

围绕中心 服务大局 科学编制财政“十四五”规划

重庆市财政局党组书记、局长 | 封毅

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。制定和实施好“十四五”规划，明确未来重庆发展的战略目标，事关全市经济社会持续健康发展，事关全市改革发展稳定大局，意义重大而深远。财政改革发展作为重庆市“十四五”规划的重要组成部分，必须紧紧围绕全市中心工作，发挥财政职能作用，为全市重大战略、重大政策、重大项目、重大平台的落地落实提供坚强有力的支撑，充分发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。



做好财政“十四五”规划编制 必须科学研判经济形势

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情

对全球经济深层次影响正在加深，发展的内外部环境正在发生深刻变化。“十四五”时期，国际环境更加不稳定不确定，我国进入充满挑战的战略机遇期，重庆作为年轻

目增信，防范存量项目资金链断裂风险。

加强预算全程监督 提升财政管理水平

加大财政监督管理力度，充分发挥财政监督在推动财税改革、规范财政管理、防范财政风险、严肃财经纪律等方面的保障作用，构建高效的资金管理机制。强化财政资金监管，坚持谁使用谁负责的原则，建立终身负责制。完善资金分配管理办法，大力推进法治财政建设，规范财政权力运行。加大重大财税政策及民生政策落实情况的

检查力度，坚持查调结合，提高财政监督建言献策能力。强化监督成果应用，建立完善检查结果与预算资金分配挂钩机制。完善负面清单制度，加强对失信失范行为的惩戒力度。全面实施预算绩效管理，围绕提升财政资金使用效益，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。强化财政投资评审，拓展评审结果应用方式，建立评审结果与预算安排和政策调整挂钩机制，促进部门提升绩效目标和项目实施质量。■

责任编辑 李燕

的直辖市，转型发展中机遇与挑战并存。

一方面，面临的发展机遇前所未有。“十三五”期间，特别是2017年7月以来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态的重要指示要求，深入贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，高质量发展势头强劲。全市地区生产总值迈入2万亿元，人均地区生产总值突破1万美元，内陆开放通道不断拓展，产业转型升级取得长足进步，大数据智能化加快发展，创新资源加速集聚，城市品质明显提升，“三大攻坚战”取得决定性进展，“八项行动计划”成效显著。全市财政总体实力迈上新台阶，财政重点工作取得新突破，财政收入质量显著提升，重点支出有效保障，债务风险总体可控，区县财力明显增强。与此同时，新一轮西部大开发、西部陆海新通道、成渝地区双城经济圈等重大战略落地，为重庆“十四五”发展提供了历史机遇。

另一方面，也面临一系列新的挑战。从外部看，全球经济环境不确定性显著上升，外需乏力成为常态，对重庆市外向型经济的冲击将长期存在。从内部看，发展不平衡不充分问题突出。比如，经济总量不大，产业结构不优，创新能力不强，高端创新资源不多。又如，基础设施建设存在短板，高铁、水利、长江航道等建设还需加强。考虑到经济下行压力还将持续、新冠肺炎疫情深层次影响正在加深等因素，预计“十四五”期间财政收入将面临较大不确定性，收入增速将延续放缓趋势。与此同时，全市仍处于产业转型升级的关键时期，各领域资金需求很大，财政支出还将进一步增长，平衡压力将长期存在。

做好财政“十四五”规划编制 必须从战略和全局高度加强思考谋划

“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”科学编制财政“十四五”规划，既要调度好当前，更要兼顾好长远，既要立足于财政，更要服务于大局。

一是加快培育国内市场新增长点，支持构建新发展格局。坚持稳增长稳投资，深化政府投融资体制改革，通过引导基金、PPP、REITs等方式盘活存量优质资产，形成投资

良性循环；继续推动供给侧结构性改革，坚决落实减税降费政策，提升消费市场能级，提升供给与需求适配性；优化重大新产品研发成本补助等政策，积极支持5G、人工智能、工业互联网等新型基础设施建设；聚焦大通道、大平台、大环境建设，促进交通物流经济深度融合，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

二是聚焦高质量发展要求，支持构建现代化产业体系。加大创新领域财政投入，促进数字经济和实体产业深度融合发展；优化财政资金配置，大力发展新材料、生物医药、节能环保等战略新兴产业和现代山地特色高效农业；支持西部科学城建设，高标准建设具有全国影响力的科技创新中心。

三是围绕“一区两群”，支持区域协调发展。落实差异化财税扶持政策，对“一区”，重点支持基础设施建设、产业协作、城市品质提升，增强辐射带动能力；对“两群”，立足生态资源和民族特色，突出绿色发展，支持生态产业体系建设和提高“两群”公共服务和生态文明建设水平，推动形成结构科学、集约高效、功能互补的区域发展新格局。

四是坚持共建共享，支持保障和改善民生。完善就业创业扶持及奖补政策，突出做好重点人群基本生活保障；优化教育支出结构，支持发展公平而有质量的教育；深化“三医”联动，完善基本医保异地结算机制；强化公共卫生财政保障体系，推动建设重大疫情防控救治体系和应急物资保障体系；提高困难群体补助标准，加强住房建设保障；落实公共文化服务财政保障机制，促进基本公共文化服务标准化均等化。

五是深化重点领域改革，支持优化发展环境。发挥财政改革在经济发展中的先行作用，加强财政政策与产业、金融、人才等政策协同，推动各类开放平台提档升级、协同发力；持续优化营商环境，完善财政招商引资政策，支持引进科技含量高、附加值高、利税多的优质企业；优化市与区县财政事权和支出责任，促进形成权责清晰、财力协调、区域均衡的财政关系。

做好财政“十四五”规划编制 必须准确把握财政改革管理的着力点

“十四五”期间，财政将面临新目标、新任务、新挑战，

要发挥好财政在经济社会发展中的基础性支撑作用,必须准确把握财政工作的重点方向,关键是在“开源、节流、保重、增效、风控”10个字上下功夫。

一是抓好“开源”,多渠道筹集财政资金。加大税源培育力度,在不折不扣落实减税降费政策的基础上,培育税源经济,做好税源谋划,为财政增收提供源头活

水。同时,抓好重点行业 and 重点企业税收征管,做到依法征收、应收尽收。全力抓实土地收入,统筹土地供应规模、结构和时序,加快重点区域优质地块出让,采取加强中介机构审查、调低土地管理费和区县征地工作经费等措施,挖潜“增量”,调低“存量”。统筹做好“三资”管理,加大轨道交通上盖物业、公租房商业门面、国有企业股权等优质资产和资源的盘活力度,从存量政府资产中挖掘潜力,充分发挥重发、重铁等公司投融资作用。

二是抓好“节流”,坚持政府过紧日子。严格落实政府过紧日子要求,做到有保有压、有促有控,努力实现财政收支平衡。强化预算绩效管理,逗硬绩效评价结果与预算安排挂钩机制,调整低效、无效的支出,优化支出结构,腾退资金重点保障公共卫生、教育医疗、社会保障等民生领域支出。同时,厘清政府和市场的边界,充分发挥财政资金的引导撬动作用,吸引金融和社会资本增加重点领域投入,缓解财政增支压力。

三是抓好“保重”,稳投资兜底线。全力支持成渝地区双城经济圈建设,保障“两江四岸”核心区、广阳岛绿色示范和高速铁路、城市轨道交通、高速公路等重大项目建

设。坚决兜牢区县“三保”底线,加大对困难区县转移支付力度,管好用好中央新增直达资金,落实养老、低保、困难救助等提标政策。出台征地统筹费收缴提标扩面政策,划转国有资本及收益,平衡社保基金缺口,坚决保障社保待遇及时足额发放。

四是抓好“增效”,深入推进财政管理改革。坚决落实新一轮中央预算管理改革各项要求,完善预算支出标准体系,加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系;推进预算管理一体化建设,规范和统一预算管理工作流程、要素和规则,更好地运用绩效管理手段强化激励和约束。

五是抓好“风控”,强化地方政府债务管理。坚守底线思维,增强忧患意识,提高防控能力,着力防范化解债务风险,提高债务管理能力,提高债券资金使用效益。持续优化政府债务期限结构,做好债务风险评估及预警工作;定期开展债务违约风险台账排查;强化违法违规举债追责问责;落实区县债务风险防控主体责任,指导区县规范开展债务展期重组,确保到期债务足额偿还。■

责任编辑 雷艳



重庆朝天门码头。来源:视觉中国