

# 胸怀“两个大局” 在构建新发展格局中交出浙江财政高分报表

浙江省财政厅党组书记、厅长 | 尹学群

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是浙江省打造“新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的关键期。浙江省财政部门要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九届五中全会精神，胸怀“两个大局”，立足新发展阶段，践行新发展理念，构建新发展格局，以创造性张力努力交出浙江财政“十四五”高分报表。

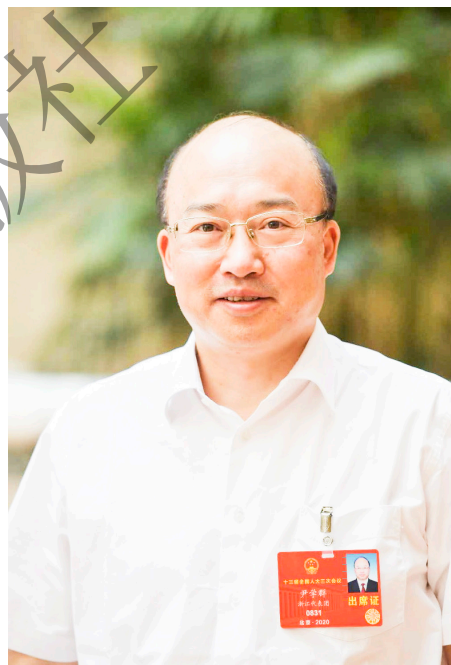
## 在战略目标上做到“四个坚持”

（一）坚持争先创优、示范引领。要聚焦聚力党中央、国务院和省委、省政府重大决策部署，以当家的思维担当管家的职责，主动把财政工作融入到全省经济社会发展大棋局中谋划推进，确保各项工作走在省级部门前列，走在全国财政系统前列，形成更多有分量高质量的重大标志性成果，在“重要窗口”建设中体现财政担当、彰显财政作为。要主动适应新发展格局，加强财税经济形势分析和收入研判，及时发现苗头性、倾向性问题，为持续优质增长创造条件，努力为全国大局多做贡献。要牢固树立过紧日子思想，强化“以收定支”和零基预算理念，合理安排各项支出，全面实施预算绩效管理，打造可持续发展的财政保障体系。

（二）坚持创新发展、整体智治。认真贯彻浙江省委十四届七次全会精神，把人才强省、创新强省作为首位战略抓实抓细。不断研究完善财政支持政策，抢抓人才机遇，深入实施“鲲鹏行动”计划等战略举措，着力构建引才、育才、用才的全方位支持机制，厚植全省人才优势，为高质量发展蓄能。按照浙江省建设“互联网+”、生命健

康、新材料三大创新高地的部署，综合运用专项资金、税收政策、政府产业基金等政策工具，支持“卡脖子”技术、关键核心技术研发，引领带动全省创新发展。同时，更好运用云计算、大数据、物联网、人工智能等数字技术，推进财政数字化转型和预算一体化建设，着力打造整体智治财政，实现数据共享、流程再造和业务协同，推动决策更加科学、治理更加精准、服务更加高效。

（三）坚持利民为本、久久为功。深入贯彻以人民为中心的发展思想，将保障和改善民生作为做好财政工作的立足点和出发点，确保财政支出增量的三分之二以上用于民生，不断提升人民群众的幸福感和获得感、安全感。一方面，要尽力而为，聚焦难点堵点痛点，紧扣短板弱项，统筹安排财力支持教育、医疗、社保、养老等民生事业发展，扎实办好垃圾分类、厕所革命、城市治堵和解决停车难等关键小事和民生实事。另一方面，要量力而行，统筹



算好当前账和长远账、局部账和全局账、收益账和风险账,在经济发展可持续、财力可支撑的基础上,持续保障和改善民生,坚决不搞超越发展阶段的承诺,严格控制擅自出台提标、扩围政策,实现民生保障可持续。

(四)坚持筑牢防线、守住底线。要增强底线思维和忧患意识,做好较长时期应对困难局面的思想准备和工作准备,把困难风险挑战估计得更充分些,把应对措施制定得更周全些,凡事从最坏处打算,往最好处努力,牢牢把握财政工作主动权,坚决守住不发生财政风险的底线,为经济社会发展创造良好的财政环境。要防范债务风险,尤其是在疫情防控、促进经济发展的形势下,绝不可不重视债务风险,绝不能因为财政困难就违规举债制造新的风险,绝不能为了解决短期问题而留下后遗症。要防范社保基金风险,织密基金风险防控安全网,持续做大社保风险准备金“蓄水池”,全力守护好老百姓的养命钱。要防范“三保”风险,压实主体责任,强化财政困难地区“三保”保障能力。要防范乡镇财政风险,建立健全长效机制,强化和规范乡镇财政管理。

## 在战略举措上谋划“四个重大”

(一)谋划重大改革。一是深化预算管理改革。以贯彻预算法实施条例为契机,建立全面规范、公开透明的预算制度;深化部门整体绩效预算改革,完善支出标准体系建设;推进财政事权与支出责任划分改革,研究完善省对市县财政体制,打造“省管县”财政体制升级版;推动绩效与预算编制、执行、监督全过程深度融合,构建事前、事中、事后较为完善的预算绩效指标体系、评价体系、激励体系和工作体系。二是推进财政数字化转型。推进预算管理一体化系统建设,深化政采云平台,完善统一公共支付平台,推进电子票据改革,推进“乡镇公共财政服务平台+一卡通”建设,提升政府债务“鹰眼护航”监测系统功能等。三是推进乡镇财政管理改革。系统重构基层财政管理体系,深化农村综合改革政策集成,建成一批重点改革创新项目,推广一批先进典型经验模式。四是全面深化政府采购制度改革。加快建立采购主体职责清晰、交易规则科学高效、监管机制健全、政策功能完备、法律制度完善、技术支撑先进的现代政府采购制度。五是推进国有资

产管理改革。加快形成以管资本为主的国有资产监管体制,推动省级党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管改革,谋划推进重点领域省属国有资本重组整合实施。六是推进政府购买服务改革,推动政府购买服务更加侧重基本公共服务领域。

(二)谋划重大项目。一是服务保障长三角一体化发展的重大项目。通过推进长三角一体化示范区财税体制机制创新、推动跨区域基金组建、实施长三角一体化发展激励政策等途径,聚焦示范区建设、科技引领、公共服务一体化,支持实施一批重大项目,当好排头兵。二是服务保障绿色均衡发展的重大项目。完善绿色发展财政奖补机制,落实绿色转化财政专项激励政策,谋划第四轮新安江流域横向生态保护补偿试点,探索构建太湖流域生态补偿机制。聚焦巩固脱贫成效,保持财政扶贫政策总体稳定,落实新一轮区域协调财政专项激励政策,建立完善巩固脱贫成效的长效机制。高质量做好对口支援和东西部扶贫,建立健全浙江省援助资金筹措和使用机制。持续推进基本公共服务均等化。三是服务保障“四大”建设的重大项目。围绕浙江大湾区、大花园、大通道、大都市区建设,安排省海洋(湾区)经济发展资金,落实未来社区建设财政资金政策,创新铁路投融资体制机制,安排诗路文化带建设资金和省级山海协作产业园建设资金,支持建设一批打基础、利长远、牵一发动全身、乘数效应明显的项目。四是服务保障乡村振兴重大项目。坚持农业农村优先发展总方针,以实施乡村振兴战略为总抓手,深入推进财政支农改革,完善投入保障机制,着力构建和完善财政支持乡村振兴的体制机制和政策体系,推动各项强农惠农富农政策落实,实现农业产业、农村生态、农民素质全面提升,保障高水平推进农业农村现代化。

(三)谋划重大平台。一是支持建设重大产业平台。深入实施“数字经济五年倍增计划”,推动制造业高质量发展,建设全球先进制造业基地,加快培育“八大万亿产业”和“万亩千亿”新产业平台;完善推进制造业高质量发展政策体系,实施制造业高质量发展专项激励,实施产业链协同创新项目计划,完善首台套产品支持政策,推动重大短板装备等国产设备工程化应用;调整政府产业基金运作管理方式,加大对新发展格局、“三大科创高地”以及强

链补链等重大战略类、技术类项目的投资力度。二是支持建设重大创新平台。推进杭州城西科创大走廊建设,集聚资源支持之江实验室、西湖大学等重大科创平台建设,打通基础研究、应用基础研究和产业应用全链,充分发挥平台的辐射带动作用和创新策源地的牵引作用。三是支持建设重大开放平台。瞄准打造“一带一路”重要枢纽,拓展开放广度。抓住国家自贸区扩权的契机,抢抓全球投资定向的新机,深入支持推进浙江自贸区建设和发展,加强跨境电商试验区、义乌国际贸易综合改革试验区等联动。支持“义新欧”班列常态化、市场化运行,开展省级现代供应链创新发展试点,新建一批省级公共海外仓,促进完善跨境电商物流体系,支持境外经贸合作园区尤其是“一带一路”沿线、新兴市场的合作园区建设。四是支持建设重大人才平台。完善引才、育才、用才的财政支持政策,优化人才投入结构,持续推进“新时代工匠培育工程”“千人计划”“万人计划”“高层次人才绩效奖励计划”“领军型创新创业团队”“鲲鹏行动”计划等重大人才工程的实施。发挥重大产业平台、创新平台、开放平台对优秀人才的集聚效应。

(四)谋划重大政策。一是动态调整完善集中财力办大事财政政策体系,根据新形势新任务,迭代优化,分清轻重缓急,集中财力保障好大事中的大事、要事中的要事。二是相机调整优化财政逆周期调节政策体系,优化减税降费、专项资金、政府产业基金、政府债券、政策性金融、政府采购等政策工具的组合搭配,强化财税政策与金融政策、产业政策、投资政策、区域政策等的协同配合,对冲经济下行压力,激发市场主体活力。三是健全民生保障制度体系,聚焦就业、教育、医疗、社保、住房等领域的短板,聚焦人民群众的需求,聚焦百姓的操心事、烦心事、揪心事,不断完善民生实事财政保障制度体系和财政投入机制,确保民生事业可持续健康发展,各项民生指标继续走在全国前列。□

责任编辑 张蕊

## 图片新闻



### 2020年中国国际公共采购论坛在上海举办

2020年11月6日,在第三届中国国际进口博览会期间,财政部与上海市政府在国家会展中心(上海)共同举办了2020年中国国际公共采购论坛。财政部副部长许宏才、上海市人民政府常务副市长陈寅、世界贸易组织副总干事易小准(线上参加)、联合国项目事务署亚洲司司长桑贾伊·马瑟(线上参加)分别在论坛上发表了热情洋溢的致辞。作为进博会的重要配套活动之一,本次论坛以“商机共享、规则互通”为主题,来自多边开发银行、联合国驻华系统、外国政府驻华使馆的高级官员、中央相关部门和全国政府采购监管机构负责人,集中采购机构、政府采购代理机构和优秀供应商代表300多人齐聚一堂,探讨政府采购规则与最佳实践,分享2020年新冠疫情期间政府采购抗疫经验,共建政府采购合作平台。

(财政部国库司供稿)

