

# 海南：紧扣任务 主动作为 扎实推进财政电子票据管理改革工作

海南省财政厅

海南省严格按照财政部统一部署，认真落实《财政部关于全面推开财政电子票据管理改革的通知》等文件精神，紧扣任务，主动作为，扎实推进海南省财政电子票据管理改革工作。

2018年11月，正式启动海南省财政电子票据管理改革工作，2019年1月31日，实现了海南省相关财政票据数据信息按规定共享。2019年3月正式上线，2020年6月3日实现了全省20个市县全部上线财政电子票据。截至2020年6月30日，全省已有1468家单位上线财政电子票据，单位覆盖率在90%以上，包括省直属学校（高校、初高中、幼儿园）、医院、法院、检察院、交警、公安等多个领域。共开具财政电子票据323万张，累计票据金额69.2亿元。

## 加强改革工作领导，确保财政电子票据改革工作精准实施

（一）建立健全组织，制定方案，明确任务。2018年11月以来，为确保海南省财政电子票据改革工作顺利实施，省财政厅成立了由分管副厅长直接领导，省票据中心、科技服务中心、财政系统开发人员组成的专项领导小组，根据海南省实际情况研究制定了《海南省财政电子票据管理改革实施方案》和《海南省财政厅等关于加快推进海南省医疗收费电子票据管理改革工作的通知》。全省各市、县统一安排部署，与省级同步进行财政电子票据改革工作。采取全省大集中部署安装，市、县（区）财政部门

以及用票单位根据自身需要完成个性化的二次扩展。切实做到层层落实责任，责任落实到人，明确了改革时间节点，工作任务路线图和实施保障措施。

（二）加强沟通协调，严把财政票据改革方案关口。首先，各市、县和三甲以上医院电子票据改革方案出台前，省财政厅要对方案进行调研把关。对照各单位的实际情况进行审查，严把财政票据改革方案合理性、合法性。先后30次对全省各市县财政票据改革方案进行调研审查，更改不合理方案11份。其次，对财政电子票据改革进展慢的进行现场督促检查。先后8次对进展较慢的五个市县财政局进行督促检查，并现场召开会议，解决财政电子票据改革工作存在问题，确保了各市县按时间节点完成财政电子票据管理系统上线，率先在全国完成全省所有市县都上线财政电子票据。

（三）分片区召开市、县财政电子票据管理改革工作座谈会。在海口、儋州、万宁分别召开了海口地区、中西部、东部地区加快推进市县财政电子票据管理改革工作座谈会，通报了全省财政电子票据改革进度，万宁财政局介绍了试点改革经验，博思公司讲解了财政端和单位端建设内容，并对特殊领域电子票据改革工作进行讨论，为财政电子票据顺利开展打下良好基础。

（四）编写财政电子票据改革文件资料，规范财政电子票据管理。2019年2月，结合海南省财政电子票据改革工作实际，着手《海南省财政电子票据管理办法》和《海南省医疗收费电子票据管理办法》的起草工作，并通过座

谈会、调研专题会议文件征求意见稿的形式，广泛听取各市县财政局、省直各相关单位以及相关行业专家的意见，通过年度票据工作会议和培训对两个办法进行修改。在充分吸收各方意见后，6月颁布了《海南省财政电子票据管理办法》和《海南省医疗收费电子票据管理办法》，为各财政执收单位提供了财政电子票据管理依据，进一步规范了财政电子票据使用管理，做到了财政电子票据管理工作有法可依。

### 全面梳理信息，摸清财政电子票据改革底数

(一)深入市县和省直单位调研，确定财政电子票据管理改革思路。为全面梳理各用票单位对财政票据使用管理信息，根据财政电子票据管理改革工作要求，结合海南实际情况，省财政厅历时2个月，深入全省20个市县部分幼儿园、高中、县级医院、乡镇卫生院、交警大队、自来水公司以及不动产中心等对财政票据管理改革工作进行调研，分行业分片区进行座谈，了解各单位新非税系统使用情况、网络情况、人员信息技术水平以及票据管理水平。通过与各市县(区)财政分管局长、票据中心、信息中心现场座谈，理清了海南省财政电子票据管理改革工作思路，了解各地改革需求，为财政电子票据管理改革工作打下坚实基础。

(二)统筹兼顾全面协调，制定电子票据改革实施方案。先后6次召开非税、信息、办公室、采购、国库等部门参加的协调会，细化财政电子票据管理改革各部门所需要做的工作，拉条挂账，指定专人负责，每周五实施周报制度，及时掌握改革进展，并定期向财政部汇报电子票据改革情况，确保任务按时间节点完成。特别是信息中心和非税部门与财政电子票据改革工作密切相关，及时督促完成相关系统改造工作，并根据各部门情况，研究制定海南省财政电子票据改革实施方案。

### 开展试点探索，充分发挥试点引领作用

(一)遴选票种，解决民生所急。在财政电子票据试点票种的选择上，遵循“由易到难、由简到繁”总体原则，并兼顾统筹考虑民生领域的急迫需求，选择了行政事业单位往来资金结算票据、公益事业接受捐赠统一票据和医疗门

诊收费票据优先上线，为保障个人所得税专项附加扣除部分中大病医疗附加扣除的顺利实施夯实了基础。在上线准备阶段，充分考虑到用票单位的票据社会化运用机制和跨省报销等方面的情况，6次组织专家团队与医院、学校以及其他用票单位就票据的使用场景进行沟通，结合用票单位现有的财务流程及信息化程度，确定了用票单位的电子票据建设方案，解决民生领域的电子票据问题。

(二)精心挑选试点单位，分批分步骤推动改革持续覆盖。根据“业务需求、先易后难、稳步推进”的原则，结合全省财政电子票据管理改革工作调研情况，反复沟通协调，确定分批分步骤逐步推进财政电子票据管理改革工作。分别选取省青少年活动中心、三沙市人民医院、万宁市作为试点单位，正式启动财政电子票据管理改革试点工作。确定试点单位上线时间、上线票种，确保试点工作按时间节点完成。各试点单位分别于2019年3月21日开出第一张财政电子票据，确保了财政电子票据管理系统按照财政部的时间节点上线；力争到2020年底前，完成省本级、市、县所有票据使用单位的全部票据种类的财政电子票据管理改革工作。

(三)市县财政电子票据改革试点工作稳步推进。万宁市作为第一个市县级财政电子票据管理改革试点单位，省财政厅派专人协调电子票据改革工作，先后4次听取有关改革实施方案的汇报及现场解决存在问题，对改革成果跟踪问效。万宁市接到试点任务后，成立专门领导小组，统筹协调财政电子票据管理改革工作，积极开展调研，摸清全市执收单位票据管理情况，先后6次召开执收单位、软件公司、财政厅协调会议，研究方案的可行性，确保实施方案能全面贯彻落实。按要求分别选取省人民医院和万宁市人民医院作为省级医院和市县级医院试点单位。2019年9月，海南省人民医院正式上线医疗收费电子票据；2020年7月，万宁市人民医院全面上线医疗收费电子票据，充分发挥了人民医院在医疗系统的龙头示范作用，为各级医疗收费电子票据改革树立了标杆。

(四)及时全面推广改革试点的改革成果。2019年9月2日，在万宁市召开第一批上线的8个市县单位座谈会，深入交流了财政电子票据改革经验，实地观摩了万宁市财政电子票据系统运行情况，充分发挥试点单位对全省

# 重庆：稳步推进电子票据管理改革工作

重庆市财政局

重庆市作为财政电子票据改革首批试点省市，在财政部财政票据监管中心的指导下，统一思想认识、加强组织领导、创新方式方法，积极推进财政电子票据改革工作，取得了一定的成效和进展。

## 财政电子票据覆盖范围进一步扩大

重庆市于2018年8月启动财政电子票据改革工作。为确保改革工作顺利开展，在充分调查研究的基础上，结合市财政票据管理实际情况，制定了《重庆市财政电子票据管理改革实施方案》，确定重庆市社会保障卡中心、四川美术学院、大足区财政局等单位为先行试点单位。2019年7月，财政部、国家卫健委、国家医保局联合印发《关于全面推行医疗收费电子票据管理改革的通知》后，重庆市又将重庆医科大学附属第一医院、大足区人民医院纳入医疗收费电子票据改革试点单位。2018年12月，四川美术学院开出了全市第一张电子票据，2019年7月大足

区人民医院开出全市第一张医疗收费电子票据。

2020年上半年，由于受新冠肺炎疫情冲击，重庆的财政电子票据改革工作受到影响。但是在试点单位良好示范效应下，全市的推进工作并未停滞，财政电子票据覆盖范围进一步扩大。

一是票据种类实现了电子票据全覆盖，将非税收入票据、医疗收费票据、资金往来票据、社团票据、捐赠票据等全部财政票据纳入电子票据范围，并在部分单位进行试点。

二是医疗收费电子票据实现了“横向到边、纵向到底”。19家市级医疗机构全部启动医疗收费电子票据改革工作，其中14家医疗机构已上线使用了医疗收费电子票据；38个区县也已全部启动医疗收费电子票据改革工作，其中20个区县的111家医疗机构已上线医疗收费电子票据，4个区县的乡镇医疗机构启用医疗收费电子票据。

三是电子票据推广取得面上突破。法院、规划和自然

财政票据改革的示范、引领作用。

## 抓紧抓好宣传培训，充分提高财政电子票据公众认知度

(一)利用微信、网站、电视、报刊等媒体对财政电子票据改革工作进行宣传。把精心编写的《海南省财政电子票据“一问一答”》《海南省医疗收费电子票据宣传手册》等放至海南省财政厅内外网上，让社会公众认识电子票据、接受电子票据、使用电子票据。还定期在财政部网站上发布海南省财政电子票据管理改革新闻动态，让更多的人充分了解财政电子票据，消除误解。海南省电视台、海南日报、南海网等媒体对财政电子票据改革工作进行

专门报道，从而提高了群众对财政电子票据的认知度。

(二)强化财政电子票据管理系统分级分类培训，效果明显。首先，组织各市县财政局票据管理人员进行财政电子票据管理系统财政端操作流程进行培训，使其熟练掌握财政电子票据管理系统的操作，熟悉系统发放电子票据、审批电子票据、核销电子票据工作的具体操作。其次，组织省直执收单位对单位端操作流程进行培训，重点讲解申领财政电子票据、开具财政电子票据、核销电子票据以及财政电子票据冲红等具体操作流程，让大家熟悉财政电子票据管理系统的应用。□

责任编辑 刘永恒