

河北唐山：“五位一体”推进产业转型升级领域 预算绩效管理

陆征 | 杨勇军

河北省唐山市作为典型的资源型重化工业城市，当前正处于向高质量发展转型的关键阶段。唐山市财政部门以产业转型升级为试点领域，积极探索，重点突破，着力打造“五位一体”的绩效管理模式，助推全市产业转型升级和经济社会高质量发展。

打基础 完善体系建设

一是加强制度体系建设。制定《唐山市产业转型升级领域绩效管理工作指导性意见》，完善产业项目资金管理办法，明确工作方向和目标。

二是强化组织体系建设。在市本级层面，建立由市财政局局长任组长，发改委、商务局、工信局、科技局分管副局长（副主任）任副组长的产业转型升级预算绩效管理领导小组，领导小组下设办公室，以部门和社会专家为成员。形成“组织——工作——应用”三个环节的协调机构，为改革提供组织保障。

三是健全智力体系。先后组织10余次专业知识和业务技能培训，每月定期组织交流培训，由专家解决实施过程中的突出问题，推动工作顺利开展；培育、遴选社会专家和第三方机构参与绩效管理，广泛吸纳进入专家库和机构库，建立以预算部门和市场为主体的“管理人才+社会专家”智

库，为转型升级绩效管理提供智力支撑。

树标准 建立指标体系框架

本着“依据充分、简便明了、层次分明、成本效益”的原则，从实用性、可获得性、可操作性和可评价性考量，建立了4套360余项产业转型升级领域个性化指标，供部门参考和使用，显著提高了绩效管理质量和效率。

一是构建体系框架。以产业转型升级领域项目涵盖部门作为切入点，选取科技、工信、商务和发改等4个部门作为突破口，按照部门职责和项目内容，分部门、分类别建立了“12346”指标体系框架，即1个体系、2个维度（目标、评价）、3个层级（总体指标、分类指标和项目指标）、4个环节（绩效目标、事前评估、事中监控和事后评价）、6大类型（产业升级、平台建设、绿色发展、人才工程、创新驱动、对外开放）。

二是细化指标。所有指标注明指标名称、指标分类、指标解释、指标出处（依据）、指标权重、评分标准等信息项，方便部门理解 and 应用。

三是量化标准。指标值的确定，采用定量和定性相结合的方式，按照政策标准、行业标准、历史标准、同区域参考值和社会普遍认知度等对指标

进行赋值，优先采用定量指标，提高了评价结果的客观性和公正性。

四是建立指标库。实行动态调整机制，对转型升级项目指标体系定期予以修订，新增指标70余项，修改50余项，剔除20余项，推动指标库向更广范围、更深层次应用。

强推进 构建闭环管理体系

一是严把事前审核关。从预算编制的起点做起，加大项目库、事前评估、目标指标和绩效文本的审核力度，推行二次联审机制，人大、预算部门、第三方等共同参与到绩效管理。共审核转型升级领域项目29个，资金6.9亿元，修改绩效指标1000余条。通过审核关口前移，核减资金1.2亿元，审减率17%，提高了预算编报水平。

二是严控事中执行关。建立“部门日常监控+财政重点监控”相结合的监控机制，对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”。绩效目标覆盖转型升级领域所有部门和项目。2019年，列入预算调整取消项目3项，项目金额660万元；重新修订绩效目标15项，有效提高资金使用效益。

三是严把事后效果关。预算执行终端，采取“自评+重点评价”相结合的方式，对该领域15个重点项目展开评

价,评价资金6.5亿元。同时,将评价结果作为来年预算安排的依据,报政府和人大备案。

真挂钩 强化结果应用体系建设

以评价为主线,坚持问题导向、结果导向,将评价结果作为安排项目预算的重要参考依据,实行“三挂钩”机制,即事前绩效评估结果与下年预算编制挂钩、事中运行监控结果与当年预算调整挂钩、事后评价结果与来年资金分配挂钩。通过评价,重新修订了《推进环渤海地区新型工业化基地建设40条支持政策》,对新认定的高新技术企业奖励由40万元每家调减至20万元每家,2020年预算申报资金9400万元,安排资金4700万元,消减率达50%。

见实效 加强跟踪监督体系建设

一是社会监督。实行“三公开”,

即绩效文本公开,预算绩效文本随部门预算一并批复,在政府公众平台公开;评价结果公开,在财政信息平台公示自评和第三方的项目评价结果;绩效考核结果公开,按照唐山市市级部门预算绩效管理工作考核办法的要求,将考核结果在部门公开。实现线上线下联网监督,提高预算管理透明度。

二是机构监督。结合实际情况,实行第三方机构参与监督机制,规范引入第三方和第三方开展独立评价工作程序,加强第三方评价的监督和考核机制。

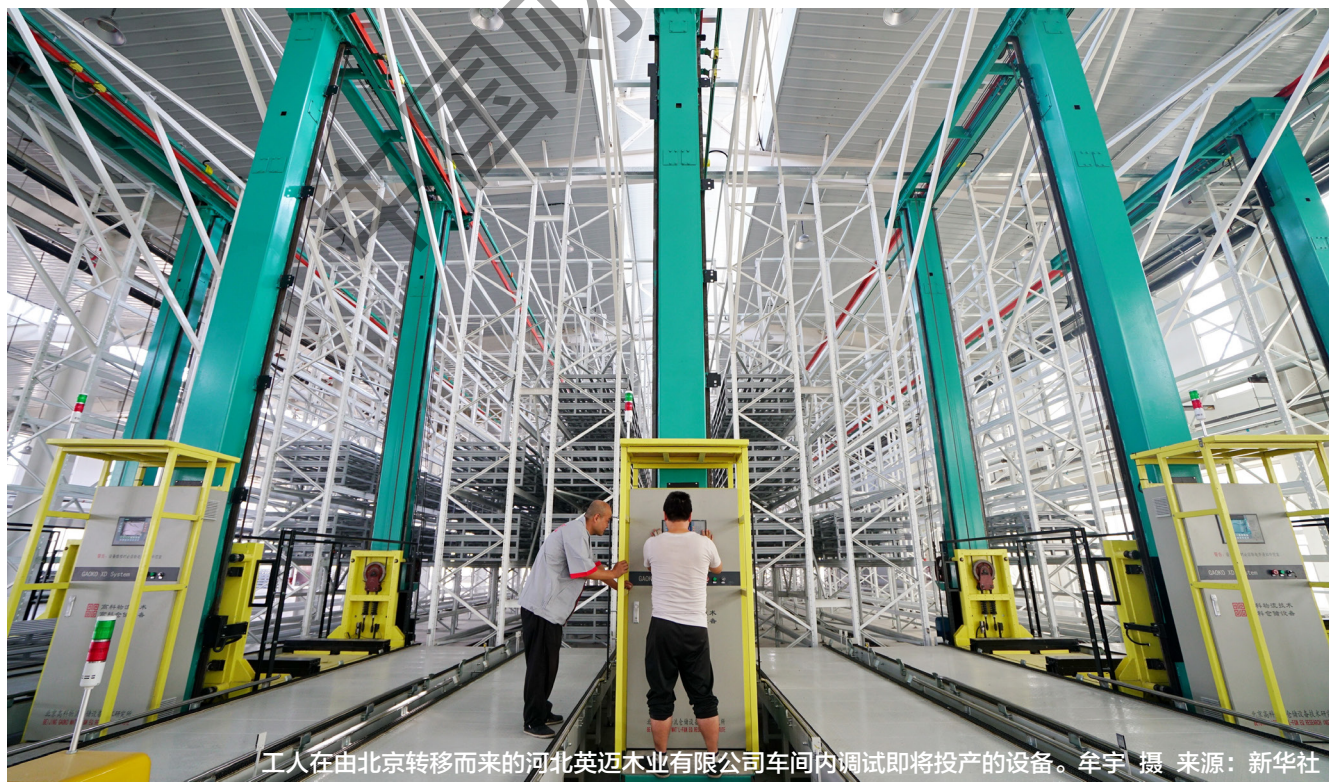
三是政府监督。充分发挥人大、审计等职能部门作用,将审查出的问题和意见及时反馈,明确相关问题的绩效改进的具体办法,立行立改,强化预算约束。

通过积极探索,唐山市转型升级领域绩效管理取得长足进步。绩效

管理模式持续优化、预算管理更趋精细、资金投向更加精准、产业结构更趋合理。财政资金实现精准投放,切实发挥了引导和撬动作用,为全市实现产业转型升级培育了新动能,奠定了新优势。2019年安排产业转型升级资金6.5亿元,比上年增加1.2亿元,支持700多家小微企业创业基地、技术中心、重点实验室、博士后工作站、企业孵化器等建设,加快环渤海新型工业化基地和跨境电子商务综合试验区建设,99家高新技术企业享受技术创新引导专项资金补贴,促进工业设计和战略性新兴产业发展。2019年全市规上工业战略性新兴产业增加值占规上工业比重为13.4%,累计增长25.1%;规上工业高新技术产业增加值占规上工业比重为11.5%,累计增长19.4%。□

(作者单位:河北省唐山市财政局)

责任编辑 刘慧娟 陆安平



工人在由北京转移而来的河北英迈木业有限公司车间内调试即将投产的设备。牟宇 摄 来源:新华社