

承继辉煌 破浪前行

■ 本刊评论员

刚刚过去的“十一”超长黄金周被国人过出了浓浓的年味。各大景区再度开启人从众模式，高速路“停车场”景观重现，餐馆、影院人头攒动。统计数据显示，8天长假期间，全国共接待国内游客6.37亿人次，实现国内旅游收入4665.6亿元；批发零售业日均销售收入同比增长14.1%；网联平台共处理网络支付交易金额7.23万亿元，同比日均增长47%；电影票房超39亿元……媒体称之为“报复性消费”，外国媒体、专家和网友各种“实名羡慕”。国庆假期的热闹景象印证了中国抗疫的成功，展示了中国经济的强劲复苏势头和韧性，也预示了“十三五”规划的圆满收官。

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。“十三五”时期，我国面临的国内外形势可谓错综复杂，特别是今年先后遭遇新冠肺炎疫情和洪涝灾害，给经济社会发展带来巨大挑战。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，顶风破浪、攻坚克难，全面深化改革和扩大开放，着力推动高质量发展，我国经济社会发展取得辉煌成就。经济实力大幅跃升，2019年，我国国内生产总值达到99.1万亿元，占全球经济比重达16%，对世界经济增长的贡献率达到30%左右；人均GDP首次突破1万美元大关，与高收入国家差距进一步缩小。脱贫攻坚取得决定性成就，2016—2019年，超过5000万农村贫困人口脱贫，全国建档立卡贫困户人均纯收入由2015年的3416元增加到2019年的9808元，年均增幅30.2%……

这些成就的取得，财政是一支不可或缺的重要力量。“十三五”时期，财政部和各级财政部门紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，积极的财政政策更加积极有为，大力提质增效，推动经济高质量发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，为全面建成小康社会作出了积极贡献。2016年、2017年、2018年、2019年全国财政收入分别超过15万亿元、17万亿元、18万亿元、19万亿元，年均增长率达到5.7%，国家财政实力不断增强；全国财政支出分别突破18万亿元、20万亿元、22万亿元、23万亿元，年均增长率达到8%，脱贫攻坚、生态环保、基层“三保”等重点领域投入得到有力保障；2017—2019年，新增减税降费分别为1万亿元、1.3万亿元和2.36万亿元，今年预计新增减税降费超过2.5万亿元，确保企业轻装上阵；2016—2019年，与民生相关的教育、社会保障和就业、城乡社区、卫生健康、住房保障、节能环保、文化体育与传媒等重点支出合计从9.6万亿元增加到12.4万亿元，占总支出比重从51.1%提高到52.1%，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升……

“十三五”的辉煌成就令人振奋，更增强了我们不断开拓进取、破浪前行的信心和力量。2021年我国将开始实施“十四五”规划，习近平总书记对“十四五”规划编制工作作出重要指示，强调编制和实施国民经济和社会发展规划是我们党治国理政的重要方式。“十四五”蓝图正在绘就。我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，汇聚了亿万人民智慧的发展蓝图必将引领中国迈向更加辉煌的未来。■



中国财政

CHINA STATE FINANCE

名誉顾问 刘仲藜
顾问 曾晓安 刘新安 贾荣鄂
王建凡 蔡强 李敬辉
王小龙 郜进兴 余斌
高培勇 刘尚希 樊丽明
马海涛 杨灿明 郭庆旺
蒋传海 吕炜

社长 江湧
副总编辑 秦中良
副社长 刘兴焉 方向阳
编辑中心主任 李颖
编辑中心副主任 赵军 方震海
本期责任编辑 张小莉
美术设计 钟校

主管单位 中华人民共和国财政部
主办单位 中国财政杂志社
出版单位 中国财政杂志社
编辑 《中国财政》编辑中心
电话 88227058(兼传真)
E-mail csf187@263.net
社址 北京市海淀区万寿路西街
甲11号院3号楼(北京187信箱)
邮政编码 100036

印刷 北京华联印刷有限公司
订购处 全国各地邮局
中国财政杂志社市场营销中心
订刊电话 68222816 68270294
邮发代号 2-887
国外发行 中国国际图书贸易总公司
(北京399信箱)

国外发行代号 730-SM
广告电话 88227113 88134820
经营广告许可证 京海工商广字第0038号
刊号 ISSN1007-578X
CN11-3829/F
定价 16.00元
本社网址 <http://czzz.mof.gov.cn>

声明:

本刊已同以下单位进行数字化版权合作,作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付,如作者不同意文章被收录,请在来稿时注明,本刊将做适当处理。特此声明。

合作单位:

《中国学术期刊网络出版总库》及CNKI系列数据库
北京万方数据股份有限公司及万方数据电子出版社
北京世纪超星信息技术发展有限责任公司



本期
专题

专家谈 财政“十四五”规划(二)

10

卷首

01 承继辉煌 破浪前行 | 本刊评论员

政策导航

04 我国的中央和地方财政关系 | 刘昆

本期专题——专家谈财政“十四五”规划(二)

11 我国财政支出结构特征与优化调整方向 | 陈昌盛 李承健
16 “十四五”时期财政支持科技创新的几个问题 | 潘家峰
20 “十四五”时期中国财政的主要任务:完善现代财政制度 | 杨志勇
24 财政在国家创新体系中的定位与作用 | 姚东旻 王悦
27 切实加大我国“十四五”公共卫生政府投入力度 | 李春根 仇泽国

特别报道——走向我们的小康生活:脱贫攻坚的“青海答卷”

30 全力保障打好青海脱贫攻坚硬仗 | 侯碧波
31 立足财政职能 高质量完成脱贫攻坚战“青海答卷” | 本刊记者
36 扎实推进涉农资金统筹整合 推动脱贫攻坚加速度 | 本刊记者
39 三江源头水长清:青海财政助力生态扶贫 | 本刊记者

记者传真

42 为全面建成小康社会贡献财政力量
——“十三五”财政改革发展成就综述 | 本刊记者
46 新增财政资金“一竿子插到底” 发挥实效惠企利民 | 本刊记者
49 中国农业再保险股份有限公司在京创立 | 本刊记者



30 | 特别报道——走向我们的小康生活

全力保障打好青海脱贫攻坚硬仗

记者传真

为全面建成小康社会贡献财政力量

42

理论探讨

50 新型城镇化进程中的城中村治理研究 | 李旭鸿 刘江涛

绩效管理

53 浅谈全面绩效管理下的财政资金退出机制 | 赵营将
54 论事前绩效评估和预算评审的关系 | 杨奎江 黄琦
56 运用多维度评分方法进行事前绩效评估的探索 | 马丽敏 李嘉维

建言献策

59 社保降费背景下实现养老保险制度可持续发展的路径选择 | 王敏
61 厘清乡村振兴与城镇化发展两大战略的逻辑脉络 | 蔡劲松
63 完善财政大数据建设的建议 | 李端阳

地方实践

65 天津东疆：建设智慧财政信息管理平台 | 陆晓春 等
68 山东烟台：创新“中央大专项+地方统筹”高标准推进乡村振兴
| 李建平

经济纵横

70 疏通货币政策传导机制 缓解中小微企业贷款难贷款贵
| 吴仲斌

国际财经

72 借鉴加拿大经验深入推进我国政府会计改革 | 张均平

76 印度班加罗尔市房产税改革及启示 | 王淑杰

78 全球新冠肺炎疫情对经济的冲击及对医疗行业的影响 | 杨伊琳

财经资讯

80 要闻回顾·数字·环球时讯·动态

财政文化

86 如何在视频报道中讲好脱贫攻坚故事 | 丛磊

《中国财政》上期封面



封面摄影：宋为伟 来源：新华社
封二、封三、封底、87页、88页 广告

中国财政杂志官方微博



中国财政微信公众号



期待您的关注与合作