据。二是实现在线自动取票突破。由系统自动匹配已交款罚单生成对应电子票据，缴款人可以通过“福建财政”微信公众号、福建省财政厅网站，或直接登录福建省财政电子票据公共服务平台在线取票，彻底解决跨省取票难问题，极大方便广大驾驶人，实现“数据多跑路、群众零跑腿”。三是实现跨省异地便捷缴款突破。实施覆盖所有已上线的 12 家财政部非税代理银行，缴款人可跨省异地就近就便通过银行全国网点、手机银行、网上银行等缴交罚款。四是实现财政管理手段突破。通过“电子缴款+电子票据”的管理基础手段升级，实现资金收缴全流程和财政票据全生命周期的无纸化电子控制，资金收缴和票据管理更加规范、安全、高效，提升财政监管和大数据应用水平。截至 8 月 15 日，福建已成功生成跨省交罚电子票据近 2000 份，缴款金额达 31 万余元。

率先实现电子票据医保报销全程网办

为加快推进全省财政电子票据管理改革，进一步优化财政电子票据在可信流转、电子化入账、防止重复报销等社会化应用环节，2020年6月，福建省财政厅在福州开展医保区块链财政电子票据试点应用，在全国率先实现应用财政电子票据的参保患者就医费用医保报销全程网办。

一是探索试点“区块链+电子票据”。福建省立足现有业务应用平台,按照电子票据全流程监管的要求,通过底层升级,引入区块链技术,改造完成了具备电子票据全网分布保存、多方共识记账、智能业务合约特性的财政电子票据区块链应用平台,在保证财政管理监督地位的基础上开展区块链财政电子票据的试点应用。按照“源头上链、授权使用、可信流转、智能监管”的业务管理模式,开票单位、财政、报销单位等作为区块链电子票据应用角色方,根据业务应用单独部署行业应用节点,确保各方在既定智能合约前提下各取所需,实现电子票据在区块链上的线上流转、状态共享、使用追溯和智能监管,保障电子票据流转的防伪可信、流程追溯的闭环管理。

二是构建医保电子票据服务平台。着眼民生最前沿,率先在医保报销领域开展医疗收费电子票据试点应用,以完善财政与医院卫生机构、医保等相关单位之间的业务协同与数据共享为目标,重点提升管理效能和服务效率。医院、医保部门等通过各自业务系统的升级改造,联接医疗机构、医保、财政部门的信息系统,构建医保电子票据服务平台,实现三者之间的数据交换和信息共享,打通患者就医结算、交费、票据交付、费用报销、入账反馈的数字化管理全闭环。

三是实现电子票据全程在线医保报销。以福州市二医院作为首批试点单位,通过组织福州市医保、医院开展系统改造,完成财政电子票据系统与医保系统对接,搭建医保电子票据服务平台,打通财政——医保——医疗机构之间的数据共享渠道,建立电子票据入账信息的实时同步机制。参保患者可关注“福州市医疗保障局”微信公众号,也可在微信、支付宝中搜索进入“电子票夹”小程序,在线进行电子票据归集并填报信息发起报销申请。医保经办人员登录医保电子票据服务平台,接收审核报销申请和材料,向财政电子票据系统调取电子票据和费用清单,系统智能判断计算报销费用并通知银行划拨,医保报销登记后将电子票据入账情况实时反馈财政部门,有效破解纸质票据线下报销不便耗时、虚假重复报销等医保管理服务难题。截至8月7日,福建已有3家医疗机构成功开展医疗收费电子票据在线报销试点,开票量4万余份。□

责任编辑 廖朝明

党的十九届五中全会《建议》 名词释义

加强财政资源统筹

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出:“加强财政资源统筹,加强中期财政规划管理,增强国家重大战略任务财力保障。”这是进一步深化预算管理制度改革、推动建立现代财税体制的重要举措,对有效解决目前财政预算管理中存在的条块分割、支出固化、绩效不高等问题,促进财政预算的规范统一具有重要意义。主要包括以下六个方面内容:

第一,加强财政收入统筹。政府的全部收入和支出都应当纳入预算,执行统一的预算管理制度。第二,加强财政支出统筹。坚持量入为出原则,合理确定支出预算规模。第三,加强四本预算统筹。进一步完善政府预算体系,增强一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算这四本预算的有效衔接,推动收支实行“一个盘子”管理,强化政策集成和资金协同,提升财政支出的综合效能。第四,加强财政存量资金统筹。全面盘活用好结转结余资金等各类存量资金。第五,加强国有资产统筹。全面摸清行政事业单位和国有企业存量资产情况,建立健全新增资产预算与存量资产挂钩机制,减少不必要的新增资产购置,所有资本性支出都需要形成资产并予以登记。第六,加强财政信息统筹。加快财政信息化建设,推进各部门各领域信息集成和共享。

(以上节选自《党的十九届五中全会〈建议〉学习辅导百问》)