

# 唐山：英雄城市再出发

本报记者 | 李颖 刘慧娴 特约通讯员 | 刘真 陆征 张丽丽

曹妃甸港区矿石码头。刘慧娴 摄

唐山，一座由近代工业文明催生的城市。这里相继诞生了“七个中国第一”：第一座机械化采煤矿井、第一条标准轨距铁路、第一台蒸汽机车、第一桶机制水泥、第一座铁路桥、第一张现存股票、第一件卫生陶瓷洁具，是当之无愧的中国近代工业的摇篮。

唐山，一座英雄的城市。1976年唐山大地震摧毁了城市，却摧不毁英雄的唐山人民。他们在灾难中不屈、从废墟中崛起，凤凰涅槃、浴火重生。

唐山，一座备受习近平总书记关爱的城市。新征程上，唐山向何处去？在唐山发展的关键时刻，习近平总书记曾于2010年、2016年两次来到唐山考察，提出了“努力把唐山建成东北亚地区经济合作的窗口城市、环渤海地区的新型工业化基地、首都经济圈的重要支点”，“争取在转变发展方式、调整经济结构、推进供给侧结构性改革等方面走在前列”的殷切期望，指引着这座英雄的城市踏上了转型升级、再创辉煌的新征程。

## 高规格推进 财政全力护航

河北省财政厅党组书记、厅长高云霄说：“财政厅一直把落实习近平总书记重要指示批示作为重大政治

任务来抓，按照省委省政府的部署，全力支持唐山加快实现‘三个努力建成’‘三个走在前列’目标，为创新发展、绿色发展、高质量发展提供有力财政支撑。”

强化政策扶持。河北先后制定出台促进县域经济高质量发展“十条”、加快推进重点产业高质量发展“十条”等财政政策，其中“县域十条”全省已兑现奖励资金35.7亿元，唐山获得4.8亿元。完善引深入津生态补偿机制，2016—2018年，累计支持唐山市7.24亿元，占到全部资金的近50%。

加大资金投入。2017—2020年，安排唐山市新增政府债券共计474亿元。2017—2019年，分别下达唐山财力性转移支付12.6亿元、15.3亿元、20.4亿元，增长9%、21.2%、33.4%，分别高出同期全省平均增速1.6、10.3、12.7个百分点。2020年中央下达河北省特殊转移支付198.72亿元，省级下达唐山市19.4亿元，县均1.39亿元，排全省各设区市第1位；中央下达河北省特别国债398亿元，省级按因素法测算分配唐山市23.48亿元，按可比口径排全省第2位。

积极争取试点。先后争取中央

财政将唐山列为地下综合管廊、北方地区冬季清洁取暖、小微企业双创示范、蓝色海湾治理、海绵城市、物流标准化示范等试点城市，并支持唐山开展大学生创新创业试点，进行率先示范。

唐山市财政局党组书记郑汉军说：“在省委省政府的高度重视和省财政厅的大力支持下，按照唐山市委市政府的部署，市财政不断加大投入，多渠道筹融资，为贯彻落实总书记重要指示，促进全市经济社会发展提供有力的资金保障。”2015年以来，唐山市累计新争取上级资金316亿元，累计争取政府置换债券、再融资债券及新增债券2144亿元；争取棚户区改造国开行贷款授信212.9亿元，成为享受省会城市“统贷统还”政策的地级城市；积极推广PPP模式，目前PPP入库项目56个，涉及总投资1110.25亿元，投资额居全省设区市首位，其中落地项目39个，投资额783.7亿元。

2019年，唐山市地区生产总值达到6890亿元，按可比价格计算，是2010年的1.92倍，经济总量位居全省第一位；财政收入889.2亿元，是2010年的2倍；实现进出口总额760.5



亿元，实际利用外资18亿美元，分别较2010年增长20%和104.5%；居民人均可支配收入33080元，是2014年的1.5倍……唐山向着“三个努力建成”“三个走在前列”的目标迈出了坚实步伐。

### 转身向海 东北亚地区经济合作窗口城市作用凸显

在曹妃甸港区矿石码头，记者看到满载铁矿石的25万吨级巨型货轮停靠在码头，卸船机正在快速卸载货物。远处海天一色，蔚为壮观。码头负责人自豪地告诉记者：“我们脚下是渤海湾内唯一具有靠泊40万吨级散货船舶资质的码头，40万吨船舶也是目前世界上装载运输散货船舶中最大的船型。”

曹妃甸港区矿石码头之所以能获得靠泊40万吨级船舶资质，主要得益于曹妃甸的深水泊位优势。曹妃甸岛前500米水深即达25米，深槽达36米，是渤海最深点；由曹妃甸向渤海海峡延伸，有一条水深27米的天然水道直通黄海；曹妃甸常年不冻不淤，岸线利用率高，这些优势使曹妃甸成为“钻石级”港址。

近年来，唐山市牢记总书记殷切嘱托，转身向海、依港开放，加快建设东北亚地区经济合作窗口城市。唐山市财政局副局长周凤松介绍，为支持港口建设，市财政科学统筹安排资金，2017年以来，先后投入资金12亿元，用于港口公共基础设施建设及维护，不断完善港口功能，有力推动了综合贸易大港建设。唐山港已跃居全国沿海港口第三位和全球港口第三位，初步建成大宗商品交易中心、加工贸易中心、北方航运中心、现代物流中心，成为全国最大的进口铁矿石接卸港和

钢材输出港，重要的油气能源进口基地和储备中心。同时，国际班列常态化运行，已开行3列国际货运班列，真正构建起了以唐山港为枢纽，覆盖三北、联通中亚、通往欧洲的水陆国际联运大通道。

2019年8月31日，中国（河北）自由贸易试验区曹妃甸片区正式挂牌，成为河北沿海开放开发的新引擎。周凤松介绍，唐山市对曹妃甸区实行“定额分享、超收全返”政策，将市级分成财力全额返还曹妃甸区。2010—2019年，返还曹妃甸区45.6亿元。2012—2015年，市财政每年安排贴息补助及沿海发展资金5亿元支持曹妃甸发展，四年共安排资金20亿元。2018—2022年，市财政不再集中曹妃甸新增财力，并给予10亿元周转金和5亿元贷款贴息。曹妃甸区也加大了对招商引资的支持力度，曹妃甸区财政局副局长李宝珠介绍，2019年区财政拨付7.65亿元，2020年上半年拨付2.06亿元，推动招商引资活动开展，及时兑现招商引资优惠政策资金，推进了产

业聚集。

为优化营商环境，曹妃甸区高标准打造曹妃甸片区政务服务中心。进入政务服务中心，首先映入眼帘的是比照银行ATM“自动办理”模式配置的十几台自助办理设备，实现政府服务24小时不打烊。二楼大厅内，行政审批、自然资源和规划、住建、人社、公安等十几个政府部门和单位的办理窗口一字排开，打开了审批“绿色通道”。企业开办时间压缩至1个工作日内，工程建设项目从备案到竣工全流程手续办理压缩到45个工作日……行政审批制度改革为企业送上了“神助攻”，办事提速，促进市场主体增长。

李宝珠介绍，从曹妃甸片区挂牌成立到2019年年底，仅4个月时间片区就完成进出口额20亿元。2020年上半年，全区完成地区生产总值307亿元，一般公共预算收入42.3亿元，固定资产投资381亿元，港口贸易额1300亿元，“四上”企业达到513家，市场主体3.59万户。

除了自贸实验区，唐山市还被国



曹妃甸片区政务服务中心。刘慧娴 摄

家确定为构建开放型经济新体制综合试点试验城市，获批综合保税区、跨境电子商务综合试验区，基本拥有了开放的“全牌照”，推动唐山成为共建“一带一路”的重要节点、东北亚地区对外开放的前沿阵地。

### 由黑转绿 环渤海地区新型工业化基地建设提质增效

唐山因煤而建、以矿立市，长期以来以资源型重化工业为主的发展模式造成了产能过剩、能耗偏高、环境污染，限制了唐山的高质量发展。近年来，唐山市按照习近平总书记提出的建设“环渤海地区的新型工业化基地”的要求，紧紧扭住供给侧结构性改革这一关键任务，以结构调整为主线，以高新技术为支撑，以循环经济为重点，坚决去、主动调、加快转，实现由黑到绿、由旧到新的华丽转身。

去产能，绿色发展不动摇。周凤松介绍，近年来唐山市统筹资金30多亿元，实现压减钢铁过剩产能8800余万吨，占全省压减任务的一半，占全国压减任务的近1/4。对重点污染企业，实施差别电价、差别水价、搬迁改造等措施，推动产能搬迁、退出。同时，积极帮助去产能、治污染企业稳定就业岗位，2015年以来，拨付援企稳岗资金14亿元。

提质增效，传统产业化茧成蝶。周凤松说：“传统支柱产业是建设环渤海地区新型工业化基地的基础，必须着力推动传统产业由大到强，促进产业迈向中高端。”为此，市财政统筹资金7亿元，重点支持推进科技创新、企业技术改造、质量提升、企业做大做强、绿色发展等方面，推动传统产业降总量、优布局、提品质、延链条，促进传统与新兴嫁接、资本与技术

融合。

在财政的大力支持下，唐山传统产业提质增效迈出坚实步伐。首钢京唐公司生产的镀锡板实现国内高端客户全覆盖，成功迈入国内镀锡板生产企业“第一方阵”；津西钢铁集团生产的H型钢、工字钢和钢板桩连续多年出口量位居全国前列，成为系列化、专业化型钢生产基地……全市钢铁行业高附加值产品占比达到30%，钢材深加工占比达到29%，分别较2010年提高22个和14个百分点，钢铁联合企业户数由2010年的54家整合至30家。此外，开滦集团自主研发的高端液压支架制造技术步入同行业先进水平；金隅冀东水泥成为中国第三、世界第五大水泥企业和全国最大的综合型建材企业之一；三友化工生产的洁净高白度黏胶短纤维占据国内市场份额达到40%；惠达卫浴于2017年成功在A股上市，成为中国综合卫浴第一股……

创新发展，新兴产业壮大成势。走进中信重工开诚智能装备有限公司的生产车间，各式各样的机器人让人目不暇接。消毒机器人驰援武汉，与一线医护人员并肩作战抗击疫情；消防机器人能替代消防员深入危险复杂环境执行灭火救援任务，是消防员的“好帮手”“好战友”；防暴巡检机器人助力企业减员增效、安全生产；铁路列检机器人大幅减轻列检人员劳动强度……机器人研发部经理孙宁告诉记者：“我们把创新作为引领发展的第一动力，拥有特种机器人、煤矿智能装备两大产业120余种产品，其中20余款产品为国内首创，拥有240余项授权专利、52项软件著作权，在消防救援、煤矿、石化等重点领域占据着市场领先地位，自2016年以来，开诚

应急救援机器人在全国市场占有率始终保持在70%以上，连续三年获评‘中国智能特种机器人产业第一梯队代表企业’。”

周凤松介绍，近年来，唐山市大力发展机器人、轨道交通装备、电子及智能仪表、动力电池、现代应急装备等新兴产业。市财政积极支持创建国家小微企业创业创新基地城市示范，支持新建20家众创空间和科技孵化器、18个新型创业基地、10个特色产业集群创业创新基地。设立总规模1亿元的科技风险投资基金和天使投资基金，吸引社会资本投入科技企业。出台财政促进科技成果转化的10条措施，对全市科技型企业壮大群体规模、完善投融资体系、优化发展环境等方面进行支持。整合市本级扶持产业发展的各类财政资金2.5亿元，分别设立了2.3亿元的产业投资引导基金和2000万元的科技风险投资基金，重点投向新兴产业、科技型企业。落实“凤凰英才”计划，设立人才发展基金，支持高精尖人才引进、国际化人才汇智、企业家队伍提升及专业技术人才培育。

一大批高新技术企业迅速发展壮大，中车唐山公司生产的高铁列车已成为标志性的“中国名片”；中冶瑞木新能源科技有限公司是北方唯一一家拥有生产三元前驱体的生产线企业；唐山松下位列中国电焊机行业之首，并跻身世界焊接行业十强；2020年2月22日，英诺特（唐山）生物技术有限公司生产的2019-新型冠状病毒IgM/IgG联合检测试剂盒（胶体金法）通过国家药品监督管理局应急审批，有效服务疫情防控……

2019年，唐山市科技型中小企业已达7872家、高新技术企业987家，



培育国家级“专精特新”小巨人企业5家、占全省的一半多，高新技术产业增加值增长19.4%，占规模以上工业的比重达11.5%，新产业新动能呈现积势蓄能、提速发力的良好态势。

传统产业提质增效，新兴产业蓬勃发展，唐山市“环渤海地区新型工业化基地”建设成效显著。2019年，全市全部工业增加值达到3241.3亿元，连续16年居全省首位。四大支柱产业增加值占规模以上工业的比重为84.7%，“压舱石”作用依然显著。五大新兴产业增长势头迅猛，其中增加值增长48.1%，主营业务收入增长39.9%。

### 全方位融入 首都经济圈重要支点 功能显著增强

十多年前，首钢由北京石景山搬迁到了唐山曹妃甸，实现了从“山”到“海”的历史性迁移，也开启了唐山与北京产业合作的大幕。站在首钢京唐公司的厂区沙盘前，公司负责人告诉记者：“‘新首钢’不只是简单的‘换个地方生产’，而是要实现产品由低端向高端的质的转变，我们定位于高质量、高技术含量、高附加值的高端精品板材，比如车轮钢市场占有率连续六年国内第一，汽车板实现1200MPa以下级别的整车供货能力，家电板涵盖所有家电用钢板牌号、规格，镀锡板应用到食品饮料罐领域等等，推进产品占比由2011年的15%提升至目前的81%，高端领先产品由1%提升至42%。”

首钢京唐公司的发展只是京津唐产业协同的一个缩影。北京金隅集团与唐山冀东发展集团2016年实施战略重组，同仁堂、王致和、红螺食品、甜水园白玉豆腐等10多家北京中华

老字号企业入驻唐山，津冀（芦汉）协同发展示范区快速发展……据统计，自2014年国家实施京津冀协同发展战略以来，唐山市共实施涉及与京津合作亿元以上项目498个，六年累计完成投资超2000亿元，这些项目涉及装备制造、新能源、现代服务业等多个领域，其中先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业项目占比超过60%，使唐山在对接京津过程中产业结构得到优化。

优化发展的不仅有产业结构，还有唐山的生态环境。细雨蒙蒙中，站在唐山南湖公园的最高点俯瞰，近处绿树荫阴，亭台楼阁点缀其间，远处湖水微微泛着涟漪，精巧的湖心岛像一颗宝石镶嵌在湖面，让人产生置身烟雨江南的错觉。很难想象，这里曾经垃圾成山、污水横流、杂草丛生，被称为唐山的“龙须沟”。历史上，由于开滦煤矿百余年持续开采，这里形成了1800多公顷的采煤塌陷区，附近更是成了垃圾填埋场。为治理这块“工业伤疤”，多年来，唐山市不断加大投入进行生态化改造，最终使这里成为碧波荡漾、草木葱茏、鸥鹭翔集的都市绿肺。2016年，唐山世界园艺博览会在南湖举办，习近平总书记来到世园会园区视察时称赞：这是一个很好的作品。

为筑牢京津冀生态安全屏障，多年来，唐山市统筹推进大气、水污染综合治理和生态保护修复，全力以赴打好污染防治攻坚战。2015年以来，统筹中央、省补助资金及市本级配套资金84亿元，有力支持了全市大气污染防治。2017年以来，投入资金53.58亿元，支持农村地区气代煤电代煤改造，使广大群众得到了实惠，空气质量明显改善。强力推进全域治水、清

水润城，投资130亿元的6大类107个重点项目稳步推进。开展国土绿化行动，建成绿色通道833公里，其中投资2.2亿元建成了70公里唐曹高速生态廊道。同时，规范有序推进PPP模式，成功实施2016年唐山世界园艺博览会基础设施及配套项目，有效破解33亿元建设资金难题，入选财政部示范项目。

2019年，唐山市空气质量综合指数为6.54，较开始执行新环境空气质量标准的2013年下降44.9%，优良天数比2013年增加70天；国省考核河流断面水质达标率、近岸海域水质优良比例均达到100%；建成绿色通道833公里，成功创建国家森林城市。

同时，唐山着力打造“生活圈里京津唐”。与京津互联互通提速推进，京秦高速、津秦客专唐山段建成通车，京唐城际铁路加快建设，京唐曹动车成功开通，实现半小时入津、1小时进京。在教育、医疗等公共服务领域，不断深化与京津共建共享，合作交流学校超300所，北京交通大学和北京理工大学唐山研究院先后揭牌招生，与京津知名医院开展合作项目110个，京津异地就医住院费用实现医保直接结算。努力打造京津旅游休闲的“后花园”，南部海岛湿地、中部工业文化、北部长城山水“三大旅游板块”竞相发展，2019年接待国内外游客7866万人次，是2010年的5.1倍。

关山初度，征程在前。郑汉军说：“今年‘十三五’将圆满收官，‘十四五’的蓝图正在绘就，站在新的起点，唐山财政将不忘初心、牢记使命，接续奋斗，全力支持加快‘三个努力建成’步伐，加快实现‘三个走在前列’目标，为推动唐山高质量发展作出更大贡献。”