

坚持“三个导向” 科学规划“十四五”

湖南省财政厅党组书记、厅长 | 石建辉

习近平总书记指出,“十四五”时期我国将进入新发展阶段,这在党和国家发展进程中意义十分重大,谋划好“十四五”时期发展十分重要。编制实施好湖南财政“十四五”规划,应以党的十九届五中全会精神为指引,深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神,以问题导向切入、以目标导向发力、以结果导向落脚,体现更加积极有为的财政担当,为谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义湖南新篇章贡献坚实的财政力量。

坚持问题导向 妥善处理三个关系

要坚持问题导向,直面财政改革发展中的困难和问题,妥善处理三个关系。

(一)妥善处理政府与市场的关系。要注重双向发力,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。一要构建“有效的市场”。持续支持政府简政放权,建立财政资金管理“负面清单”,加大退出竞争性领域力度,最大限度减少政府对市场资源的直接配置;发挥“四两拨千斤”作用,以财政资金引导金融资本、民间资金、社会资源作用于市场主体。二要打造“有为的政府”。财政政策要有进有退、有保有压,有所为有所不为,综合经济发展、生态保护、社会治理等方面,发挥逆周期调节和稳定器作用,保重点、补短板、安民生、增福祉。

(二)妥善处理省与县市的关系。按照“权责明晰、财



力协调、区域均衡”要求,处理好省与县市的财政关系。一要深入推进财政事权和支出责任划分改革。对已推进改革的公共服务等6大领域要开展绩效评估,完善机制,并加快推进其他领域改革;调整优化省直管县财政体制,进一步释放县域经济活力。二要加强预算管理和优化转移支付。以“零基预算”理念加强财政管理,持续推进专项资金实质性整合,研究完善专项资金的退出或退坡机制;完善一般性转移支付增长机制,扩大规模和比例,促进地区间财力均衡;研究建立常态化的财政资金直达机制。三要推动完善地方税收体系建设。按照中央税制改革

与立法总体要求,做好消费税征收环节后移等改革,夯实市县财政高质量发展的基础。

(三)妥善处理“保当前”与“谋长远”的关系。保当前,就是要贯彻落实好更加积极有为的财政政策,对冲经济下行压力、对冲企业经营困难、对冲基层“三保”压力、对冲疫情减收影响,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务。谋长远,就是要准确识变、科学应变、主动求变,“危”中创“机”,做到财政政策和货币政策协同,推动就业、产业、投资、消费等政策协同发力,推进形成新发展格局,为“十四五”期间高质量发展奠定基础。

坚持目标导向 持续推进四项工作

新时代,新起点,新要求,要更加聚焦建立现代财政制度这一目标,持续推进四项工作,加快财政治理体系和治理能力现代化进程。

(一)持续深化财政管理改革。一是继续推进预算管理改革。从加大预算收入统筹力度、规范预算支出管理、增强预算约束力、提升预算透明度等方面着力,加强公共资源综合管理、跨年度预算平衡、预算标准化体系建设等。持续推进财政审计协同联动等机制,提升预算绩效。二是继续推进财政法治建设。狠抓预算法及其实施条例的贯彻执行,把财经纪律挺在财政财务工作前面,让财政资金在阳光下运行。三是继续推进财政信息化建设。加快推进预算管理一体化建设,构建湖南电子财政业务标准体系、技术支撑体系、安全运维体系,以信息化驱动预算管理现代化。

(二)持续规范市县财政运行。“郡县治,天下安。”县级财政行稳致远关系到可持续发展。要进一步压实市县政府责任,坚决划定并严格守住“六条红线”(严禁编制隐性赤字预算、严禁“三保”支出留硬缺口、严禁无预算超预算支出、严禁违规动用库款、严禁违规举借和使用债券资金、严禁浪费财政资金),完善健全“四项机制”(财政工作市县政府“一把手”负责制、预算编制审核机制、预算执行监控机制、民生政策备案制),保障市县财政健康平稳运行。

(三)持续防范地方政府债务风险。防范化解政府性债务风险,事关国家安全和全局,也是财政坚持“红

线”意识和“底线”思维的现实考验。要坚持稳中求进工作总基调,坚持化解债务与促进发展相结合,坚持因地制宜、对症下药,加力做好“控增量、化存量、防风险、推转型、开前门”的五篇文章,牢牢守住“隐性债务不新增、三保资金不断链、重大风险事件不发生”的“三不”底线,全力以赴打好防范化解重大风险攻坚战,推动财政经济高质量发展。

(四)持续加强财政队伍建设。事以才立,业以才兴。新时代财政系统人才队伍建设,要以刘昆同志提出的“五个坚持”为指导,在提升素质和创新机制两个方面下功夫,通过政治历练、专业训练、分类考核、优化梯队提升队伍素质;通过完善引才、纳才机制,构建财政人才储备库。要从理念格局、政治要求、行为规范、人文精神、行政效能、队伍建设等方面激励引导广大财政干部奋进新时代,推动湖南财政事业再创新辉煌。

坚持结果导向 着力支持五大升级

“十四五”时期,我国将进入新发展阶段,全省各级财政部门将以更加积极有为的精神风貌,在深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神中,履行财政职能、展现财政作为、彰显财政担当。要围绕打造“三个高地”、担当“四新”使命、落实五项重点任务,着力支持五大升级,抓产业、强实体、谋创新,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供更加有力的支撑。

(一)支持规划理念升级。畅通国民经济循环、统筹国内国际两个大局、着力构建新发展格局是我国中长期发展的重大战略部署,也为编制“十四五”财政规划指明了方向。要围绕这一重大战略部署升级财政规划理念,进一步强化“财政机关首先是政治机关”意识,以党的政治建设引领规划编制;要以“计天下利、理百姓财”的格局谋划财政规划;要按政府过紧日子要求,将“俭朴、务实、担当”的品格融入规划编制中;要以“三个第一时间”的效能抓好规划实施;要落实好“共建共治共享”理念,将财政、金融、货币及有关调控政策在规划中综合考虑、协同推进。

(二)支持科技创新升级。科技是第一生产力。要探索建立转型升级机遇期科技创新的财政制度安排,充分

发挥好引导作用、杠杆作用和激励作用。投入规模上,要保持只增不减的发展态势;管理机制上,要抓好科研经费“放管服”改革落实落地;资源协同上,要通过财税政策引导,增强创新资源和政策的整合供给,加速成果转化产业化,实现政产学研之间的同频共振;投入方式上,通过后补助、风险补偿、基金投入等形式形成多层次、网络化的支持模式。

(三)支持全面开放升级。在新时代,要充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力,构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,培育我国参与国际合作和竞争新优势。对于湖南省而言,要充分履行财政职能,对标“打造内陆地区改革开放高地”要求,通过财政资金、财税政策多途径支持自由贸易试验区建设、中非经贸博览会、湘南湘西承接产业转移等重点,稳外贸、稳外资、促消费。

(四)支持产业结构升级。要明确财政支持方向,重点用于支持公共服务平台、公共基础设施建设、战略性新兴产业发展等;抢抓机遇,支持培育数字经济、线上经济、平台经济龙头企业、独角兽企业。要完善财政分配方式,更多采用竞争性立项、第三方评估、绩效评价结果运用等方式,提高产业资金安排的公正性、透明度及有效性。要优化财政投入模式,创新投融资方式,支持省内

私募股权投资机构加大投资,做优做强区域性股权市场;积极探索PPP与REITs基金、专项债相结合的路径与方式,稳妥推进PPP在基础设施、公共服务等重点领域的应用。

(五)支持民生改善升级。以加强普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点,聚焦“一脱贫三促进六覆盖”,持续加大民生投入,让更多发展成果惠及百姓。支持就业优先,落实援企稳岗政策,支持抓好重点群体就业工作,推动“大众创业万众创新”。支持办好人民满意教育,推动学前教育提质扩面,推进城乡义务教育均衡发展,完善高中教育经费投入机制,推动高等教育内涵式发展。筑牢社会保障网,支持深化医疗保障制度改革,全面推进养老、失业、工伤保险省级统筹,加强社保基金运行管理,划转部分国有资本充实社保基金。巩固脱贫攻坚质量和成色,加大财政支持力度,建立减贫防贫长效机制,支持农业优势特色产业发展,补齐农业农村基础设施和公共服务短板,激发农村资源要素活力,支持实施乡村建设行动。坚持“房住不炒”定位,充分发挥财政、金融、税收等调控手段,打好调控“组合拳”,切实解决新市民、年轻群体、低收入群体的住房困难,满足居民不同层次的实际需求。□

责任编辑 张小莉 梁冬妮



湖南长沙橘子洲头。来源:视觉中国