

# 全面提升财政治理能力 服务壮美广西建设

广西壮族自治区财政厅党组书记、厅长 | 关礼

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，广西将与全国一道进入新的发展阶段。广西财政将深入学习贯彻习近平总书记对广西工作重要指示精神，全面持续推进解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，坚持新发展理念，紧扣高质量发展要求，围绕全面提升财政治理能力，加快建设收入质量更高、支出绩效更优、统筹能力更强、保障力度更大、体制机制更全、风险防控更严的高质量可持续发展财政，推动广西经济社会各项事业不断取得新成效，为建设壮美广西、共圆复兴梦想贡献财政力量。

## 强化财政收入管理 提升资金保障能力

一是健全财源建设激励机制。进一步加大对财源建设的激励力度，改革完善激励措施。完善财政管理工作绩效考核与激励机制，充分调动市县积极性、主动性和创造性。加强收入征管，确保依法征收、应收尽收。

二是健全财政资金统筹整合机制。进一步加大政府性基金预算、国有资本经营预算和预算稳定调节基金调入一般公共预算的力度，增强财政统筹能力。积极推进跨部门财政资金统筹使用，盘活各领域“沉睡”财政资金，避免资金使用“碎片化”。

三是健全资产资源有效盘活机制。进一步盘活国有



资产，加大长期低效运转、闲置以及超标准配置的行政事业单位国有资产盘活力度。加快预算执行进度，对项目预算执行进度较慢的资金适时收回，统筹用于经济社会发展急需支持的领域。

## 发挥财政职能作用 助推高质量发展

一是聚焦支持产业高质量发展。以供给侧结构性改革为主线，推动产业高质量发展。通过重点撬动引导传统优势龙头企业，支持加快新旧动能转换和融合发展，加快推进糖、铝、汽车等产业转型升级，培育壮大数字经济、新能源汽车等战略性新兴产业。

二是聚焦支持构建新发展格局。发挥连接国内和东盟的独特区位优势，围绕“强龙头、补链条、聚集群”，加

快推进“三企入桂”，打造内联外合、承上接下的区域性产业链，全力加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

三是聚焦支持“两新一重”建设。加强新型基础设施建设，推动数字经济发展和经济结构转型升级；加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力；创新财政投入方式，撬动社会资本对公共领域的投资，全力支持交通、水利、能源、电力等重大工程建设。

四是聚焦支持开放带动战略。加快“一带一路”基础设施建设，全力支持重大合作平台建设，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放，加快构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局。

### 优化财政支出结构 注重保障和改善民生

一是支持乡村振兴战略。推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，抓重点、补短板、强弱项，加快推进农业农村现代化，全力支持走出一条具有广西特色的乡村振兴之路。

二是支持完善社会保障体系。优化医疗资源配置，加快补齐公共卫生服务短板，着力提升贫困地区医疗卫生服务水平；健全公共卫生应急管理体系，切实提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。做好困难和特殊群体的社会保障及优抚工作，完善养老服务扶持政策，切实提升社会保障兜底能力和水平。

三是支持教育优先发展战略。加快推进教育现代化，健全学前教育发展体制机制，加快义务教育薄弱环节改善和能力提升，实施普通高中突破发展工程，深化职业教育改革，推进高等教育“双一流”建设。

四是支持生态环境保护。坚持生态优先、绿色发展的理念，不断完善财政扶持政策，支持传统产业转型升级，全面构建绿色、低碳、循环发展的经济体系。继续支持打好大气、水、土壤污染防治攻坚战，保持良好生态环境质量。

### 深化财税体制改革 加快现代财政制度建设

一是扎实推进预算管理制度改革。进一步提升预算的全面性、规范性和透明度，推进预算科学精准编制，增强预算执行刚性约束，提升财政资源配置效率。加快构建

全面规范透明、标准科学、约束有力的现代预算制度，全面实施预算绩效管理。

二是有序推进财政体制改革。进一步推进自治区以下财政事权和支出责任划分改革，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的自治区和市县财政关系，形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。合理划分自治区以下政府间收入，进一步完善自治区对市县财政管理体制。完善转移支付制度，健全县级基本财力保障动态调整机制，增强自治区以下政府间公共服务保障能力。

三是有效推进财政投入方式改革。创新财政投入方式，充分发挥财政资金杠杆撬动作用，引导社会资本积极参与经济建设。深化政府购买服务改革，完善政府购买服务机制，不断改善公共服务供给。支持PPP改革深入推进，发挥财政资金引导作用，做好财政预算项目可行性论证。进一步完善政府性融资担保体系，引导更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节，有效缓解中小企业“融资难、融资贵”问题。

四是稳妥推进税制改革。结合国家税制改革总体要求，积极稳妥推进健全地方税体系建设，调整税制结构，培育地方税源，加强地方税权，理顺税费关系，逐步构建稳定、可持续、符合广西经济社会发展需求的地方税体系。

### 强化地方政府债务管理 提升财政约束能力

树立底线思维，健全相关制度体系，加强地方政府债务预算管理和限额管理，有序、有效化解政府债务风险。对政府债券要加强偿债资金管理，强化偿债责任，按时足额还本付息，维护政府信誉，确保法定限额内政府债券不出任何风险。对隐性债务要加强监控，坚持“谁举债谁负责”，坚决制止各种形式的违法违规融资，决不允许以新增隐性债务的方式上新项目、铺新摊子，切实防范金融风险向财政领域转化，牢牢守住不发生系统性风险底线。各地政府建设投资应当量力而行，加大财政约束力度，在建设项目可行性研究阶段充分论证资金筹措方案。严格项目建设条件审核，区分轻重缓急，科学有序推进。严禁违法担保和不规范的政府购买服务，防止政府投资基金、PPP等出现违规融资行为，因地因事制宜，合法合规为项

# 围绕中心 服务大局 科学编制财政“十四五”规划

重庆市财政局党组书记、局长 | 封毅

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。制定和实施好“十四五”规划，明确未来重庆发展的战略目标，事关全市经济社会持续健康发展，事关全市改革发展稳定大局，意义重大而深远。财政改革发展作为重庆市“十四五”规划的重要组成部分，必须紧紧围绕全市中心工作，发挥财政职能作用，为全市重大战略、重大政策、重大项目、重大平台的落地落实提供坚强有力的支撑，充分发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。



## 做好财政“十四五”规划编制 必须科学研判财经形势

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情

目增信，防范存量项目资金链断裂风险。

## 加强预算全程监督 提升财政管理水平

加大财政监督管理力度，充分发挥财政监督在推动财税改革、规范财务管理、防范财政风险、严肃财经纪律等方面的保障作用，构建高效的资金管理机制。强化财政资金监管，坚持谁使用谁负责的原则，建立终身负责制。完善资金分配管理办法，大力推进法治财政建设，规范财政权力运行。加大重大财税政策及民生政策落实情况的

对全球经济深层次影响正在加深，发展的内外部环境正在发生深刻变化。“十四五”时期，国际环境更加不稳定不确定，我国进入充满挑战的战略机遇期，重庆作为年轻

检查力度，坚持查调结合，提高财政监督建言献策能力。强化监督成果应用，建立完善检查结果与预算资金分配挂钩机制。完善负面清单制度，加强对失信失范行为的惩戒力度。全面实施预算绩效管理，围绕提升财政资金使用效益，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。强化财政投资评审，拓展评审结果应用方式，建立评审结果与预算安排和政策调整挂钩机制，促进部门提升绩效目标和项目实施质量。□

责任编辑 李焱