

1980年12月，经国务院批准，财政部发布《关于成立会计顾问处的暂行规定》，标志着中国注册会计师制度恢复重建。经过40年的改革发展，中国注册会计师行业已经成为市场监督体系重要的制度安排、经济社会发展战略重要的决策支持、社会管理创新和政府职能转变重要的组织支撑、社会组织和非公经济党建重要的实践探索，在服务国家治理体系和治理能力现代化进程中发挥着重要作用。在中国注册会计师制度恢复重建40周年之际，特开设专栏，回顾行业发展历程，总结成就和经验，谋划未来改革发展。敬请关注。

## 砥砺前行克艰难 不忘初心促发展

甘肃省财政厅党组书记、厅长 | 张智军

四十年来，甘肃省注册会计师行业经过了建立机构、脱钩改制、联合重组、清理整顿、行业党建等发展历程，在维护市场经济秩序、社会公众利益和深化国有企业改革、完善证券市场、促进经济发展等方面发挥了极其重要的作用。四十年励精图治，勤奋进取；四十年戮力同心，共创辉煌。致敬过往，四十年的风雨历程饱含着甘肃省注册会计师行业几代人不懈的追求。回望行业发展变迁，仍令人心潮澎湃。

### 勇立发展潮头，四十年心路历程 饱含着无数注会人的事业初心

应势而谋，注会事业崭露头角。1980年9月1日，甘肃成立了“甘肃省会计顾问处”。这是新中国第一家以承担会计咨询服务业务为主的机构，亦是新中国会计师事务所的雏形。1991年12月7日至8日，按照财政部的统一部署，全国首届注册会计师资格统一考试甘肃考区的考试在兰州举行，考试科目包括会计、审计、财务管

理、经济法等四科，奠定了注会人才培养的制度基础。

应势而动，注会行业快速发展。1992年8月30日，甘肃省注册会计师行业第一次会员代表大会在兰州召开，甘肃省注册会计师协会正式成立。1993年，甘肃第四会计师事务所等省内事务所取得国家国有资产管理局颁发的资产评估资格证书，开展固定资产、流动资产、专项资产和无形资产的评估业务。1994年，全省独立法人的事务所在甘肃省多个地区开始设立。

顺势而为，注会职能拓展深化。1994年8月，经甘肃省编委批准，甘肃省注册会计师协会对外为社会团体，对内为省财政厅所属县级事业单位，既担负着行业管理的职能，又受同级财政部门授权行使部分行政职能。1996年10月，甘肃省注册会计师协会和甘肃省注册审计师协会两会合并，组建新的甘肃省注册会计师协会，对全省的会计师事务所、审计事务所行业实行统一管理。1997年11月26日至27日，甘肃省注册会计师协会全省特

别代表大会在兰州召开，通过了《甘肃省注册会计师协会章程》。1999年，甘肃省所有会计师事务所完成脱钩改制。

四十年风风雨雨，注会事业从无到有，不断发展壮大。截至目前，全省有会计师事务所136家，执业注册会计师830人，非执业会员674人，从业人员逾3300人。业务从传统的审计扩展到管理咨询、并购重组、内部控制、投资决策、绩效评价、司法鉴定、环境资源审计、政府购买服务等新型业务领域。

### 坚持旗帜引领，四十年砥砺前行 彰显着无数注会人的使命担当

健全机构设置，争做先进标兵。2010年3月3日，成立了全国首个省级注册会计师行业党委，明确编制职责，选优配强党务干部，隶属省财政厅党组和省直机关工委领导，做到党建工作有人管有人抓，使甘肃省注册会计师行业党建工作的推进、事务所主题教育、创先争优活动、统战群团等工作的开展有了统一的领导指

导机构,引导行业党组织和广大党员深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,夯实行业科学发展的思想基础和政治保证。建立“条块结合”的行业党建体制,推行党建指导员制度和考核褒奖制度,夯实基层党组织体系,推进党的组织和工作动态覆盖,会计师事务所党建工作持续巩固提升。截至2020年上半年,全省行业共有党员503名,党组织60个;各级人大代表和政协委员13名,其中全国人大代表1名,省级政协委员3名。近年来,甘肃省注册会计师行业党建工作多次受到省委省政府和财政部领导的充分肯定,行业党委先后被中注协党委、甘肃省直属机关工委评为“全国先进注册会计师行业党组织”“双优一文明单位”。2012年6月28日,行业党委被中组部评为全国先进党组织,成为全国注册会计师行业唯一受表彰的省级行业党组织。行业党建也成为全省社会组织党建的典型标杆,协会成为省委统战部新社会阶层人士工作的联系点。

坚持做优做强,推动跨越发展。多年来,紧紧围绕服务国家建设这一主题和诚信建设这条主线,深入贯彻落实行业发展五大战略,扭住发展不动摇,抢抓发展机遇,补短板强弱项,先后出台做优做强做大、促进中小会计师事务所转型升级、业务报告防伪报备、执业机构综合评价评级、新收费标准等方面的政策措施,推动行业加快发展,执业质量稳步提升,结构布局更加优化,服务能力明显改善,专业价值不断凸显,社会影响显著增

强,行业面貌焕然一新。注册会计师行业业务收入由2005年的0.98亿元增长至2019年的7.59亿元,年收入2000万元的执业机构由1家增加到4家,1000万元以上的由4家增加到15家,7000万元的执业机构有1家,行业发展进入快车道,行业规模快速扩大。

投身社会公益,彰显责任担当。行业多年来在发挥职能作用的同时,积极投身社会公益事业,捐资兴建了甘南曲奥乡小学等3所学校,为汶川地震、玉树地震、舟曲泥石流等灾区捐助爱心款100多万元;参与甘肃省精准扶贫、新冠肺炎疫情防控、资助困难家庭等社会公益活动共捐款捐物210余万元;人大政协委员踊跃参政议政、主动调研、建言献策、服务社会。充分展现了注册会计师行业心系灾区、无私奉献的社会责任感和公益精神。

### 紧跟时代步伐,四十年锐意进取 激荡着无数注会人的不懈追求

经过多年的发展,甘肃省注册会计师行业已经成为全省社会监督体系重要的制度安排、高端服务业的重要门类、社会管理创新的重要力量、社会组织党建创新的重要领域、财政会计管理工作的重要内容。站在新的起点上,注会行业发展机遇与挑战并存,随着国家一系列重大战略的实施,政策红利不断释放,为注会行业提供了广阔舞台和发展空间。但基础薄弱、力量不足、创新不够等瓶颈亟需破解。甘肃省注册会计师行业将继续旗帜鲜明讲政治,提高政治站位,坚定政治立场,紧盯党中央的决策部署和省委省政府工作要求,充分发挥职能作用,在

跟踪落实上下功夫、要质量、促发展。

站位全省大局,服务经济社会发展。紧紧围绕国家和甘肃经济社会发展大局,充分发挥注册会计师行业的职能作用和专业优势,积极为经济高质量发展和财政改革发展事业服务。加强调查研究,及时了解经济增长方式转变、产业结构优化调整、科技创新、文化建设、生态环境、政府治理等各领域发展变化,不断拓展业务领域。改进行政许可、行业监管、政府采购、扶持鼓励等制度措施,推动行业发展与时代同频共振。

坚守执业底线,拓展行业发展内涵。牢牢守住行业赖以生存的执业质量底线,加强教育引导和自律约束,把诚信执业和防范风险放到更加重要的位置,“看好自己的门、管好自己的人、做强自己的事”,体现专业精神,共同创造良好的执业秩序和市场环境。

加强队伍建设,提升行业建设活力。注重行业人才培养,加大对新业务、新领域、新业态等领域知识的培训,有效提升职业化建设水平,促进行业重视人才、留住人才、培养发展人才。充分发挥注协在行业管理中的职能作用,积极协调解决行业发展遇到的困难和问题,激发内在活力和发展动力,不断开拓行业发展新境界。

注重创新发展,促进行业提质增效。坚持利用现代信息技术,提高执业服务能力。适应“互联网+”新形势,加大信息化投入,引导和支持执业机构引入大数据、云计算,提高审计业务的效率和质量,促进行业信息互联互通、相互支撑配合。□

责任编辑 雷艳