

# 总结经验再出发 扎实推进预算管理一体化建设

内蒙古自治区财政厅

自2019年7月全国预算管理一体化建设现场会以来，内蒙古自治区作为第一批实施省份，克服时间紧、任务重和今年以来的疫情影响等实际困难，在海南省财政厅大力支持下，采取跟从使用海南预算管理一体化系统的建设模式，积极推进预算管理一体化建设工作。2019年10月，内蒙古财政预算管理一体化系统在自治区本级上线运行。2020年10月，又在自治区本级、包头市、九原区上线运行对标《预算管理一体化规范(试行)》(以下简称《规范》)和《预算管理一体化系统技术标准》(以下简称《技术标准》)升级改造后的新系统，标志着内蒙古预算管理一体化建设工作进入崭新阶段。

## 预算管理一体化建设取得阶段性成效

内蒙古财政坚持问题导向和目标导向相统一，严格对标对表预算管理一体化建设的规范和标准，全面掌握一体化建设的技术需求、安全要求等，全面升级改版现有应用平台，成功打造内蒙古专有云平台，配备专门团队提供技术服务，为预算管理一体化系统上线运行提供了必要的基础和保障。

2019年10月，内蒙古财政预算管理一体化系统正式上线，运用一体化

系统顺利开展了自治区本级2020年预算编制和执行，初步实现了指标分配、转移支付资金下达、集中支付、单位实有资金支付、动态监控、银行账户等业务的一体化管理。预算管理一体化系统与财政部全国预算管理数据汇总系统贯通，自治区本级业务数据按日定时向财政部报送。同时，组织预算单位开展预算管理一体化系统基础信息采集工作，并安排专人就单位基础信息、部门职责清单、岗位设置、印章采集、账户信息、单位公务卡信息等具体操作事项为预算单位业务人员进行讲解和指导，保证了本级预算单位业务人员尽快掌握和熟悉预算管理一体化系统。

经过一年多的运行实践，预算管理一体化系统产生了较好的社会效益。例如，在资金支付业务方面，预算管理一体化系统中经办人送审签名、审核人签章后即可自动发送代理银行，财政部门预算执行流程大大简化，实现了一笔转账业务10分钟内即完成，不仅减少了银行和预算单位的行政成本，还有效提升了预算单位业务人员的工作效率。特别是，预算管理一体化系统为防疫资金支付提供了“不见面、零接触”的管理手段，保护人员安全的同时保障了疫情防控资金的及时、足额拨付。

## 注重对标对表，坚持“四看”原则，扎实推进预算管理一体化建设

(一)向上看——遵从财政部规范标准。严格对标财政部制定的《规范》和《技术标准》，既掌握总体思路，又学深学透其中细节性的管理要求，研究制定了《全区财政核心业务一体化系统实施工作方案》《一体化系统技术方案》《一体化系统运行管理制度》《一体化系统运维服务保障方案》《财政私有云方案》等，保证了系统质量全面符合《规范》和《技术标准》要求。同时，组织厅内相关处室负责人和业务骨干赴河北省财政厅和海南省财政厅调研学习预算管理一体化系统建设情况。通过对两省一体化系统进行分析和比较，结合自治区实际情况，决定跟从使用海南预算管理一体化系统，采用“集中部署、分步实施、全区共同使用”的模式，在自治区本级和试点盟市旗县整体推进。

(二)向下看——遵从“全区一盘棋”思想。牢固树立“全区一盘棋”思想，工作伊始自治区财政厅就成立了以一把手为组长的预算管理一体化建设领导小组，分设业务组、技术组及协调组协同开展工作，同时要求各级财政部门同步成立相应的组织架构，建立自治区、盟市、旗县同频共振联

动机制。采取“试点先行，全区推进”的工作方式，2020年先行选取自治区本级、包头市、九原区三级财政部门开展预算管理一体化建设，通过一年的系统建设实践，逐步探索出可复制可推广的建设模式，2021年下半年在全区范围内推广实施，全面使用一体化系统编制2022年度预算，并于2022年在全区范围使用一体化系统开展预算执行。

进一步夯实预算管理基础，力争实现全区信息管理同源化、管理口径标准化。统一设置全区财政预算管理要素、管理流程、管理规则，梳理出8大类160个业务要素、23个系统参数、35个业务流程及220个校验规则，优化系统功能和业务流程，奠定了财政预算管理业务协同和数据共享的基础。健全预算项目库管理，以部门职能职责为基础，将所有支出实行项目化管理，建立以项目为基本单元的预算管理体系，加强预算支出的标准化管理。项目从设立到结束或终止，从编制到执行、决算的全流程信息均反馈到项目库，实现项目全生命

周期管理。

（三）向前看——遵从“先立后破”的信息化演进规律。全面梳理现有财政业务及现有系统设计逻辑，在符合全区统一规范基础上，做到既破除又融合原有系统及业务，力求新旧平顺过渡，实现管理流程全融合。从理顺各业务环节管理内容、管理要求、管理流程、业务要素、控制规则和建立业务环节间、各业务主体间、财政层级间协同机制等方面着手，实现控制要素一数同源，强化预算管理的衔接控制，每一个业务节点既是上一个环节的结束，又是下一个环节的开始，形成一个完整的管理闭环，实现管理流程一体化。

各业务环节间，整合预算编制、预算执行、决算报告、政府采购、资产管理等预算管理环节，预算执行结果及资产情况应用于以后年度预算编制，推进绩效管理预算管理各环节有机融合，实现预算管理全过程高效协同。同时更加注重财政管理与单位财务管理有机衔接，切实提升单位财务管理水平。

各业务主体间，重新梳理各业务主体的职能职责，相应调整业务流程，取消代理银行的支付额度控制要求，回归代理银行金融机构支付职能，发挥其自身优势，依据财政部门、预算单位签发的支付凭证，安全、快捷办理资金支付。

各财政层级间，基于转移支付预算控制规则，实现上下级财政转移支付预算的严丝合缝、转移支付项目的动态追踪、动态实时反映下级预算分配和执行情况。

此外，为提升财政资金使用效益，成功将财政预算管理的相关要求有机嵌入系统，包括预算指标全流程“顺向可控、逆向可溯”机制；项目全生命周期管理机制；自动校验预算单位支付申请并向代理银行发送支付指令机制；预算单位资金管理和资产配置机制等。以上创新性做法进一步规范了预算管理，硬化了预算约束，提高了财政资金运行和使用效率，强化了预算对各类公共资源的统筹能力。

（四）向后看——遵从“着眼未来”的前瞻性思想。坚持打基础利长远，力争把预算管理一体化系统打造成内蒙古财政的品牌和闪亮名片。与海南省财政厅密切协作，持续推进预算管理一体化系统升级完善，进一步优化系统功能和业务流程，形成标准化公共产品，在全区各级财政整体推进、全面推广。加强业务培训，提升预算部门、代理银行运用一体化系统的能力。进一步做好信息宣传和经验交流。在数据集中、标准统一的基础上，积极开展财政大数据深度应用，实现预算管理一体化建设稳步跃升，为进一步深化预算制度改革打下坚实基础。□



来源：昵图网

责任编辑 刘慧娟 陆安平