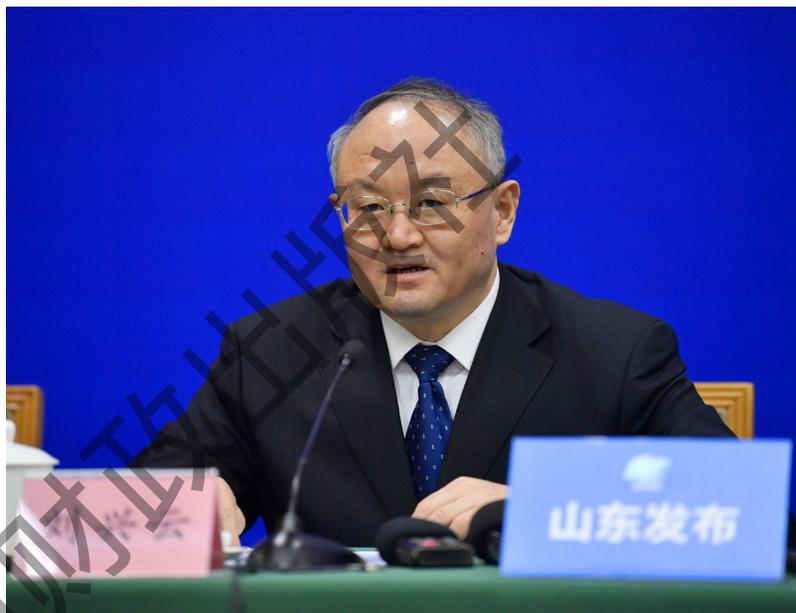


扛起财政担当 迈出铿锵步伐 奋力谱写新时代财政改革发展新篇章

山东省财政厅党组书记、厅长 | 刘兴云

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是山东省认真贯彻落实习近平总书记重要指示要求，实现“走在前列、全面开创”奋斗目标，推动高质量发展的关键五年。科学谋划财政“十四五”改革发展，编好财政“十四五”规划，绘就反映时代要求、展现职能所在、回应人民关切、科学务实可行的工作蓝图，对充分发挥财政职能作用、推动实现经济社会高质量发展、开创经济社会发展新局面具有重大意义。



砥砺前行，“十三五”收获丰硕

“十三五”时期，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全省各级财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平

培育壮大地方税源。进一步改革和完善省以下财政管理体制，理顺省以下各级政府间收入划分关系，均衡省以下地区间财力，促进基本公共服务均等化。完善省以下转移支付制度，依据公共服务提供的有效性、外部性、信息获取便利性、地方自主性等因素，科学设置转移支付项目，提高一般性转移支付比重。调整优化“省直管县”“乡财县代管”体制，调动市一级管理积极性，强化乡镇财政管理规范化建设，抓好财政发展“最后一公里”。

(三)防范化解债务风险。坚持疏堵并举，完善政府债务制度，依法构建管理规范、责任清晰、公开透明、风险

总书记对山东工作重要指示要求，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持供给侧结构性改革主线，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，财

可控的政府举债融资机制。坚持举债与偿债能力相匹配，坚持项目与债券周期匹配，加强专项债券及项目全生命周期风险管理，确保法定限额内政府债务不出任何风险。落实政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解隐性债务存量。推进地方政府专项债券管理改革，优化专项债券使用，带动更多社会资金投入补短板、惠民生等领域。完善专项债券项目库，允许符合条件的重大项目将专项债券作为资本金，扩大有效投资，形成对经济的有效拉动。□

责任编辑 雷艳

政改革发展步履坚实，硕果累累。

——财政综合实力不断增强。财政收入与地方经济保持协调增长，财政收入质量不断改善，财政支出结构不断优化，财政实力不断壮大，财政稳定可持续运行的基础更加巩固，为经济建设和社会事业发展奠定了坚实的物质基础。

——财政宏观调控积极有效。大力提质增效实施积极的财政政策，财政调控方式进一步完善，调控精准度进一步提高，财政政策与货币政策协同性进一步增强，财政宏观调控稳定经济运行、优化资源配置、调节收入分配的作用得到有效发挥。

——财税体制改革深入推进。全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度进一步建立，公平统一、调节有力的税收制度进一步完善，权责清晰、财力协调、区域均衡的省以下财政关系进一步形成，现代财政制度框架基本确立。

——财政管理效能显著提升。预算管理、国库管理、政府采购管理、资产管理、债务管理等全面加强，绩效财政、法治财政、数字财政等建设迈上新台阶，财政管理科学化、规范化、精细化、信息化水平进一步提升。

——财政保障水平不断提高。民生领域财政投入力度持续加大，优先满足社会公共需求的财政保障机制更加完善，财政民生支出占比稳定在80%左右，是民生政策出台最多、民生投入力度最大、人民群众得到实惠最多的时期。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。“十三五”财政改革发展成绩的取得，是因为始终坚持站位要高，将财政工作置于社会主义现代化国家建设大局、现代化强省建设要求中来定位和谋划，创造性落实中央重大决策部署，持之以恒推进八大发展战略，一张蓝图绘到底、干到底；是因为始终坚持格局要大，正确处理局部与全局、当前与长远的关系，更加科学有效地配置财政资源，以“功成不必在我、功成必定有我”的使命担当，防范化解各类风险挑战，破解发展不平衡不充分难题；是因为始终坚持视野要宽，把财政工作置于全省、全国乃至全球的大坐标中来定位，在更高水平上推进财政政策创新、机制创新、管理创新，不断完善有利于优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现长治久安的现代财政制度；是因为始终坚持

做事要实，既尽力而为、又量力而行，更加注重保基本、守底线、稳预期，在抓好增收节支、稳固财政平衡的基础上，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作；是因为始终坚持立身要正，不断增强学习进步本领、改革创新本领、科学发展本领、依法行政本领、廉洁理财本领、群众工作本领、狠抓落实本领，打造忠诚干净担当的财政干部队伍。这些是我们“十三五”期间战胜困难、取得成绩的成功经验和制胜法宝，在“十四五”期间还要始终坚持和落实到位。

扬帆起航，“十四五”再续新篇

“十四五”是衔接“两个一百年”奋斗目标、开启我国全面建设社会主义现代化国家的重要时期。财政作为国家治理的基础和重要支柱，要立足中国特色社会主义事业全局，加快建立和完善中国特色社会主义现代财税体制，为支持和推进国家治理体系和治理能力现代化体现财政担当，贡献财政力量。

——更加聚焦“政策红利”，提高深化改革的有效性。党的十九届五中全会，对深化财税体制改革作出战略安排，指明建立现代财税体制目标要求、主要任务和实现路径。“十四五”时期，要坚持用好改革关键一招，在更高水平上推进各项财政改革。深化财税体制改革，分领域加快推进省以下财政事权和支出责任划分改革，完善实施更大规模减税降费后省以下收入划分机制，落实增值税、消费税改革，积极推进资源税等地方税收立法，实施差别化城镇土地使用税改革试点。深化预算制度改革，牢固树立零基预算、综合预算、绩效预算、项目滚动预算理念，狠抓制度建设和执行，全面实施预算绩效管理，加快建成标准科学、规范透明、约束有力的预算制度，不断提升资金绩效。深化财政管理改革，用足用好地方政府专项债券，规范举债融资行为，防范化解隐性债务风险；深化国有金融资本管理改革，加快推进股权投资、政府采购、收入分配、行政事业单位资产管理等方面改革，切实提高财政治理效能。

——更加注重“提质增效”，提升财政政策的精准性。积极的财政政策要更加积极有为，是党中央科学把握国内外发展大势、统揽经济社会发展全局作出的重大决策

部署。“十四五”期间，财政应该立足“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，牢牢把握提质增效这个核心目标，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定。把该减的减到位，把更多资源让渡给市场主体，巩固和拓展减税降费成效。把该放的放到位，深化“放管服”改革，坚决退出一般竞争性领域，进一步减少对企业、项目的直接无偿补助。把该管的管到位，把工作着力点更多地放到改善市场基础设施、强化市场监管、优化发展环境等方面，更加注重结构调整，注重综合运用减税降费、引导基金、专项债券、股权投资、贷款贴息、风险补偿、优惠利率、融资租赁、PPP等手段，打好政策“组合拳”，切实发挥好财政资金“四两拨千斤”的作用。

——更加关注“短板弱项”，增强公共服务的均衡性。习近平总书记多次强调，要让人民群众有更多的获得感，让改革发展成果惠及更多群众，让人民生活更加幸福美满。“十四五”时期，要坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，紧紧抓住“不平衡、不充分”这个主要矛盾，处理好“雪中送炭”与“锦上添花”的关系，坚持尽力而为、量力而行，更加突出保基本、促均衡、可持续，扎实推进基本公共服务均等化、标准化，实现幼有所育、学有所教、

劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，把发展“木桶”上最突出的“短板”补齐。

——更加突出“底线思维”，保持财政运行的稳定性。习近平总书记反复强调，要坚持“底线思维”，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。“十四五”期间，伴随经济结构深度调整，供给侧结构性改革持续推进，减税降费效应持续释放，预期未来财政收入将持续处于中低速增长态势；与此同时，财政支出保障压力不减，财政收支新常态特征更加明显。财政是经济运行的“晴雨表”，财政收入直接关系到财政职能的发挥和政府宏观调控的力度。工作中，要重点做好“收”“统”“支”三篇文章，确保财政收支稳定、财政平衡稳固、财政运行稳健。“收”就是抓好财政收入。利用信息技术手段强化税费征管，坚决杜绝以减税降费名义乱开减收“口子”，确保及时入库、颗粒归仓。“统”就是注重政府统筹。树立“大财源”“大统筹”理念，全面提高对各类政府资产、资源的统筹管理和运营水平，将相关收入全面纳入预算管理，做大财政“蛋糕”。“支”就是加强支出管理。牢固树立过紧日子思想，以收定支、量入为出，在预算安排上找空间，在精打细算上下功夫，节用裕民，把该花的钱花到“刀刃”上。□

责任编辑 李艳芝



来源：昵图网