辉煌“十三五” 财政谱华章

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段。五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国经济社会各领域取得辉煌成就，令世界瞩目。财政是国家治理的基础和重要支柱，“十三五”时期，财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，认真落实积极的财政政策，坚决支持打好三大攻坚战，坚持深化供给侧结构性改革，坚持稳步提高基本民生保障水平，深入推进财税体制改革，着力深化国际财经合作，为推动高质量发展，全面建成小康社会作出了积极贡献。

中国财政杂志社

更加有效实施积极财政政策　有力促进经济社会持续健康发展 06
攻坚克难　主动作为“十三五”税制改革取得积极进展 09
深化财政改革　加快建立现代财政制度 11
“十三五”财政国库管理水平实现新跨越 15
做好财力保障　全力支持国家重点项目建设 19
充分发挥财政职能　推动科教文事业高质量发展 21
增投入　建机制　兜牢织密民生保障网 25
坚决支持打好污染防治攻坚战 27
财政支持决战决胜脱贫攻坚积极有效 29
深化对外财经交流合作　构建新发展格局 31

“十三五”以来，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，切实做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，更加有效地实施积极的财政政策，提高政策的前瞻性、灵活性、有效性，在扩大内需和结构调整上发挥更大作用，着力支持打好三大攻坚战，切实保障和改善民生，有力促进了经济社会持续健康发展。

不断加大减税降费力度，切实减轻实体经济负担

实体经济是一国经济之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱。为支持实体经济发展，财政部门坚持用政府收入的“减法”，换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。5年来，结合税制改革，重点围绕降低制造业和小微企业税收负担，实施了一系列减税政策。“营改增”全面推开，深

更加有效实施积极财政政策 有力促进经济社会持续健康发展

财政部综合司

袁博 摄 来源：视觉中国

中国财政杂志社

化增值税改革，简并税率档次，降低增值税税率，实施留抵退税政策。扶持小微企业的增值税、企业所得税等政策不断扩围，支持研发创新的税收优惠政策不断完善。提高个人所得税基本减除费用标准，实施专项附加扣除，减轻工薪阶层税负。降低关税总水平，支持扩大对外开放。加大普遍性降费力度，持续清理规范涉企收费。通过较大幅度降低职工基本养老保险单位缴费比例，阶段性降低失业保险、工伤保险费率，减轻企业社保缴费负担。通过以上举措，2017—2019年，新增减税降费分别1万亿元、1.3万亿元和2.36万亿元，今年预计新增超过2.5万亿元。

支持深化供给侧结构性改革，推动经济高质量发展

深化供给侧结构性改革，是调整经济结构、转变经济发展方式的治本良方，是实现高质量发展的必由之路。“十三五”以来，积极财政政策继续坚持供给侧结构性改革主线不动摇，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫，增强我国经济质量优势。巩固“三去一降一补”成果，处置“僵尸企业”，推动产能过剩行业出清。落实企业改制重组、去产能调结构等方面的税收优惠政策，推进企业优胜劣汰。增强微观主体活力，落实创新驱动发展战略，持续增加基础研究投入，加强对公共科技活动支持，调动科研人员积极性，解决原始创新能力不足问题。提升产业链水平，推动制造业高质量发展，发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，引导资本、资源向战略性关键领域聚焦。畅通国民经济循环，综合运用税收优惠等方式，鼓励金融机构加大对民营企业和中小企业的支持。用好普惠金融发展专项资金，支持缓解小微企业、“三农”主体的融资难融资贵问题。

保持必要的财政支出规模，支持扩大国内需求

受经济增速换挡回落、大力减税降费等因素影响，“十三五”以来，财政收入增长总体有所放缓，在此背景下，通过增加一定的财政赤字，保持必要的支出强度，更好发挥逆周期调节作用。2016—2019年，全国财政赤字规模从2.18万亿元增加到2.76万亿元，今年为应对疫情冲击的需要，进一步提高到3.76万亿元。通过统筹财政收入、赤字、调用预算稳定调节基金等方面，财政支出从2013年的14万亿元增加到2019年的23.9万亿元，年均

增长9.6%，高于同期财政收入年均增速2.4个百分点。今年预算安排财政支出24.8万亿元，继续保持较高的支出强度。为了把有限的资金用在“刀刃”上，财政部门牢固树立底线思维，坚持有保有压，不断优化支出结构，精准聚焦增强对国家经济社会发展大局的支撑能力，着力促消费、稳投资，释放内需潜力。不断增加中央基建投资规模，优化投资方向和结构，集中支持保障性安居工程、重大基础设施等方面。顺应服务消费加快新趋势，支持扩大教育、文化、体育、养老、医疗等服务供给，支持新能源汽车产业发展，支持扩大农村消费，培育新的消费增长点。同时，为支持地方稳投资、补短板，发行地方政府专项债券，2015—2020年，新增债务限额从1000亿元增加到3.75万亿元，发挥了其对拉动投资的杠杆作用。

强化政策保障和资金支持，坚决打赢三大攻坚战

打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战事关国家发展全局，既是破解发展难题、推动经济高质量发展的现实需要，也是实现全面建成小康社会目标的必然要求。财政部门按照党中央、国务院决策部署，针对突出问题，精准攻坚，集中力量打好重点战役。坚持疏堵并举，不断加强地方政府债务管理。截至2019年末，地方政府债务余额21.31万亿元，地方政府债务率（债务余额／综合财力）为82.9%，低于国际通行的100%—120%警戒线，风险总体可控。坚持现行扶贫标准，完善资金和政策体系，全力以赴支持打赢脱贫攻坚战。持续增加财政专项扶贫资金规模，主要用于支持贫困地区加快经济社会发展、改善扶贫对象基本生产生活条件、增强自我发展能力、提高收入水平等方面，在农业、教育、医疗等领域也加大了对贫困地区的投入力度。聚焦打赢蓝天保卫战等七大标志性战役，中央财政不断增加用于污染防治重点工作的投入，统筹兼顾、标本兼治，聚焦京津冀等重点区域的突出环境问题，实施北方城市清洁取暖试点，支持长江经济带生态保护修复、污染土壤修复与治理等重点工作，促进生态环境质量持续改善。

坚持尽力而为量力而行，提高保障和改善民生水平

公共财政取之于民、用之于民，财政部门始终坚持以人民为中心的发展思想，突出财政的公共性、公平性，使改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。“十三五”以来，在财政收支平衡压力较大的情况下，确保基本民生投入只增不减，同时，坚持尽力而为、量力而行，突出保基本、兜底线，推动完善相关领域的支出政策和机制设计，提高保障和改善民生水平。支持实施就业优先政策，扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。着力解决群众关心的教育、医疗、社会保障等方面突出问题，支持发展更加公平更有质量的教育，继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，推进多层次养老保障体系建设，提高退休人员基本养老金，适当提高城乡低保、专项救助等标准。2016—2019年，与民生相关的教育、社会保障和就业、城乡社区、医疗卫生和计划生育、住房保障、节能环保、文化体育与传媒等重点支出合计从9.6万亿元增加到12.4万亿元，占总支出比重从51.1%提高到52.1%。

今年是全面建成小康社会的收官之年，财政部门按照党中央、国务院决策部署，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，更好统筹疫情防控和经济社会发展工作，不断创新和完善财政宏观调控，继续实施更加积极有为的财政政策，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标作出新的贡献。

“和谐号”动车组行驶在沪苏通铁路线上。许丛军 摄 来源：中新社

责任编辑 张小莉

中国财政出版社