

# 前八个月财政收支降幅持续收窄 重点领域支出得到有力保障

本刊记者 | 刘慧娴

9月18日，财政部公布1—8月财政收支情况。1—8月累计，全国一般公共预算收入126768亿元，同比下降7.5%，降幅比1—7月收窄1.2个百分点。全国一般公共预算支出149925亿元，同比下降2.1%，降幅比1—7月收窄1.1个百分点。疫情防控、脱贫攻坚、基层“三保”等重点领域支出得到有力保障，与疫情防控直接相关的公共卫生支出增长70.2%，扶贫支出、社会保障和就业支出分别增长12.8%、10.9%。

## 一般公共预算收入连续3个月实现正增长

8月份，经济稳步回升带动财政税收持续好转，一般公共预算收入连续3个月实现正增长，增幅比上月提高1个百分点，好于预期。各地抓紧推进重大项目实施，直达资金支出进度进一步加快，带动一般公共预算支出较快增长。地方新增专项债券发行使用加快，对经济形成有效拉动。

### (一)一般公共预算收入情况

8月份，全国一般公共预算收入12043亿元，同比增长5.3%，在6、7月份分别增长3.2%、4.3%的基础上，本月收入增幅比上月提高1个百分点，反映了经济恢复性增长基础进一步巩固。

从税收看，8月份全国税收收入增长7%，主要是受工业增加值、固定资产投资、工业企业利润等增速继续稳定回升，PPI降幅收窄以及汽车等行业加快恢复的带动。分税种看，国内增值税增长3.7%，年内首次正



在上汽集团乘用车宁德基地总装车间，工人在装配汽车仪表中控。宋为伟 摄 来源：新华社

增长；进口环节税收、国内消费税、车辆购置税分别增长1.3%、1.5%、20.9%。企业利润和居民收入继续恢复性增长，以及股权转让和股息红利收入增长，带动企业所得税、个人所得税分别增长14.1%、17.4%。土地和房地产销售增长，带动契税、土地增值税等房地产相关税收延续7月份的增长态势。

1—8月累计，全国一般公共预算收入126768亿元，同比下降7.5%，降幅比1—7月收窄1.2个百分点。全国税收收入108236亿元，同比下降7.6%，连续4个月降幅收窄。非税收入18532亿元，同比下降7%，企业负担持续减轻，涉企收费继续下降，行政事业性收费收入、地方教育费附加等专项收入分别下降4.5%、2.5%。

#### （二）一般公共预算支出情况

8月份，全国一般公共预算支出16426亿元，同比增长8.7%，主要是各地抓紧推进重大项目实施，直达资金支出进度进一步加快。同时，全力做好防汛救灾工作，全国防汛支出增长22.2%。

1—8月累计，全国一般公共预算支出149925亿元，同比下降2.1%，降幅比1—7月收窄1.1个百分点。其中，中央本级支出21276亿元，下降4.1%；地方财政支出128649亿元，下降1.7%。全国财政支出下降，除了前几个月受疫情影响，部分项目支出进度比去年同期放缓外，主要是各级政府严格落实过紧日子的要求，压减非急需非刚性支出。其中，一般公共预算服务、城乡社区支出分别下降6.1%、24.6%。同时，疫情防控、脱贫攻坚、基层“三保”等重点领域支出得到有力保障，与疫情防控直接相关的公共卫生支出增长70.2%，扶贫支出、社

会保障和就业支出分别增长12.8%、10.9%。

### 中央直达资金支出高出序时进度政策效用逐步显现

按照党中央、国务院决策部署，直达资金主要用于提升基层财政保障能力，支持基层做好“六稳”工作、落实“六保”任务。

根据财政部直达资金监控系统数据统计，截至8月31日，在1.7万亿元直达资金当中已形成实际支出7358亿元，其中市县基层支出7125亿元，占比96.8%，体现了资金直达基层的政策效用。如果按照支出进度测算，实际支出的7358亿元，占中央财政已下达资金的44.1%，高出序时进度（按照7月1日起至年底前完成全部支出测算，序时进度为33.3%）10.8个百分点。

各地结合本地实际，大力优化直达资金支出结构，重点用于疫情防控、保居民就业、保基本民生、保市场主体、保基层运转以及支持重大项目建设等，在支持统筹推进疫情防控和经济社会发展方面发挥了重要作用。

一是重点支持开展常态长效疫情防控。安排公共卫生体系建设、重大疫情防控救治体系建设等资金支持打赢疫情防控阻击战，落实“内防扩散”“外防输入”要求。

二是重点支持就业优先保居民就业。统筹使用就业补助资金、职业技能提升行动资金，实施就业优先政策。

三是重点支持帮扶群众保基本民生。安排资金用于抗洪救灾、发放困难群众生活补助等方面，落实保民生政策。

四是重点支持帮扶企业保市场主体。综合采取贷款贴息、援企稳岗、

补贴补助等措施，落实纾困惠企政策，帮扶企业特别是中小微企业、个体工商户。

五是重点支持基层增强财力保运转。新增财政资金直达市县，加大对基层财力支持力度，兜牢兜实“三保”底线，保障基层正常运转。直达机制为减税降费提供了条件。

六是重点支持重大项目建设保粮食和能源安全等。安排资金用于保障粮食和能源安全等，把老百姓的饭碗端稳端牢，推动把能源安全抓在手中。

### “六稳”“六保”举措发挥积极作用 个税收入整体呈缓慢小幅增长趋势

2018年全国人大常委会对个人所得税法进行了第七次修改，此次个人所得税法修改多措并举，通过提高基本减除费用标准、设立专项附加扣除、调整优化税率结构等，使广大纳税人尤其是中等以下收入群体的税负普遍降低。其中自2018年10月起，将个人所得税基本减除费用标准从3500元/月提高到5000元/月，2019年1月1日起，个人所得税法规定的六项专项附加扣除政策落地实施。因此，2019年个人所得税收入大幅下降，全年同比下降幅度达25.1%。

2020年，个人所得税改革影响因素逐渐消除，虽然自年初起受到疫情影响，但“六稳”“六保”举措发挥了积极作用，居民工资薪金所得得到有效保障，受疫情影响较小。因此，上半年个人所得税收入整体呈缓慢小幅增长趋势。随着国内疫情得到有效控制，复工复产加速带动企业用工回暖，居民收入逐步恢复稳定增长，个人所得税收入随之增长。□